



**ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(Минстрой Дагестана)
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ**

367015, Республика Дагестан
г. Махачкала, пр. Имама Шамиля, 58

тел.: (8722) 56-46-46

сайт: www.minstroy.e-dag.ru
эл.почта: osminstroy@e-dag.ru

«06» августа 2026 г. № 26

**ВРИО Главы
Республики Дагестан
Ф. В. Щукину**

Уважаемый Фёдор Вячеславович!

Общественный совет при Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, совместно с Ассоциацией СРО «Гильдия строителей СКФО» и Ассоциацией учёных, экспертов и объединений предпринимательских сообществ по комплексным проблемам социально-экономического развития Республики Дагестан «Единство и Развитие», рассмотрев на своем заседании от 29.07.2026 г. вопрос «О состоянии систем водоснабжения и водоотведения в Республике Дагестан, доводит до Вашего сведения следующее.

Сложившийся уровень отклонений от нормативных требований в системе водоснабжения и водоотведения в республике носит критический характер и требует безотлагательного вмешательства на высшем уровне государственного управления. (см.— Заключение общественной экспертизы). Такая ситуация складывалась на протяжении последних 25-30 лет, как результат отсутствия должного контроля и надзора (в том числе и за использованием бюджетных средств), игнорирования современных управленческих подходов, на основе системного анализа, стратегического планирования и проектного подхода.

Мы поддерживаем Ваш курс по наведению порядка в республике и считаем, что в такой чувствительной для жителей и гостей республики сфере, как система водоснабжения и водоотведения, тоже должен быть наведен должный порядок.

В связи с этим считаем крайне важным:

а) принятие комплексного Республиканского приоритетного проекта «Дагестану – чистую воду и безопасный Каспий»;

б) создание совместной Экспертной группы (в рамках государственно–общественного партнерства) по реализации данного приоритетного проекта.

Мы готовы принять активное участие в реализации такого Проекта.

Приложение: 1. «О состоянии систем водоснабжения и водоотведения в Республике Дагестан» на 8-л.

**Председатель Общественного
совета при Минстрое РД**



А. Шахбанов

Исполнитель: С. Насрудинова +7-909-484-00-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

«О состоянии систем водоснабжения и водоотведения в Республике Дагестан»

Настоящее Заключение общественной экспертизы подготовлено по итогам:

- заседания Общественного совета при Минстрое РД от 16 июня 2025г. на основе анализа текущей ситуации в сфере водоснабжения и водоотведения;
- расширенного заседания Общественного совета при Минстрое РД от 29 июля 2026 г. с участием экспертов ДРОО «Ассоциация ученых, экспертов и объединений предпринимательских сообществ по комплексным проблемам социально–экономического развития РД «Единство и Развитие» (далее — Ассоциация «Единство и Развитие»), Ассоциации СРО «Гильдия строителей СКФО»

Цель – систематизировать ключевые проблемы, оценить масштаб критических отклонений и предложить первоочередные меры для включения в республиканские программы.

В обсуждении вопросов повестки приняли участие:

1) *от Общественного совета Минстроя и ЖКХ РД:*

- **А. Б. Шахбанов** –председатель Общественного совета при Минстрое РД, президент Ассоциации СРО «Гильдия строителей СКФО»;
- **В. И. Черкашин** – зав. Лабораторией «Региональной геологии и минерального сырья» ИГ ДФИЦ РАН, докт. г-м. наук;
- **С. А. Абдуллаев** – зам. Председателя Общественной палаты РД;
- **Г. А. Гаджиев** – член Экспертного совета Консорциума «Энергоэффективность-Реконструкция–Капремонт» (ЭнРеКа);
- **К. А. Гасанов** – советник ректора ФГБОУ ВО «ДГТУ»;
- представители Управлений ЖКХ городов Махачкала и Каспийск;
- **Р. Г. Муслимова** – гл. инженер МУП «Очистные сооружения».

