



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

П.В. Горячкин

ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И КОНТРАКТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ НОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

Актуальная редакция на 21.07.2023

СОДЕРЖАНИЕ

Новые документы	4
О переходе на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости в 2023 году	6
Приоритеты определения сметных цен строительных ресурсов при базисно-индексном и ресурсно-индексном методах	9
Об изменении существенных условий контрактов в связи с мобилизацией	16
О возможности увеличения цены контракта согласно положениям постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315	17
О порядке расчета увеличения цены контракта, предметом которого является проведение работ по сохранению объектов культурного наследия	20
Об индексах изменения сметной стоимости строительства в субъектах РФ	20
О требованиях к результатам конъюнктурного анализа цен и коммерческим предложениям поставщиков	21
О применении поправочного коэффициента 1,25 к показателям оплаты труда рабочих и машинистов в отношении объектов обороны и безопасности	26
О корректировке сметных нормативов в части замены машин и материалов	28
ОБ НДС И КОМПЕНСАЦИИ НДС ПРИ УСН	30
О включении НДС в цену государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (ОКН)	50

Обзор изменений и дополнений в Порядок определения НМЦК и сметы контракта согласно приказу Минстроя России от 14.06.2022 № 484/пр с 15.10.2022	53
О статусе сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов при исполнении контрактов с 1 мая 2022 года (<i>пп. 2) статьи 1 Федерального закона от 01.05.2022 № 124-ФЗ</i>)	60
О применении индексов-дефляторов	65
Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций и отдельных элементов строительных конструкций при проведении капитального ремонта зданий, сооружений и текущего ремонта зданий, сооружений (<i>Постановления от 16.05.2022 № 881 и от 30.11.2021 № 2120</i>)	67
НОВОЕ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ Договоров об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, заключенный в соответствии с Положением № 615 (<i>Постановление от 05.05.2022 № 813</i>)	74
Изменение существенных условий контракта на основании части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ по независящим от сторон контракта обстоятельствам	78
Порядок и случаи изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов в 2022 и 2023 гг. (<i>постановление от 16 апреля 2022 г. № 680</i>)	85
Основания отказа заказчика на изменение существенных условий контракта. Основания уменьшения цены контракта	94
Новые формулы расчета изменения (увеличения) цены контракта (<i>Постановление Правительства РФ от 23.03.2022 № 439</i>)	100
Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения (<i>Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 № 1148</i>)	103
Внесение изменений в проектную документацию в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги согласно <i>постановлению Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 579</i>	105
Об указании в проектной документации конкретных марок и производителей материалов и оборудования	110
О РОЛИ ГЛАВНОГО ИНЖЕНЕРА ПРОЕКТА (ГИП)	119
О внесении уточнений и изменений в сметную документацию в пределах цены контракта (договора подряда)	132
Форма. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия изменений, внесенных в проектную документацию	137

Об отдельных вопросах внесения изменений в проектную документацию в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги	140
О КОЭФФИЦИЕНТАХ 1,15 и 1,25 и понятии «Проведение работ отдельными малыми участками с ограниченным объемом работ»	144
Прочие оперативные вопросы и новые документы	155
АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ в Методику определения сметной стоимости строительства от 4 августа 2020 г. № 421/пр (<i>приказ Минстроя России от 07.07.2022 № 557/пр</i>) для применения с 11.09.2022	162
Постановление Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066 "О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства"	176
Приказ Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр "Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2023 N 73652)	186

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Постановление Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066

"О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства"

Начало действия документа - 01.09.2023

Типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По общему правилу (регламентируется ч. 11 ст. 34 44-ФЗ) использование типовых условий является обязательным, если они утверждены правительством.

Формулировки типовых условий контрактов должны включаться в текст контракта полностью без изменений. Заказчик не вправе самостоятельно вносить изменения в типовые условия контракта при их применении в конкретной закупке, за исключением их переменных частей.

Определены гарантийные сроки, определяемые в контрактах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений (приложение).

А вот применять до 01.09.2023 при капитальном ремонте Типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (Приказ Минстроя России от 14.01.2020 N 9/пр) вы не обязаны, поскольку капитальный ремонт отнесен Градостроительным кодексом РФ к самостоятельному виду работ.

Приказ Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр

"Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2023 N 73652)

Начало действия документа - 01.09.2023.

Срок действия документа ограничен 1 сентября 2029 года.

Отменен приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 ноября 2022 г. N 1015/пр "Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2022 г., регистрационный N 71883).

Исполнительная документация по решению застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, регионального оператора ведется на бумажном носителе или в форме электронных документов без дублирования на бумажном носителе.

Исполнительная документация хранится в течение всего срока эксплуатации объекта капитального строительства.

Постановление Правительства РФ от 08.04.2023 № 572

"Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений"

Начало действия документа - 19.04.2023

Также установлены гарантийные сроки на конструктивные элементы автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения (приложения).

Приведены формы Актов о приемке выполненных работ.

Приказ Минтранса России от 20.03.2023 № 91

"О внесении изменений в Классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. N 402"/ (Зарегистрировано в Минюсте России 16.06.2023 N 73879)

Начало действия документа - 30.06.2023

В частности, установлено, что при проведении ремонта участка автомобильной дороги, дорожных сооружений могут выполняться отдельные работы по содержанию элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений, если указанные работы необходимы для приведения ремонтируемого участка в надлежащее техническое состояние.

Уточняются работы, проводимые при капитальном ремонте, ремонте, а также работы по содержанию автомобильных дорог.

О ПЕРЕХОДЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА

С 25 февраля 2023 года в соответствии с приказом Министра России № 1133/пр от 27 декабря 2022 года вступила в действие Федеральная сметно-нормативная база в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 года (ФСНБ-2022).

РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД СТАЛ ОБЯЗАТЕЛЕН в отдельных субъектах Российской Федерации с 15.05.2023 г. для вновь разрабатываемой сметной документации

Согласно **п. 30** Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного **Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 в редакции Постановления Правительства РФ от 06.05.2023 № 717, действующей с 15.05.2023:**

(Постановление Правительства РФ от 06.05.2023 № 717 "Об утверждении Положения о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации")

Сметная документация на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, указанных в части 2 статьи 8.3 ГрК РФ, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 ГрК РФ

- составляется с применением утвержденных сметных нормативов, сведения о которых включены в ФРСН.

Указанная сметная документация составляется с применением базисного уровня цен и цен, сложившихся ко времени ее составления, или с применением ресурсного метода. Под базисным уровнем цен понимаются стоимостные показатели сметных нормативов, действовавшие по состоянию на 1 января 2000 г.

