

РЕЗОЛЮЦИЯ

круглого стола: «Об изменениях законодательства в сфере закупок и ценообразования в строительстве»

г. Махачкала

12 февраля 2020 года

Организатор: Ассоциация СРО «Гильдия строителей СКФО».

Модератор: Президент Ассоциации СРО «ГССКФО», член Совета НОСТРОЙ
Али Баширович Шахбанов.

В заседании круглого стола на тему: «Об изменениях законодательства в сфере закупок и ценообразования в строительстве», приняли участие представители министерства строительства и ЖКХ, министерства транспорта и дорожного хозяйства, министерства мелиорации и водного хозяйства, Комитета по госзакупкам Республики Дагестан, генеральный директор Дагестанского регионального центра ценообразования в строительстве Магомед Шихабудинов, представители более 50 организаций - членов Ассоциации.

Участники заседания обсудили изменения в законодательстве о закупках 2019 года, их влияние на возможности строительных компаний в конкурентной борьбе заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов, вопросы планирования закупок и повышения прозрачности конкурентных процедур, реализации государственной политики и состояние нормативно-правового регулирования в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве, проблемы разработки норм и расценок на новые технологии в строительстве, а также рассматривались предложения по совершенствованию системы ценообразования в строительстве.

В ходе заседания отмечалось, что проблема взаимоотношений заказчиков и подрядчиков, особенно в части исполнения государственного заказа, очень серьёзно влияет на сроки, качество, объёмы строительства, а правовое регулирование контрактной системы в строительстве остается нестабильным и недостаточно системным. Одна из основных проблем государственных закупок – проблема несовершенства взаимоотношений: «заказчик – подрядчик». С одной стороны – неквалифицированный заказчик, с другой – неквалифицированный подрядчик. Одни не могут грамотно сформулировать техническое задание и проконтролировать его исполнение, вторые не способны качественно и в срок построить объект.

Но самой большой проблемой, по мнению участников заседания, является существующая контрактная система, при которой сам заказчик устанавливает цену закупки. Это противоречит сути рыночных отношений, естественному механизму спроса

и предложения. Необходимо изменить систему контрактации, перевести ее на рыночные рельсы, отказаться от установления государственным заказчиком начальной цены и передать функции по ее определению участникам торгов. Это они должны обосновать предлагаемую ими цену контракта на основе сметных расчетов с применением ресурсного метода, исходя из масштабов и специфики своих производственных мощностей и компетенций. Выбор подрядчика не должен определяться наименьшей ценой, как это делается в настоящее время, когда нередки случаи снижения изначально минимальной (сметной) цены контракта в ходе торгов до 25% и более. Понятно, что такие контракты объективно не могут быть выполнены качественно.

Было отмечено, что ценообразование представляет собой комплексный и многоэтапный процесс, требующий проведения тщательных исследований, оценки и анализа рынков, товаров, затрат и конкуренции. Совершенствование системы ценообразования – одно из важнейших направлений эффективного использования инвестиций в строительстве. В связи с чем, очевидна необходимость актуализации государственных сметных нормативов, а также формирование новых сметных нормативов на инновационные высокоэффективные технологии. Важно отметить, что на федеральном уровне отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения сметной стоимости в строительстве. Большинство вопросов сметного нормирования регулируется методическими документами, которые требуют обновления с учетом изменяющегося законодательства и должны соответствовать условиям современных рыночных отношений.

Помимо прочего, ввиду длительности процесса строительства существует проблема учета фактора времени на этапах составления проектно-сметной документации и непосредственно строительства. Почти во всех проектах строительства тех или иных объектов наблюдается несоответствие сметной стоимости строительства, определенной в текущих ценах на этапе проектирования, и фактической стоимости строительства, определенной после сдачи объекта в эксплуатацию. Инструменты определения текущей и прогнозной стоимости строительства имеют большую погрешность.

В ходе «круглого стола» выделялись и иные факторы, оказывающие влияние на стоимость строительства: применение неэффективных конструктивных решений, ошибочное применение нормативов, низкий уровень внедрения инноваций в строительстве.

Участники «круглого стола» в ходе обсуждения обратили внимание на необходимость комплексного обеспечения качества на всех стадиях строительства: от формирования технического задания и конкурсной документации – до сдачи объекта и обеспечения его эксплуатации, включая вопросы реального внедрения в строительстве инновационных технологий, материалов, изделий и конструкций, систем менеджмента качества, повышения энергоэффективности зданий и сооружений, реализации идеологии «зеленого» строительства».

Заслушав доклады и обсудив актуальные вопросы государственных закупок и ценообразования в строительстве, участники «круглого стола»:

➤ **отмечают** актуальность и своевременность рассмотренных тем, а также глубину, проработанность и обстоятельность представленной на рассмотрение информации, изложенной в выступлениях основных докладчиков;

➤ **заявляют** о своей приверженности политике руководства Республики, направленной на укрепление законности, в том числе и в строительной отрасли, что способствует формированию справедливых и цивилизованных правил на рынке строительных услуг, и отвечает интересам добросовестных и законопослушных строительных организаций;

➤ **рекомендуют:**

- Минстрою РД заключить региональное отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов с профессиональным союзом работников строительства Республики Дагестан и объединениями работодателей, в лице действующих на территории республики СРО на период 2020 - 2023 годы, предметом которого являются общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам организаций и предприятий строительства и промышленности строительных материалов, направленные на обеспечение баланса интересов работников и работодателей в целях стабильной и эффективной деятельности строительных организаций, организаций промышленности строительных материалов;

- Минстрою РД подготовить ресурсно-технологические модели с использованием ПСД по застроенным на территории республики типовым объектам проработав материал для согласования с Минстроем России согласно п.п.59-60 приказа Минстроя РФ №326/пр от 05.07.2019года «Об утверждении Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства»;

- Заказчикам-застройщикам при исполнении государственных контрактов по переходящим объектам привести порядок промежуточных взаиморасчетов за выполненные работы в пределах твердой договорной цены в соответствии с частью 6.1 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ;

- Заказчикам-застройщикам при определении начальной (максимальной) цены контракта) и составлении сметы контракта руководствоваться **Информационным сообщением Минстроя России «По вопросам определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), а также составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»**, размещенном на официальном сайте Ассоциации СРО «Гильдия строителей СКФО»;

- в целях проведения достоверного мониторинга цен строительных ресурсов исполнителям государственных контрактов систематически предоставлять на официальный сайт Гильдии строителей СКФО копии счетов-фактур Поставщиков на оплату строительных ресурсов в электронном формате;

- ООО «Дагестанский центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» подготовить материалы для обоснования целесообразности выполнения п.3 настоящих рекомендаций.

➤ **предлагают** продолжить работу по совершенствованию нормативной базы в системе ресурсного ценообразования в рамках конструктивного диалога профессионального сообщества и власти (на площадках Народного Собрания и Министерства строительства и ЖКХ РД);

➤ **призывают** органы власти Республики Дагестан:

- активно инициировать коренной пересмотр взаимоотношений государственного заказчика, саморегулируемых организаций (СРО) в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и подрядных коммерческих организаций, в целях реализации единой государственной политики по защите интересов субъектов предпринимательской деятельности и снижению степени давления государства на свободные рыночные предпринимательские и профессиональные отношения;

- способствовать развитию саморегулируемых организаций (СРО) в области инженерных изысканий, проектирования, строительства, как эффективного инструмента обеспечения безопасности и повышения качества работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Президент Ассоциации СРО

«Гильдия строителей СКФО»,

член Совета НОСТРОЙ

А. Б. Шахбанов