2) *от Ассоциации ученых, экспертов и объединений предпринимательских сообществ «Единство и Развитие» (далее, Ассоциация «Единство и Развитие»):*

- **А.Г. Магомедов** – докт. экон. наук, профессор Дагестанского государственного технического университета (ДГТУ), руководитель НИИ «Региональные экономические проблемы»;
- **М-Э. М. Гаджиев** – докт. пол. наук, профессор ДГУ;
- **Д. М. Мусаев** – председатель ДРО «Независимый профсоюз сельхозпроизводителей», член Президиума Ассоциации «Единство и Развитие»;
- **Д. Ш. Халидов** – канд. филос. н., чл.-корр. Академии геополитических проблем, руководитель Центра гуманитарных исследований Российского конгресса народов Кавказа, член Президиума Ассоциации «Единство и Развитие»;
- **Э. М. Эльдаров** – докт. геогр. наук, профессор ДГУ, председатель ДРО «Русское географическое общество», Заслуженный географ РФ;

3) *от Ассоциации СРО «Гильдия строителей СКФО»:*

- **З. Х. Акаев** – генеральный директор;
- **И. Л. Абакаров** – 1-ый зам. ген. директора;

• **Г. А. Абдулжанатов** - зам. ген. директора;

4) *приглашенные эксперты:*

- **М. Н. Маммаев** – политический и общественный деятель РФ, председатель Комиссии по ЖКХ Общественной палаты (ОП) РД и член Совета ОП РД (VIII созыва), президент Международного союза «Сотрудничество стран глобального Юга», депутат Госдумы ФС РФ (V созыв);
- **А. А. Магомедов** – учредитель и ген.директор юридической фирмы ООО «Магомедов и партнеры», основатель и сопредседатель городского общественного движения «Городнаш» (г.Махачкала).

Заслушав и обсудив доклад председателя Общественного совета при Минстрое РД А.Б. Шахбанова о состоянии систем водоснабжения и водоотведения в Республике Дагестан, выступления экспертов, участники расширенного заседания Общественного совета при Минстрое РД отмечают следующее.

1. Анализ состояния водоснабжения.

В республике протекает 4374 рек общей протяженностью 25973 км, среднегодовой объем стока, которых составляет 22,9 млрд. куб. м.

В результате гидроэнергетического строительства имеются наиболее крупные водохранилища, расположенные в предгорной части: Ирганайское с полезным объемом – 371 млн. м³, Миатлинское – 16,2 млн. м³, Чирюртовское – 4,6 млн. м³ и Гергебильское – 9,6 млн. м³, Чиркейское водохранилище – 1,3 млрд. м³.

На территории республики разведано 24 месторождения пресных подземных вод. Прогнозные эксплуатационные ресурсы по результатам исследованиями в 2010 году составляют 2334,42 тыс. м³/сутки.

На одного жителя приходится 7795 м³ воды в год, т.е. самая высокая обеспеченность пресной водой в России.

Обеспеченность населения республики водными ресурсами можно разделить на три части – северную, центральную и южную

Однако главным недостатком обеспеченности водными ресурсами является неравномерность, что приводит к локальным дефицитам водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Для обеспечения питьевой водой населения республики эксплуатируется 1642 источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, в том числе: поверхностных источников – 53 (3,2%) с забором воды в объеме 162,2 млн. куб. м. в год., подземных источников – 1589 (96,8%) с забором воды в объеме 27,9 млн. куб. м. в год.

В городах и районах республики эксплуатируются 695 систем централизованного водоснабжения и 817 комплексов отдельных водопроводных сетей с суммарной мощностью 2,3 млн. куб. м в сутки.

На большинстве эксплуатируемых централизованных водопроводов вода не соответствует требованиям СанПиНа. Требуется совершенствование реагентной обработки воды, необходима реконструкция станций очистки воды и насосных станций перекачек, отработавших свой амортизационный срок.