В случае если в отношении субъекта Российской Федерации в ФГИС ЦС размещены сметные цены строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) индексы изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов, то сметная документация объектов капитального строительства, расположенных на территории такого субъекта Российской Федерации, разрабатывается с применением сметных нормативов, сметных цен строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г., а также индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов, размещенных в ФГИС ЦС.

КРОМЕ ТОГО:

Согласно **п. 27(3)** Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 в редакции Постановления Правительства РФ от 06.05.2023 № 717, действующей с 15.05.2023:

27(3). Проверка сметной стоимости включает в себя изучение и оценку расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия утвержденным сметным нормативам, единичным расценкам, в том числе их отдельным составляющим, к сметным нормам, индексам изменения сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, сметным ценам строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г., индексам изменения сметной стоимости по группам однородных строительных ресурсов, размещенным в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 01.10.2020 N 1590, от 06.05.2023 N 717).

пп. а) п. 35(1) Организация по проведению государственной экспертизы оформляет заключение о недостоверности определения сметной стоимости, если:

а) расчеты, содержащиеся в сметной документации, произведены не в соответствии с утвержденными сметными нормативами, единичными расценками, в том числе их отдельными составляющими, к сметным нормам, индексам изменения сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, сметным ценам строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г., индексам изменения сметной стоимости по группам однородных строительных ресурсов, размещенным в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве;

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 01.10.2020 N 1590, от 06.05.2023 N 717)

ПЕРЕЧЕНЬ РЕГИОНОВ,

для которых в ФГИС ЦС размещены <https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/prices> сметные цены строительных ресурсов и индексы к группам однородных ресурсов на II квартал 2023 г. для ресурсно-индексного метода расчёта сметной стоимости:

- Алтайский край
- Архангельская область (2 ценовые зоны)
- Белгородская область
- Ивановская область
- Иркутская область (6 ценовых зон)
- Кировская область
- Краснодарский край
- Курская область
- Липецкая область
- Нижегородская область
- Новгородская область
- Новосибирская область (4 ценовые зоны)
- Омская область
- Оренбургская область
- Приморский край
- Республика Хакасия
- Ростовская область
- Сахалинская область (5 ценовых зон)
- Челябинская область
- Чувашская Республика

Итого: 20 регионов (33 ценовые зоны)

В «Базе знаний» на сайте ФГИС ЦС также можно найти вход на информационный портал перехода на РИМ <https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/RimDefinitionEstimatedCost> который позволяет ознакомиться с различными презентационными, справочными, обучающими материалами и видеороликами, в том числе полезными ссылками на сторонние информационные ресурсы, а также найти примеры различных смет и ответы на типовые вопросы.

С 25 февраля 2023 года в соответствии с приказом Министра России № 1133/пр от 27 декабря 2022 года вступила в действие Федеральная сметно-нормативная база в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 года (ФСНБ-2022).

В соответствии с требованиями Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее – Правила мониторинга), начиная с I квартала 2023 года, но не позднее III квартала 2023 года в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС) должны быть размещены сметные цены строительных ресурсов и информация об индексах изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов для всех субъектов Российской Федерации, что, в свою очередь, будет являться фактом их перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.

При этом переход субъектов Российской Федерации осуществляется поэтапно, по мере готовности к такому переходу органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляют в Главгосэкспертизу обращения с предложением о расчете Индексов по группам однородных строительных ресурсов на очередной квартал с приложением отчетных данных о текущей стоимости строительных ресурсов с обосновывающими документами, в соответствии с требованиями пункта 26.1 Правил мониторинга.

Таким образом, начиная с III квартала 2023 года в рамках реализации всех новых проектов строительства реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Российской Федерации необходимо применять ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства, при котором источниками формирования сметной стоимости строительства одновременно будут являться данные о сметных ценах из ФГИС ЦС и сметные цены в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2022 года из ФСНБ-2022, с Индексами по группам однородных строительных ресурсов, информация о прямых сметных ценах которых будет отсутствовать в ФГИС ЦС.

СПРАВКА: При ресурсно-индексном методе определения сметной стоимости строительства:

- если есть текущая сметная цена ресурса в ФГИС ЦС – **обязаны** брать ее;
- при отсутствии в ФГИС ЦС прямой сметной цены – **обязаны** брать сметную цену в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2022 года из ФСНБ-2022 с индексом по группе однородных строительных ресурсов;
- при отсутствии прямой базисной цены ФСНБ-2022 – **допускается** определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ).

Сметные цены 2000 года и 2022 года смешивать нельзя! Если нет базовой цены в ФСНБ-2022, а есть в ФССЦ-2001, необходимо проводить конъюнктурный анализ.

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ НА ПРИОРИТЕТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНЫХ ЦЕН СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

ДЛЯ БАЗИСНО-ИНДЕКСНОГО МЕТОДА (база ФСНБ-2020)

Сметные цены строительных ресурсов в текущем уровне цен, размещенные в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве ФГИС ЦС, **также применяются при базисно-индексном методе** (база ФСНБ-2020) при отсутствии в ФССЦ сметных цен материальных ресурсов и оборудования в базисном уровне цен на 01.01.2000

- а уже в случае отсутствия сметных цен строительных ресурсов в текущем уровне цен в ФГИС ЦС, допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании конъюнктурного анализа.

При наличии одновременно сметных цен материальных ресурсов в базисном уровне цен на 01.01.2000 и текущем уровне цен в ФГИС ЦС

- при базисно-индексном методе (с применением федеральных единичных расценок ФЕР-2001 и ФССЦ-2001 базы ФСНБ-2020) должны применяться сметные цены в базисном уровне цен ФССЦ и соответствующие индексы изменения сметной стоимости.

На это также указывает пп. б) п. 14 примечаний к Формам локального сметного расчета (сметы) для базисно-индексного метода при определении сметной стоимости строительства (Приложение № 2 к Методике №421/нр).

Прим. Согласно в подпункту "б" пункта 10 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/нр **БАЗИСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД** основан на применении к сметной стоимости, определенной с использованием единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, сведения о которых включены в ФРСН, разработанных в базисном уровне цен, соответствующих индексов изменения сметной стоимости.

