



Ассоциация «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство»

## ПРЕЗИДЕНТ

Малая Грузинская ул., д. 3, Москва, 123242

+ 7 (495) 987-31-50

E-mail: [info@nostroy.ru](mailto:info@nostroy.ru), [www.nostroy.ru](http://www.nostroy.ru)

ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482,

ИНН 7710478130, КПП 770301001

Ассоциации СРО  
«Гильдия строителей СКФО»

Президенту  
Шахбанову А.Б.

[office@gilds.ru](mailto:office@gilds.ru)

НОСТРОЙ  
№ 08-01/1-5287/21  
от 09.12.2021



На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении предложений

Уважаемый Али Баширович!

19 ноября 2021 года состоялся Первый Всероссийский селекторный час, в котором приняли участие свыше 320 представителей 193 саморегулируемых организаций в сфере строительства. В адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее - Ассоциация) поступило свыше 100 вопросов, из которых удалось ответить в рамках мероприятия на 2/3.

Ассоциация благодарит Вас за активную позицию по вопросам развития саморегулирования в строительстве и сообщает следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 55<sup>20</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с Уставом Ассоциации к полномочиям Ассоциации не относится официальное разъяснение действующего законодательства Российской Федерации и практики его применения. Вместе с тем, Ассоциация считает возможным выразить позицию в отношении поставленного вопроса.

Система государственных закупок затрагивает значительную часть строительной отрасли, и ее совершенствование является одним из ключевых факторов развития всей отрасли. По мнению Ассоциации, сложившаяся модель размещения заказа на выполнение подрядных работ в сфере строительства не учитывает потребностей отрасли в развитии и модернизации, в связи с чем Правительством Российской Федерации были даны поручения федеральным





органам исполнительной власти от 14.05.2020 г. № АБ-П16-4864 в целях реализации Плана первоочередных мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования строительной отрасли, предполагаемых к реализации в 2020 году, среди которых есть системные изменения в части формы проведения закупок, предметом которых является строительство, в частности пункт 3 указанных поручений «Наделение заказчиков правом проводить конкурсы или аукционы на проведение строительных работ». Среди таких системных изменений необходимо отметить принятие Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Оптимизационный пакет поправок»), а также разработку проекта постановления Правительства Российской Федерации «О дополнительных требованиях к участникам закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (id 01/01/09-21/00119953) и проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (id 01/01/10-21/00121272).

Ведение бизнеса в строительстве в рамках государственного (муниципального) заказа осложняется низким качеством исходно-разрешительной документации для осуществления строительства. Отсутствие в штате заказчика персонала необходимой квалификации влечет за собой задержки в выполнении работ в сфере строительства, необходимость регулярного внесения изменений и доработки документов, предоставленных подрядчику заказчиком.

Продление сроков исполнения контракта в рамках контрактной системы с переносом их между финансовыми годами потенциально создает условия для невозможности его своевременной оплаты (или приостановки работ), особенно при размещении заказа на средства, полученные из вышестоящего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в связи с необходимостью ежегодного возврата неиспользованных остатков этих средств в вышестоящий бюджет.

По мнению Ассоциации, совершенствование системы государственных и корпоративных закупок в строительстве должно учитывать формирование системы закупок, основанной на новых критериях оценки участников закупки и обеспечивающей:

- отбор участника закупок, способного обеспечить своевременное и качественное исполнение контракта за ранее определенную твердую экономически обоснованную в конкретных условиях строительства цену на основе оценки его квалификации и опыта предыдущих проектов;





- стимулирование участников строительной отрасли инвестировать в основные средства, повышение квалификации кадров, внедрение и разработку инновационных материалов и технологий;
- эффективное расходование средств, достаточных для исполнения работ и применения новых технологий;
- размещение аукционной или конкурсной документации исключительно с привлечением технического заказчика;
- высококонкурентную среду.

Внедрение механизма оценки рейтинга деловой репутации подрядной организации станет объективным механизмом выбора наиболее квалифицированного исполнителя, а также предоставит дополнительные гарантии для заказчика по безопасности и качеству выполнения строительных работ. Механизм расчета и установления объективного рейтинга подрядных организаций позволит осуществить переход от критерия «цена» к критерию «опыт и квалификация». А подрядным организациям, при условии соответствия критериям рейтинга, даст возможность минимизировать контрольно-надзорные функции.

Рейтинг должен формироваться из открытых данных государственных информационных систем и систем СРО по методике, утвержденной Минстроем России. Оператором информационной системы рейтинга должны стать Национальные объединения саморегулируемых организаций.

Также, Ассоциация считает необходимым реализацию следующего перечня мер, связанных с усилением роли саморегулирования в сфере государственных закупок:

1. Уточнить правила участия в конкурентных процедурах в сфере строительства, в части разрешения коллизии на каком этапе участник закупки должен соответствовать уровню ответственности по компенсационным фондам СРО (на момент подачи заявки, рассмотрения вторых частей или на момент заключения договора).

2. Ввести классификацию предметов контрактов, а именно выделить предметы, связанные со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом объекта капитального строительства.

3. Предоставить право СРО, основанное на членстве лиц, осуществляющих строительство, защищать права своих членов-участников закупки в случае нарушения их прав.

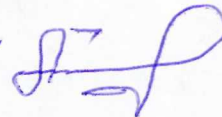
4. Снизить финансовые обременения подрядчиков – членов СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, путем отмены требования предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору, предметом которого является строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, осуществление функций технического заказчика, при условии, что цена такого контракта не превышает 60 млн. руб., а также отмены требования обеспечения гарантийных обязательств для членов СРО.



5. Доработать типовые условия с точки зрения защиты прав подрядчика (обязательные условия нижней границы величины аванса), а именно разработать меры, направленные на стимулирование роста эффективности и качества выполнения работ в сфере строительства и создать систему долгосрочного планирования и осуществления долгосрочных закупок в сфере строительства.

Эти и иные предложения профессионального сообщества в части совершенствования системы государственного (муниципального) заказа в сфере строительства сегодня обсуждаются на площадке Правительства Российской Федерации в рамках разработки Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования в сфере транспортного строительства и практики применения внесенных изменений в нормативно-правовые акты», а также разработки отдельного федерального закона о закупках в строительстве, учитывающем особенности и специфику договоров строительного подряда, а также роль и интересы СРО.

*С уважением,*



А.Н. Глушков