Системы централизованного водоснабжения в сельской местности представлены, в основном, локальными водопроводами. Вместе с этим, сельское население пользуется водой из открытых водоемов, родников, артскважин, шахтных и мелкотрубчатых колодцев.

Общая протяженность водоводов и водопроводных сетей составляет около 15000 км. Около 70% действующих водопроводов построены в 60-70-е годы прошлого столетия. Средний уровень физического износа по республике составляет 68-70 проц., достигая в отдельных муниципальных образованиях 75-82 процентов.

Утечки и неучтенный расход питьевой воды составляет 2,7 млн. куб. м в год или 14 % от всего объема подаваемой воды.

Средний норматив потребления питьевой воды по Республике Дагестан составляет 4,2 куб. м в месяц или 140 л/сут., то есть фактический объем поданной в сеть питьевой воды выше нормативного на 25 процентов.

При этом, часть питьевой воды используется населением и сельхозпредприятиями для полива сельхозугодий, из-за чего в поливной сезон в большинстве муниципальных образований «Северного» и «Южного» Дагестана ощущается нехватка питьевой воды.

В частности, в поливной сезон из водоводов Миатли-Махачкала, из подаваемого объема 150-170 тыс. куб. м, путем самовольных врезок отбирается около 9-12 % (15-20 тыс. куб. м) питьевой воды на полив сельхозугодий населением и сельхозпредприятиями Кизилюртовского и Кумторкалинского районов.

Темпы роста износа основных фондов опережают темпы их реконструкции и замены. При нормативной замене не менее 5% ежегодно от общей протяженности, фактическая замена не превышает 2,5%.

Имеющиеся мощности водопроводов используются со значительной перегрузкой и не обеспечивают бесперебойного водоснабжения населения. Имеются случаи (Дербент, Буйнакск, Хасавюрт, Южно-Сухокумск, Каспийск и Дагестанские Огни) подачи воды со значительными перебоями.

Не соответствуют установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям 28,3% водопроводов. На 35% водопроводах отсутствует необходимый комплекс очистных сооружений, на 55,1% - обеззараживающих установок.

Дефицит мощности по водопроводным очистным сооружениям составляет 83%. Очистку на водопроводных очистных сооружениях проходит всего 17% от общего объема подаваемой воды населению.

Действующие 9 водопроводных очистных сооружений общей мощностью более 350 тыс. куб. м в сутки, в г.г. Махачкала, Каспийск, Кизилюрт, Хасавюрт, Кизляр, Южно-Сухокумск, п. Дубки, в районах Кумторкалинский, Унцукульский не в состоянии произвести очистку всего объема воды поданной в сеть.

Из более чем 3500 артскважин, зафиксированных в каталогах, не считая незаконно пробуренных скважин, примерно 1500 скважин эксплуатируются свыше 40-50 лет и находятся в

неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, около 1000 подлежат обновлению, капремонту или ликвидации.

Кроме того, из-за выработки подземных водоносных горизонтов и загрязнения поверхностных источников (р. Сулак, Самур, КОР) сточными водами ухудшается качество используемых источников водоснабжения.

Санитарное неблагополучие источников водоснабжения обусловлено отсутствием зон санитарной охраны и несоблюдением требований к их организации и эксплуатации.

Более трети населенных пунктов республики пользуются децентрализованными источниками водоснабжения (родники, колодцы, ручейки и т.д.) без соответствующей водоподготовки. Население ряда населенных пунктов страдает от недостатка питьевой воды и отсутствия, связанных с этим, надлежащих санитарно-бытовых условий.

Вызывает беспокойство качество питьевой воды, потребляемой населением Карабудахкентского, Гергебильского, Каякентского, Новолакского, Гунибского, Буйнакского, Дахадаевского, Унцукульского, Кайтагского районов, поселков Шамхал, Шамхал-Термен, Красноармейское, Талги.