Согласно п. 13. Методики № 421/нр при отсутствии во ФГИС ЦС данных о сметных ценах в базисном или текущем уровне цен на отдельные материальные ресурсы и оборудование, а также сметных нормативов на отдельные виды работ и услуг допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании сбора информации о текущих ценах (далее - конъюнктурный анализ). (в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 № 557/нр)

ДЛЯ РЕСУРСНО-ИНДЕКСНОГО МЕТОДА (база ФСНБ-2022)

Для **ресурсно-индексного метода** (база ФСНБ-2022) **НЕСКОЛЬКО ИНАЧЕ:**

- **прямые сметные цены строительных ресурсов в текущем уровне цен, размещенные в ФГИС ЦС, всегда применяются в приоритетном порядке для текущего уровня цен.**

Примечание: индексы изменения сметной стоимости к группам однородных строительных ресурсов в базисном уровне цен на 01.01.2022 применяются при отсутствии прямых текущих цен в ФГИС ЦС,

- а вот уже в случае отсутствия сметных цен строительных ресурсов и в базисном (на 01.01.2022) уровне цен, допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании конъюнктурного анализа. При этом **для ресурсно-индексного метода применение базовых сметных цен строительных ресурсов на 01.01.2000 и индексов изменения сметной стоимости, предназначенных для определения сметной стоимости базисно-индексным методом, НЕ ДОПУСКАЕТСЯ.**

Прим. Согласно подпункту "в" пункта 10 Методики № 421/пр **РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД** основан на использовании сметных норм, сметных цен строительных ресурсов в базисном уровне цен (прим. для ФСНБ-2022 на 01.01.2022) и одновременным применением информации о сметных ценах, размещенной в ФГИС ЦС, а также индексов изменения сметной стоимости к группам однородных строительных ресурсов и отдельных видов прочих работ и затрат в базисном уровне цен. (в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 № 557/пр).

п.11 Методики №421/пр: При определении сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом, **в случае отсутствия сметных цен строительных ресурсов в текущем уровне цен в ФГИС ЦС**, применяются индексы, указанные в подпунктах "з" - "ж" настоящего пункта Методики.

п.97. При отсутствии данных по стоимости отдельных материальных ресурсов и оборудования в ФГИС ЦС их сметная цена в текущем уровне цен **рассчитывается как произведение сметной цены таких ресурсов в базисном уровне цен и индексов к группам аналогичных материальных ресурсов.**

п.98. При отсутствии сметных цен по отдельным материальным ресурсам и оборудованию в ФГИС ЦС и ФССЦ (ТССЦ), их сметная цена формируется на основании расчета в соответствии с положениями пунктов 90 - 92 Методики.

Следует отметить, что переход к определению сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом пока не распространяется на объекты капитального строительства, имеющие отраслевую специфику (автомобильные дороги (за исключением дорог с грунтовым покрытием), искусственные дорожные сооружения, объекты железнодорожной инфраструктуры, объекты магистрального трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов, объекты использования атомной энергии, линейных объектов капитального строительства – воздушных линий электропередачи, объекты строительства алмазодобывающей промышленности, объекты космической отрасли), для которых Минстроем России публикуются индексы изменения сметной стоимости, учитывающие указанную отраслевую специфику таких объектов.

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин: «Затею Минстроя с переходом на ресурсно-индексный метод ценообразования в строительстве в течение 2023 года лучше пока отложить...»

Базисно-индексным метод сейчас обеспечен более-менее адекватными сметными нормативами, индексами и методиками. Обязательные текущие цены на ресурсы ФГИС ЦС - это большие риски и ответственность, которые неизбежно наступят ввиду разброса цен, неопределённости с производственными программами производителей, закупочными и логистическими проблемами поставщиков, невозможности формирования даже среднесрочной ценовой политики».

О ПРИМЕНЕНИИ РЕСУРСНО-ИНДЕКСНОГО МЕТОДА

ВОПРОС: Об обязательном применении ресурсно-индексного метода. Минстрой России постоянно заявляет, что в соответствии с пунктами 26.1 и 29 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452, переход всех субъектов Российской Федерации на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости должен быть завершен в период с I по III кварталы 2023 года.

ОТВЕТ: В пунктах 26.1 и 29 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. №

1452 (в ред. постановления Правительства РФ от 15.04.2022 N 666) **ТАКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ НЕ УСТАНОВЛЕНА** (см. извлечение).

Нет никаких правовых ограничений для применения базисно-индексного метода с использованием Федеральной сметно-нормативной базы в уровне цен по состоянию на 1 января 2000 г. (ФСНБ-2020) на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 10 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр ресурсный, базисно-индексный и ресурсно-индексный методы **ЯВЛЯЮТСЯ МЕТОДАМИ ВЫБОРА** для определения сметной стоимости строительства. **Приоритет применения одного метода над другими НЕ УСТАНОВЛЕН.**

В настоящее время **ОБЕСПЕЧЕНА ВОЗМОЖНОСТЬ** применения ресурсно-индексного метода в ряде субъектов Российской Федерации - Ивановской области, Ростовской области, Нижегородской области, Новосибирской области (1 - 4 ценовые зоны), Курской области, Оренбургской области и Приморского края, в которых

- сметные нормативы (за исключением укрупненных нормативов цены строительства), расценки, цены, методические и другие документы в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, которые включены в ФРСН до 30 сентября 2017 г. или которые утверждены органами исполнительной власти данных субъектов Российской Федерации в порядке, установленном до 3 июля 2016 г., теперь могут применяться исключительно в целях обеспечения возможности корректировки сметной документации в составе утвержденной проектной документации до размещения информации о сметных ценах строительных ресурсов во ФГИС ЦС и выполнения иных условий части 1 статьи 3 Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 191-ФЗ.

Во II квартале 2023 года такая возможность будет обеспечена в Республике Татарстан, Карелии, Крыму, Алтайском и Краснодарском краях, Архангельской, Сахалинской, Иркутской, Кировской, Новгородской областях.

□ **К ФСНБ-2020 эти положения не относятся. Данная сметно-нормативная база является действующей.**

Исходя из положений части 1 статьи 3 Федерального закона от 26 июля 2017 г. N 191-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" и пунктов 26.1 и 29 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. N 1452, **ОБЯЗАННОСТЬ ПО ПЕРЕХОДУ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД НЕ УСТАНОВЛЕНА.**

Также напоминаем, что согласно пункту 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к ним, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87,

- сметная документация составляется с применением базисного уровня цен и цен, сложившихся ко времени ее составления (с указанием месяца и года ее составления), или с применением ресурсного метода определения стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта. □ Под базисным уровнем цен понимаются стоимостные показатели сметных нормативов, действовавшие по состоянию на 1 января 2000 г./ (п. 30 в ред. Постановления Правительства РФ от 27.05.2022 N 963).