Острой остается проблема безопасности питьевой воды, подаваемой в г.г. Махачкала, Хасавюрт, Дербент, Каспийск, Избербаш, Буйнакск, а также в Дербентский, Буйнакский, Кизилюртовский и др. муниципальные районы из поверхностных источников водоснабжения, в том числе из р. Самур, Акташ, канала им. Октябрьской революции и озера «Рыбье».

Питьевую воду с высоким уровнем минерализации и жесткости, повышенным содержанием железа и других химических веществ потребляет население Дербентского, Бабаюртовского, Каякентского, Левашинского, Карабудахкентского, Буйнакского, Цунтинского районов.

Продолжает оставаться высоким удельный вес, несоответствующих гигиеническим требованиям проб воды из разводящей сети по микробиологическим и органолептическим (мутность) показателям. По данным Роспотребнадзора, по итогам 2025 года Дагестан вошёл в число регионов с самой грязной водопроводной водой в стране: доля проб, не соответствующих микробиологическим нормативам, составила 15,4%. Это один из худших показателей в России.

Особое внимание следует уделить качеству воды в Махачкалинской агломерации. Здесь 34% проб воды не соответствуют СанПиН по мутности, бактериологическим и химическим показателям. Фиксируются регулярные случаи подсоса сточных вод в питьевые сети через повреждённые трубы, что создаёт прямую эпидемиологическую угрозу для жителей столицы и пригородов.

Кроме того, в городах и районах республики не лимитируется использование питьевой воды на производственные и иные цели (автомойки, сауны и др.), что вызывает перебои с водоснабжением.

2. Анализ состояния водоотведения.

Сложная ситуация в сфере очистки сточных вод. Из формирующихся в населенных пунктах республики 140,5 млн. куб. м в год сточных вод, очистке подвергается только 71,04 млн. куб. м (50,6 %).

Действующие очистные сооружения канализации в городах Махачкале, Каспийске, Хасавюрте, Кизилюрте, Дербенте, Кизляре и Южно-Сухокумске требуют реконструкции и расширения. В городах Буйнакск, Избербаш, Дагестанские Огни очистные сооружения канализации отсутствуют.

В сельских поселениях республики очистке подвергается только 10 % сточных вод, остальные сбрасываются, загрязняя водные объекты и вызывая очаги инфекционных заболеваний.

Острой остается проблема сброса неочищенных канализационных стоков в акваторию Каспийского моря от населенных пунктов, расположенных в прибрежной зоне, в основном городов Махачкала, Каспийск.

Серьезной проблемой является отсутствие ливневой канализации, из-за чего ливневые стоки, формирующиеся, в частности, в г. Махачкала по пр. Акушинского, попадает в русло КОР.

Только в городах Махачкале и Каспийске из образовавшихся сточных вод в объеме 94,8 млн. куб. м, на очистку подано 54,6 млн. куб. м. (57,6 %), остальные ежедневно сбрасываются в Каспийское море.

Существующие канализационные очистные сооружения мощностью 120 тыс. куб. м/сутки были построены в конце 70-х годов (I-я очередь) и были рассчитаны на население численностью 300 тыс. человек, а сегодня фактически в г.г. Махачкала и Каспийск проживают более 1,1 млн чел., что превышает указанный показатель в 3,5 раза.

I. В качестве основных проблем водоснабжения и водоотведения в сфере ЖКХ в Республике Дагестан можно выделить следующие:

1. Значительная антропогенная нагрузка на водные объекты за счет высокого уровня непроизводительных потерь воды (особенно в городах и районах, испытывающих дефицит водных ресурсов), а также относительно высокого расхода воды в жилищном фонде.

2. Низкое качество питьевой воды вследствие недостаточного уровня ее очистки, что является одним из факторов, препятствующих обеспечению комфортного проживания, а также снижению заболеваемости и повышению продолжительности жизни.

3. Недостаточный уровень очистки сточных вод, сбрасываемых предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства в водные объекты, оказывает негативное воздействие на экосистему водных объектов и окружающую среду.

4. Критический износ инфраструктуры – более 70% сетей и сооружений эксплуатируются сверх нормативного срока.

5. Нерегулируемое водоотведение в частном секторе – отсутствие централизованных систем, массовое использование негерметичных выгребных ям, прямой сброс стоков в реки, каналы и море, а также подсос сточных вод в питьевые водопроводы через повреждённые трубы.

6. Проектирование и строительство систем водоснабжения осуществляется без должного учета развития территорий.

7. Финансовое положение предприятий водоснабжения и водоотведения остаются критическими. Низкий уровень собираемости платежей за услуги водоснабжения.

8. Реализуемые предприятиями водопроводно-канализационного комплекса мероприятия производственных программ при отсутствии инвестиционных программ не удовлетворяют потребностей в ремонте и создании новых мощностей централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

9. Недостаточное финансирование инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, которое снижает надежность и инвестиционную привлекательность данного сектора экономики.

10. Кадровый дефицит – острая нехватка квалифицированных специалистов для нужд коммунального хозяйства.

II. Предложения и первоочередные меры:

1. Обратиться в Правительство Республики Дагестан с предложением о разработке и принятии Республиканского приоритетного проекта «Дагестану – чистую воду и безопасный Каспий» на период 2027–2032 гг. с формированием Совместной (государственно-общественной) экспертной группы для мониторинга и сопровождения его реализации с соответствующим внесением в Закон РД «Стратегия социально-экономического развития РД до 2030».

2. Принять меры по проектированию системы канализации в г. Махачкала с включением мероприятий по сбору и очистке сточных вод в северной зоне г. Махачкала, в том числе со всех прилегающих населенных пунктов.

3. Рассмотреть целесообразность реконструкции озера «Рыбье» для использования как резервного источника водоснабжения для г.г. Каспийск и Избербаш.

4. Провести техническое обследование Тарнаирских водопроводных очистных сооружений, в целях использования их для очистки и обеззараживания поступающей воды в г. Махачкала из водоводов Миатли-Махачкала

5. Для обеспечения стабильного водоснабжения г. Махачкалы рассмотреть целесообразность поэтапной реконструкции второй нитки «Миатли-Махачкала», введенной в эксплуатацию в 1989 г., диаметром 1420 и протяженностью 63,5 км. На 1 этапе необходимо заменить участки водовода общей протяженностью 18 км.

6. Разработать мероприятия по реконструкции магистральных и внутригородских сетей водоснабжения и водоотведения в городских округах.

7. Для обеспечения синхронизации мероприятий по водоснабжению и водоотведению, провести инвентаризацию соответствующих систем в муниципальных образованиях для подготовки перечня объектов водоотведения для последующего включения в федеральные и республиканские программы.

8. В целях исключения использования питьевой воды для орошения ФГБУ «Минмелиоводхоз РД» провести мероприятия по увеличению пропускной способности существующих и строительству новых оросительных систем в Республике Дагестан.

9. Лимитировать использование питьевой воды на производственные и иные цели (автомойки, сауны и др.), что вызывает перебои с водоснабжением в многоквартирных домах.

10. Предусмотреть применение локальных канализационных и водопроводных очистных сооружений для территорий комплексной и индивидуальной жилой застройки, технологий

бестраншейной перекладки и санации сетей, которые позволяют в короткие сроки модернизировать участки водопроводов и канализационных сетей.

11. Провести мероприятия по формированию зон санитарной охраны источников водоснабжения, водозаборных сооружений, водоводов.

12. Дать оценку перспективам и целесообразности развития централизованных систем теплоснабжения многоквартирного жилищного фонда в городах республики, с учетом целесообразности использования при вновь возводимых многоквартирных домах локальных источников теплоснабжения или поквартирного отопления.