Союз инженеров-сметчиков

ПРАВИЛА МОНИТОРИНГА ЦЕН СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Извлечение

26(1). Начиная с IV квартала 2022 г. органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации **могут** ежеквартально, не позднее 20-го числа второго месяца текущего квартала, направлять в государственное учреждение предложения о расчете индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов и обосновывающие их документы в соответствии с порядком и требованиями, которые установлены методикой. В первый раз указанные предложения направляются не позднее II квартала 2023 г. К этим предложениям прилагается информация о ценах на строительные ресурсы, включенные в сводный перечень строительных ресурсов-представителей, полученная по результатам анализа цен на строительные ресурсы в текущем квартале на основании данных из различных источников.

Государственное учреждение рассматривает предложения о расчете индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов и обосновывающие их документы и осуществляет расчет индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов в соответствии с методикой.

(п. 26(1) введен Постановлением Правительства РФ от 15.04.2022 N 666)

29. Информация о сметных ценах на строительные ресурсы, об индексах изменения сметной стоимости строительства и индексах изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов **подлежит размещению в информационной системе**. Такое размещение осуществляется государственным учреждением:

в отношении информации о сметных ценах на строительные ресурсы в субъектах Российской Федерации, представивших в государственное учреждение предложения, указанные в пункте 26(1) настоящих Правил, - ежеквартально, начиная с IV квартала 2022 г., не позднее 25-го числа второго месяца текущего квартала, следующего за отчетным;

в отношении информации об индексах изменения сметной стоимости строительства и индексах изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов - ежеквартально, начиная с I квартала 2023 г., при этом в первый раз указанные индексы должны быть размещены не позднее III квартала 2023 г.

(п. 29 введен Постановлением Правительства РФ от 15.04.2022 N 666)

ВОПРОС: *Может ли орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации принять решение о переходе на ресурсно-индексный метод ценообразования в строительстве в части объектов, финансируемых за счёт средств регионального (муниципального) бюджета?*

ОТВЕТ: Нет, такие полномочия в сфере градостроительной деятельности у субъектов Российской Федерации отсутствуют. Это уровень Правительства РФ и Минстроя России. Исключительно у столицы г. Москва.

Для обязательного перехода на ресурсно-индексный метод необходимо внесение изменений в ряд федеральных нормативно-правовых актов. Минстрой России такие изменения готовит.

Используя более дешевые материалы, подрядчик сослался на обязательность применения сметных цен строительных ресурсов из ФГИС ЦС согласно части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Следственные органы с ним не согласились... Согласно той же части 1 статьи 8.3 сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении контрактов или договоров, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок.

ВОПРОС: Фактическая цена ресурса оказалась ниже/ выше цены в ФГИС ЦС.

□ Сметные цены строительных ресурсов, размещенные в ФГИС ЦС не требуют подтверждения при расчетах за выполненные работы.

□ Если фактическая цена строительного ресурса оказалась НИЖЕ цены в ФГИС ЦС, учтенной при определении сметной стоимости строительства, то образовавшаяся разница относится на «экономии подрядчика». Если фактическая цена строительного ресурса оказалась ВЫШЕ цены в ФГИС ЦС, учтенной при определении сметной стоимости строительства, то образовавшаяся разница относится на «убытки подрядчика» и является его коммерческим риском.

Данное положение не применяется к строительным ресурсам, отсутствующим в ФГИС ЦС и определенных на основании конъюнктурного анализа цен.

Союз инженеров-сметчиков

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 27 декабря 2022 г. N 1133/пр

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 ДЕКАБРЯ 2021 Г. N 1046/ПР "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СМЕТНЫХ НОРМАТИВОВ"

В соответствии с [частями 3 и 5 статьи 8.3](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, [подпунктами 5.4.23\(1\) и 5.4.23\(2\)](#) Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. N 1038, приказываю:

1. В [пункте 3](#) приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. N 1046/пр "Об утверждении сметных нормативов" с изменениями, внесенными приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 мая 2022 г. N 378/пр, от 26 августа 2022 г. N 703/пр, от 26 октября 2022 г. N 905/пр (далее - Приказ N 1046/пр), слова "с 30 декабря 2022 года" **заменить на "с 25 февраля 2023 года"**.

2. Утвердить прилагаемые изменения (не приводятся), которые вносятся в Приказ N 1046/пр.

Министр
И.Э.ФАЙЗУЛЛИН

Постановление Правительства РФ от 06.05.2023 № 717

"Об утверждении Положения о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Начало действия документа - 01.09.2023

(за исключением абзацев пятьдесят второго, пятьдесят третьего, шестьдесят третьего - шестьдесят пятого, восемьдесят пятого - восемьдесят седьмого и девяносто пятого - сто второго подпункта "б" пункта 1 и подпункта "б" пункта 2 изменений, вступающих в силу с 15 мая 2023 г).

Вносятся изменения постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий".

- теперь везде упоминаются: ***«сметные нормативы и (или) сметные цены строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г., индексы изменения сметной стоимости по группам однородных строительных ресурсов, размещенные в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве».***

Новые редакции пунктов 45(12) и 45(13) с 15 мая 2023 г.:

45(12). В случае если после получения положительного заключения государственной экспертизы сметные нормативы, единичные расценки, в том числе их отдельные составляющие к сметным нормам, индексы изменения сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, сметные цены строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г., индексы изменения сметной стоимости по группам однородных строительных ресурсов, размещенные в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, **с учетом которых были осуществлены расчеты сметной стоимости, изменились,** представление документов для проведения повторной проверки сметной стоимости осуществляется после корректировки сметной документации в части, подвергшейся изменениям в результате изменения физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией, с учетом действующих на дату представления документов для проведения повторной проверки сметной стоимости сметных нормативов, единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, к сметным нормам, индексов изменения сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, сметных цен строительных ресурсов, индексов изменения сметной стоимости по группам однородных строительных ресурсов, размещенных в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, при этом остальная часть сметной документации не корректируется.

В случае если при проведении первичной государственной экспертизы использовался базисно-индексный метод, то для проведения повторной проверки сметной стоимости направляется сметная документация, составленная с использованием действующих на дату представления документов для проведения повторной государственной экспертизы сметных нормативов, единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, к сметным нормам, индексов изменения сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов.