13. Обеспечить замену не менее 5% сетей ежегодно с первоочередным обновлением в Махачкале, Каспийске, Дербенте, Буйнакске, Хасавюрте, Кизляре (в Махачкале — не менее 50 км в год).

14. Обеспечить немедленный ввод в эксплуатацию очистных сооружений в Новолакском районе.

15. Провести экспертизу водовода Кизилюрт – Бабаюрт с строительством новой параллельной ветки с расчётными характеристиками, обеспечивающими нормативное водоснабжение населённых пунктов, и строительством новой нитки до Кизляра с сопутствующим обеспечением водой прилегающих сёл.

16. Проработать вопрос проектирования и строительства системы канализации, для обеспечения в полном объеме централизованного сбора, транспортировки и очистки сточных вод в северной зоне г. Махачкала, в том числе со всех прилегающих населенных пунктов.

17. Осуществить модернизацию ОСК Махачкалинской агломерации – расширение ОСК Каспийска до 250 тыс. м³/сут., реконструкцию ГНС-6 и напорных коллекторов. Ускорить строительство 1 этапа, при этом обеспечить синхронизацию всех этапов проектирования и строительства канализационного коллектора и очистных сооружений Махачкала Каспийск.

18. Осуществить комплексную модернизацию системы водоснабжения города Дербента, включая реконструкцию водозаборных сооружений на реке Самур, очистных сооружений и обновление разводящих сетей.

19. Разработать программу ликвидации выгребных ям в частном секторе с заменой на ЛОС или подключением к центральной канализации.

20. Ввести обязательный экологический контроль за выгребными ямами, ужесточить ответственность за прямой сброс стоков в водные объекты.

21. Подготовить заявки на федеральное финансирование по линии Минстроя России, Минприроды России, Фонда национального благосостояния, а также с использованием механизмов государственно-частного партнёрства и концессионных соглашений.

22. Разработать программу мониторинга заиления Чиркейского водохранилища и графика плановых очистных работ,

23. Обеспечить ввод в эксплуатацию построенных водопроводов, очистных сооружений и систем обеззараживания во всех муниципальных образованиях с доведением качества воды до санитарных норм.

24. Создать открытый интерактивный портал «Чистая вода Дагестана» для общественного контроля качества воды и подачи жалоб.

25. Предусмотреть использование автоматизированного производственно-технологического комплекса, предусматривающий разработку компьютерной модели программ гидравлического расчета сетей водоснабжения и водоотведения, для определения фактической потребности в воде, учета расхода коммунальных ресурсов, необходимости строительства или реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, очередности замены сетей, фиксации и устранения аварии.

26. Учитывая важность обеспечения профессиональными специалистами отрасли водоснабжения и водоотведения, определяющую роль в подготовке компетентных специалистов должна сыграть существующая в республике система высшего профессионального образования на базе Дагестанского Государственного Технического Университета.

27. Создать Республиканский центр подготовки кадров для коммунального хозяйства на базе профильных учебных заведений.

❖ *Республика Дагестан, обладая уникальными водными ресурсами, не может обеспечить своё население качественной питьевой водой и экологически безопасным водоотведением из-за накопившегося системного отставания в развитии инфраструктуры. Особую угрозу представляет неконтролируемое водоотведение в частном секторе, приводящее к загрязнению рек, каналов, Каспийского моря и подземных водоисточников, а также к перекрёстному загрязнению питьевой воды через изношенные трубопроводы.*

Накопившиеся проблемы могут быть устранены посредством реализации на уровне Российской Федерации, Республики Дагестан и муниципальных образований комплекса мероприятий, решение которых в среднесрочной перспективе позволит сформировать условия для дальнейшего улучшения состояния систем водоснабжения и водоотведения в республике. Требуется безотлагательные управленческие решения на самом высоком уровне.

Общественный совет просит рассмотреть предложенные меры и дать поручение о формировании межведомственной рабочей группы для разработки Комплексного плана действий.

Председатель Общественного
совета при Минстрое РД

А. Б. Шахбанов