45(13). В случае если после получения положительного заключения государственной экспертизы, но до даты заключения государственного (муниципального) контракта (договора), предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, по решению застройщика внесены изменения в сметную документацию без изменений физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием на проектирование в зависимости от содержания работ), в связи с применением:

а) сметных нормативов, единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, к сметным нормам, утвержденных в установленном порядке после даты получения положительного заключения государственной экспертизы, а также индексов изменения сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, такая сметная документация подлежит направлению на повторную государственную экспертизу проектной документации **в части проверки сметной стоимости с использованием базисно-индексного метода;**

б) индексов изменения сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, действующих на дату пересчета сметной стоимости, такая сметная документация может быть направлена по решению застройщика на повторную государственную экспертизу проектной документации в части проверки сметной стоимости;

в) сметных нормативов, сметных цен строительных ресурсов в текущем уровне цен и в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г., а также индексов изменения сметной стоимости по группам однородных строительных ресурсов, размещенных в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, такая сметная документация подлежит направлению на повторную государственную экспертизу проектной документации **в части проверки сметной стоимости с использованием ресурсно-индексного метода;**

г) сметных цен строительных ресурсов в текущем уровне цен, индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов, размещенных в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, такая сметная документация может быть направлена по решению застройщика на повторную государственную экспертизу проектной документации в части проверки сметной стоимости.";

В Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"

б) **пункт 30** дополнить абзацем следующего содержания:

*"В случае если в отношении субъекта Российской Федерации в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве размещены сметные цены строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) индексы изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов, то сметная документация объектов капитального строительства, расположенных на территории такого субъекта Российской Федерации, разрабатывается с применением **сметных нормативов, сметных цен строительных ресурсов в текущем уровне цен и (или) в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г., а также индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов, размещенных в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве.**"*

**ОБ ИЗМЕНЕНИИ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД, В СВЯЗИ С МОБИЛИЗАЦИЕЙ**
Документ: *Постановление Правительства РФ от 15 октября 2022 года № 1838*

Существенные условия контрактов для обеспечения федеральных нужд – сроки, цена, виды и объёмы работ (услуг) могут быть изменены, если поставщиками по ним являются компании, сотрудники которых призваны на службу в рамках частичной мобилизации. Решение также коснётся мобилизованных индивидуальных предпринимателей. Нововведение относится ко всем контрактам, которые будут заключены до конца 2023 года.

Аналогичные изменения Правительство рекомендовало принять региональным и местным властям в отношении контрактов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того:

- не подлежат включению в РНП по 223-ФЗ и 44-ФЗ поставщики, которые не смогли подписать, исполнить договоры или контракты в связи с мобилизацией;
- неустойки списываются по 44-ФЗ в связи с мобилизацией;
- уточняется требование о подписании гарантом независимой гарантии усиленной квалифицированной электронной подписью.

Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ:

Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838 в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, в том числе:

- цены контракта;
- срока исполнения контракта или его этапа;
- объема и (или) видов работ,

заключенного до 1 января 2023 года для обеспечения федеральных нужд, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, если при исполнении такого контракта возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в связи с мобилизацией в Российской Федерации.

По мнению Союза инженеров-сметчиков **НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ** для признания мобилизации в Российской Федерации в качестве независящего от сторон контракта обстоятельства, влекущего невозможность его исполнения является:

- не менее 25 процентов состоящих в штате работников исполнителя работ по контракту (подрядчика), призванных в период исполнения такого контракта на военную службу по мобилизации или заключивших в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в связи с невозможностью осуществления ими трудовой деятельности в период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

При определении принимается фактическая численность персонала, состоящая в штате организации на дату подачи заявки на участие в закупке или принятия приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Не учитываются:

- внешние совместители;

- временные работники, принятые по срочным трудовым договорам;
- работники, привлеченные по гражданско-правовым договорам (подряда, оказания услуг и т.д.);
- другие работники, привлеченные по специальным договорам с государственными организациями;
- собственники компании, если они не получают заработную плату и не внесены в штатное расписание.

Рекомендовано высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации, местным администрациям принять меры, обеспечивающие возможность изменения существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно, если при исполнении таких контрактов возникли не зависящие от сторон контрактов обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения в связи с мобилизацией в Российской Федерации.

ВОЗМОЖНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы согласно положениям постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 (ред. от 28.07.2022) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств и требующей внесения изменений в соответствующую бюджетную роспись и (или) лимиты бюджетных обязательств, связанных с увеличением объемов бюджетных ассигнований на объекты капитального строительства **после 1 октября 2022 года СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ ИСЧЕРПАННОЙ.**

(на самом деле – эта дата еще 10 сентября 2022. См.

- Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 N 2460 (ред. от 31.03.2022) "Об особенностях реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

- Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 N 1496 (ред. от 29.08.2022) "О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета" (вместе с "Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета")

- Приказ Минфина России от 27.08.2018 N 184н (ред. от 09.08.2022) "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2018 N 52119).

На федеральном уровне все лимиты на 2022-2024 гг. установлены:

Распоряжение Правительства РФ от 18.02.2022 № 292-р (в редакции Распоряжения от 16 декабря 2022 г. N 3970-р)

«О выделении из резервного фонда Правительства РФ бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов».

Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2022 № 1489-р «О выделении в 2022 году МЧС России бюджетных ассигнований в целях компенсации удорожания стоимости строительных ресурсов на осуществление капитальных вложений в строительство и реконструкцию объектов капитального строительства» и некоторые другие...

По государственным и муниципальным контрактам, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, на 2023 год продлевается:

- возможность изменения существенных условий контрактов, заключенных на срок менее года, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, при условии увеличения цены и срока контракта в пределах 30% (в соответствии с частью 70 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- право Правительства Российской Федерации принимать решения об установлении порядка и случаев изменения существенных условий таких государственных и муниципальных контрактов (в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ).

(Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ).

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
№ 02-11-10/14319

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
№ 07-04-05/05-4368

ПИСЬМО
от 20 февраля 2023 года

В связи с поступающими вопросами об оптимизации порядка и сроков принятия решений, необходимых для реализации мероприятий (в том числе на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с использованием предоставленных из федерального бюджета субсидий, иных межбюджетных трансфертов (далее - целевые средства) Минфин России и Федеральное казначейство сообщают.

Согласно положениям [пункта 4 статьи 132](#) и [пункта 1.1 статьи 132.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение целевых средств бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете (федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) либо в установленных указанными пунктами случаях актами Правительства Российской Федерации.

При этом в соответствии с положениями [пункта 3 статьи 132](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях предоставления целевых средств бюджету субъекта Российской Федерации заключается соглашение о предоставлении из федерального бюджета целевых средств бюджету субъекта Российской Федерации (далее - Соглашение).

[Пунктом 4.1 статьи 132](#) и [пунктом 1.2 статьи 132.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что заключение Соглашений о предоставлении целевых средств:

предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется до 1 января очередного финансового года;

предусмотренных федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, - не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного федерального закона;

предусмотренных актами Правительства Российской Федерации, - не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанных актов.

Во исполнение положений [пункта 2.1 статьи 219](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной

финансовый год и плановый период (федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, акта Правительства Российской Федерации, в том числе о предоставлении целевых средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации) Минфин России направляет финансовому органу субъекта Российской Федерации **Уведомление** о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее - Уведомление) по форме, установленной Минфином России <1>.

<1> *Приказ* Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. N 213н "Об утверждении формы Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, и порядка его направления при предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета".

После получения **Уведомления** финансовый орган субъекта Российской Федерации в установленном им в соответствии с положениями **статьи 219** Бюджетного кодекса Российской Федерации порядке осуществляет:

внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации;

доведение лимитов бюджетных обязательств в объеме измененных бюджетных ассигнований до получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Порядок и сроки принятия решений, необходимых для реализации мероприятий (в том числе на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности), источником финансового обеспечения которых являются в том числе межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, аналогичен вышеизложенному.

На основании доведенных до получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) лимитов бюджетных обязательств получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) вправе в соответствии с Федеральным **законом** N 44-ФЗ <2> осуществлять процедуры по размещению извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд, определению поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключению государственного (муниципального) контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - государственный (муниципальный) контракт) до заключения Соглашения.

<2> *Федеральный закон* от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ).

При этом сроки осуществления указанных процедур получателем средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) должны учитывать сроки заключения Соглашения в целях обеспечения своевременных расчетов в соответствии с условиями заключаемого государственного (муниципального) контракта, в том числе сроки перечисления авансовых платежей (при наличии в контракте таких условий).

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации
А.М.ЛАВРОВ

Руководитель Федерального казначейства
Р.Е.АРТЮХИН

О ПОРЯДКЕ РАСЧЕТА УВЕЛИЧЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ПРЕДМЕТОМ КОТОРОГО ЯВЛЯЕТСЯ ПРОВЕДЕНИЕ РАБОТ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ:

Расчет увеличения цены государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по ремонту, реставрации, приспособлению объекта культурного наследия для современного использования (работы по сохранению объектов культурного наследия) в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, также осуществляется в соответствии с положениями пунктов 14.1-14.6 Методики составления сметы контракта № 841/пр.

Для выполнения расчета:

- сметная стоимость ремонтно-реставрационных работ пересчитывается от уровня цен 1984 года к уровню цен 2001 года (пересчет в уровень цен сметно-нормативной базы 2001 года стоимости ремонтно-реставрационных работ, определенных с использованием Сборников ССН-84) в соответствии с положениями Раздела XII. «Особенности определения сметной стоимости работ по сохранению объектов культурного наследия» Методики №421/пр (введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 № 557/пр), а далее

- применяются индексы Минстроя России по видам объектов на дату определения НМЦК и на дату выполнения Расчета, учитывающие динамику изменения сметной стоимости строительных ресурсов.

А далее все по приказу № 841/пр.

Союз инженеров-сметчиков еще раз обращает внимание органов бюджетного (финансового) контроля и правоохранительных органов:

Власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **НЕ ВПРАВЕ САМОСТОЯТЕЛЬНО УСТАНОВЛИВАТЬ КАКИЕ-ЛИБО ИНДЕКСЫ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА** (работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия) к ФЕР/ТЕР для объектов, финансируемых в порядке, установленном частью 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, включая бюджеты соответствующих субъектов или муниципальных образований.

Определение сметной стоимости строительства на этапе архитектурно-строительного проектирования по объектам, финансируемым в порядке, установленном частью 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в ФРСН, и сметных цен строительных ресурсов.

Единственное исключение – Москва, в соответствии с положениями статьи 4 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 "О статусе столицы Российской Федерации" и статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части права устанавливать особенности ценообразования и сметного нормирования, в том числе определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, при размещении объектов регионального значения города Москвы, включая объекты, строительство которых осуществляется с привлечением средств бюджета города Москвы (определено Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ).



О ТРЕБОВАНИЯХ К РЕЗУЛЬТАТАМ КОНЬЮНКТУРНОГО АНАЛИЗА ЦЕН И КОММЕРЧЕСКИМ ПРЕДЛОЖЕНИЯМ ПОСТАВЩИКОВ

Союз инженеров-сметчиков СООБЩАЕТ:

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНЬЮНКТУРНОГО АНАЛИЗА ЦЕН на отдельные материальные ресурсы и оборудование, определенные в соответствии с положениями Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр, могут быть **проверены на соответствие уровню рыночных цен** на идентичные (а при их отсутствии – на однородные) ресурсы.

В случаях, когда цены ресурсов, определенные по результатам конъюнктурного анализа цен, **отклоняются в сторону повышения более чем на 20 процентов от рыночной цены** идентичных (однородных) ресурсов, результаты такого конъюнктурного анализа могут быть признаны **недостоверными** вне зависимости от наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости.

Однородными признаются ресурсы, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми.

Союз инженеров-сметчиков еще раз предупреждает об участившихся случаях представления в качестве обоснования начальных (максимальных) цен контрактов и данных конъюнктурного анализа цен на строительные ресурсы подложных документов-оснований - коммерческих предложений и прайс-листов.

Указанные обосновывающие документы могут быть отнесены к документам, используемым в бюджетном процессе, в том числе при формировании и (или) представлении обоснований бюджетных ассигнований, при принятии бюджетных (денежных) обязательств, а их подделка или умышленное искажение может быть признано правонарушением и послужить основанием для уголовного преследования виновных лиц.

В случае выявления подложных коммерческих предложений поставщиков, использованных для определения сметной стоимости, начальной (максимальной) цены контракта или увеличения цены контракта, по результатам контрольных мероприятий может быть возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа).

Органы финансового контроля и правоохранительные органы используют в целях выявления возможных нарушений **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ** и Методические материалы Союза инженеров-сметчиков по проведению контрольных проверок смет, объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов, договоров подряда в строительстве.

Конкретный перечень документов, которые подтверждают произведенные расходы подрядчика не установлен и тем самым не ограничивает подрядчика в вопросе подтверждения правомерности учета соответствующих расходов.

Между тем, коммерческие предложения, прайс-листы, счета на оплату производителей (поставщиков) материальных ресурсов в отсутствие иных первичных учетных документов, соответствующих требованиям статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", не могут являться надлежащими доказательствами несения затрат исполнителем работ (подрядчиком).

Соответственно, при принятии решения заказчиком об увеличении цены контракта на основе предложения подрядчика и вне зависимости от факта повторной государственной экспертизы проектной документации в части или в объеме проверки достоверности определения сметной стоимости, может быть установлено, что

- все цены на строительные ресурсы, определённые в сметах по данным конъюнктурного анализа, при расчетах за выполненные работы должны быть подтверждены первичными учётными документами.

Фактическая стоимость строительных материалов, закупаемых подрядчиком, в первичных учетных документах и регистрах бухгалтерского учета в силу специфики системы сметного ценообразования в строительстве почти всегда будет отличаться (выше/ниже) от их цен, учтенных в смете, составляемой на этапе архитектурно-строительного проектирования (определения сметной стоимости) и до определения (выбора) исполнителя работ (подрядчика).

Значительным расхождением между стоимостью отдельных строительных материалов, учтенных в сметной документации и предъявляемой к оплате в актах приемки выполненных работ (форма КС-2), по сравнению с фактической стоимостью их приобретения подрядчиком и отраженной в регистрах бухгалтерского учёта и первичной учетной документации по результатам контрольных мероприятий **СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ:**

*- для материалов, стоимость которых была определена в смете базисно-индексным методом (путем индексации базисной на 01.01.2000 года сметной стоимости материала в составе расценки или отдельной позиции) - **на величину свыше 30 процентов;***

*- для материалов, стоимость которых была определена в смете по данным конъюнктурного анализа (прайс-листам, коммерческим предложениям и пр.) - **на величину свыше 20 процентов.***

Расхождения (как в сторону увеличения, так и в сторону снижения) в установленных пределах допустимы и не должны квалифицироваться как завышение стоимости.

Коммерческие предложения производителей (поставщиков) строительных ресурсов, используемые в конъюнктурном анализе и определении НМЦК, подлежат регистрации и учету в делопроизводстве и храниться не менее трех лет в соответствии с принятым в организации локальным нормативным актом по делопроизводству и Методическими рекомендациями по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления (приказ Росархива от 25.12.2020 N 199).

На каждом регистрируемом входящем коммерческом предложении делается отметка о поступлении документа. Отметка о поступлении документа служит для подтверждения факта поступления документа в организацию (разд. 4, п. 5.27 разд. 5 ГОСТ Р 7.0.97-2016, Приложение Б к ГОСТ Р 7.0.97-2016, п. 4.27 Методических рекомендаций по ГОСТ Р 7.0.97-2016).

Справка:

Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность участника закупки требовать от заказчика представление каких-либо документов, в том числе подтверждающих расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

При этом по запросу участника закупки заказчик обязан разъяснить ему положения порядка расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Однако заказчик не обязан предоставлять участникам закупки коммерческие предложения, которые использовались для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Также коммерческие предложения, которые были использованы для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, не подлежат размещению в единой информационной системе, и у заказчика есть право не раскрывать наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую ценовую информацию.

Между тем, Союз инженеров-сметчиков предупреждает, что использование подложных (фиктивных) коммерческих предложений, содержащих недостоверные сведения о завышенной стоимости материалов, в целях определения сметной стоимости строительства, начальной (максимальной) цены контракта или увеличения цены контракта, по результатам контрольных мероприятий может повлечь возбуждение уголовного дела по признакам преступления, **предусмотренного ч. 5 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа), п. п. "а", "б" ч. 2 ст. 165 УК РФ (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием) или ч. ч. 3, 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество).**

Согласно пункту 3 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль в отношении определения и обоснования НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а не ФАС России.



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 11.11.2022 г. № РС-ПГ-229/2022

Г

7

О требованиях к результатам конъюнктурного анализа цен и коммерческим предложениям поставщиков

Союз инженеров-сметчиков **СООБЩАЕТ:**

Результаты конъюнктурного анализа цен на отдельные материальные ресурсы и оборудование, определенные в соответствии с положениями Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр, могут быть проверены на соответствие уровню рыночных цен на идентичные (а при их отсутствии – на однородные) ресурсы.

В случаях, когда цены ресурсов, определенные по результатам конъюнктурного анализа цен, отклоняются в сторону повышения **более чем на 20 процентов** от рыночной цены идентичных (однородных) ресурсов, результаты такого конъюнктурного анализа могут быть признаны недостоверными вне зависимости от наличия положительного заключения

государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости.

Расхождения (как в сторону увеличения, так и в сторону снижения) в установленных пределах допустимы и не должны квалифицироваться как завышение сметной стоимости.

Прим. Однородными признаются ресурсы, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми.

Союз инженеров-сметчиков еще раз предупреждает об участившихся случаях представления в качестве обоснования начальных (максимальных) цен контрактов и данных конъюнктурного анализа цен на строительные ресурсы подложных документов-оснований - коммерческих предложений и прайс-листов.

Указанные обосновывающие документы могут быть отнесены к документам, используемым в бюджетном процессе, в том числе при формировании и (или) представлении обоснований бюджетных ассигнований, при принятии бюджетных (денежных) обязательств, а их подделка или умышленное искажение может быть признано правонарушением и послужить основанием для уголовного преследования виновных лиц.

В случае выявления подложных коммерческих предложений поставщиков, использованных для определения сметной стоимости, начальной (максимальной) цены контракта или увеличения цены контракта, по результатам контрольных мероприятий может быть возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа), п. п. "а", "б" ч. 2 ст. 165 УК РФ (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием) или ч.ч. 3, 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

Кроме того, коммерческие предложения, прайс-листы, счета на оплату производителей (поставщиков) материальных ресурсов в отсутствие иных первичных учетных документов, соответствующих требованиям статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", не могут являться надлежащими доказательствами несения затрат исполнителем работ (подрядчиком).

Коммерческие предложения производителей (поставщиков) строительных ресурсов, используемые в конъюнктурном анализе и определении НМЦК, подлежат регистрации и учету в делопроизводстве и храниться не менее трех лет в соответствии с принятым в организации локальным нормативным актом по делопроизводству и Методическими рекомендациями по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления (приказ Росархива от 25.12.2020 N 199).

На каждом регистрируемом входящем коммерческом предложении делается отметка о поступлении документа. Отметка о поступлении документа служит для подтверждения факта поступления документа в организацию (разд. 4, п. 5.27 разд. 5 ГОСТ Р 7.0.97-2016, Приложение Б к ГОСТ Р 7.0.97-2016, п. 4.27 Методических рекомендаций по ГОСТ Р 7.0.97-2016).

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 23.11.2022 г. № РС-ПГ-230/2022

Г

О применении поправочного коэффициента 1,25 к показателям оплаты труда рабочих и машинистов в отношении объектов обороны и безопасности

Союз инженеров-сметчиков **РАЗЪЯСНЯЕТ:**

Согласно пункту 60.1 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр (п. 60.1 введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 № 557/пр) при разработке локальных сметных расчетов (смет) на строительство объектов обороны и безопасности, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, включая линейные объекты капитального строительства, применяются поправочные коэффициенты к показателям оплаты труда рабочих и машинистов в размере 1,25.

Прим. нормы затрат труда рабочих и машинистов не корректируются.

Указанные коэффициенты применяются одновременно с другими коэффициентами, учитывающими усложняющие факторы и условия производства работ, а также коэффициентами, учитывающими технологические особенности производства отдельных видов работ, предусмотренными Методикой 421/пр и техническими частями сметных норм (расценок). При одновременном применении коэффициенты, относящиеся к оплате труда рабочих и машинистов, перемножаются.

К ОБЪЕКТАМ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ относятся объекты капитального строительства, функционирование которых необходимо для реализации требований Закона РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности», Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «Об обороне» и Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О гражданской обороне», включая объекты военной инфраструктуры и объекты безопасности, на которых осуществляют свою деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, а также объекты гражданской и территориальной обороны.

В соответствии с Положением об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 405, **ВОЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ** - это существующие или планируемые к строительству полигоны, аэродромы, узлы связи, базы, склады, арсеналы и иные используемые

для нужд обороны страны и безопасности государства объекты, а также объекты недвижимого имущества, расположенные на позициях войск и воинских частей, на стационарных пунктах управления, в военных научно-исследовательских организациях, комплексы зданий и отдельные здания, строения и сооружения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны.

Также включает: **фортификационные сооружения**, возводимые методами капитального строительства для оборудования позиций войск - для ведения огня, наблюдения и управления огнем; для защиты личного состава, пунктов управления и медицинских пунктов; для защиты техники, боеприпасов и материальных средств.

К объектам **ВОЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ** (включая сети, сооружения и системы их инженерного обеспечения) ОТНОСЯТСЯ:

а) объекты, на которых хранятся, эксплуатируются и испытываются военная техника, вооружение, стрелковое оружие и боеприпасы, содержащиеся в обычном снаряжении в арсеналах на базах и складах центрального, окружного и армейского подчинения, в том числе физические барьеры и системы охранной сигнализации;

б) здания узлов связи, передающих и приемных радиочастот, центров (станций) космической связи, радиолокационных станций, радио- и телецентров, вычислительных центров, центров коммутации сообщений, антенные поля, базовые станции транкинговой и сотовой связи, линии тропосферной, радиорелейной связи, магистральные линии проводной и волоконно-оптической связи, системы передачи информации, АТС (местные, УПАТС и специальные);

в) технические средства локальных вычислительных сетей, структурированных кабельных систем, автоматизированных систем управления;

г) административные здания штабов и управлений (от объединения и выше), учебные и лабораторные корпуса военно-учебных заведений, лечебные корпуса госпиталей (от окружного и выше), корпуса санаториев, домов отдыха, пансионатов и турбаз, здания и сооружения общественного, культурного и спортивного назначения.

(см. приказ Министра обороны РФ от 11.06.2008 № 330 «Об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в Министерстве обороны Российской Федерации»/ п. 5 Приложения № 1 к Инструкции).

Согласно п. 2 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.99 № 1309, к **ОБЪЕКТАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ** относятся убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Порядок подготовки проектной документации объектов обороны и безопасности определяется Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 1220 (ред. от 18.02.2021) «О составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, а также порядке внесения изменений в такую схему».

См. также: Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 (ред. от 30.10.2019) «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Приказ Министра обороны РФ от 10.01.2022 № 6 «Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов обороны и безопасности, входящих в военную инфраструктуру Вооруженных Сил Российской Федерации, объектов обороны и безопасности войск

Президент Союза П.В. Горячкин

Союза инженеров-сметчиков также подготовит Разъяснение **«Об определении сметной стоимости фортификационных сооружений, возводимых методами капитального строительства»**

Включая: оборудование позиций войск (для ведения огня, наблюдения и управления огнем; для защиты личного состава, пунктов управления и медицинских пунктов; для защиты техники, боеприпасов и материальных средств) и защитные сооружения гражданской обороны.

СПРАВКА "Об определении стоимости изделий и фортификационных сооружений промышленного изготовления для оборудования позиций войск, а также обороны и безопасности по Группе 54 "Сборные конструкции промышленного изготовления и средства их монтажа" ЕК 001-2020 Единого кодификатора предметов снабжения для федеральных государственных нужд"

Союз инженеров-сметчиков СООБЩАЕТ:

Стоимость изделий и фортификационных сооружений промышленного изготовления для оборудования позиций войск, а также обороны и безопасности должна быть определена затратным методом исходя из определенного в установленном порядке состава затрат, включаемых в себестоимость продукции, в виде суммы величин указанных затрат и плановой рентабельности (прибыли), определяемой в соответствии с разделом IV Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. N 1465 с изм.).

Полученные планово-расчетные отпускные цены на продукцию подлежат экспертизе и согласованию в отношении каждого предприятия-изготовителя.

Плановые Калькуляции затрат на изделия, Расшифровки затрат и Заключение по правильности учета затрат в структуре цены формируются согласно формам документов, утвержденным приказом ФАС России от 26.08.2019 N 1138/19 (с 10.01.2023 - Приказ ФАС России от 16.12.2022 N 995/22) и Порядком определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа (утв. приказом Минпромторга России от 08.02.2019 N 334 (ред. от 25.08.2022)).

В п. 7 ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" определено, что в состав государственного оборонного заказа включаются работы по строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов, предназначенных для нужд обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

Закон N 275-ФЗ устанавливает правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения, выполнения государственного оборонного заказа и государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги по государственному оборонному заказу (ст. 1 названного Закона).



В целях определения сметной стоимости работ по возведению фортификационных сооружений для оборудования позиций войск, обороны и безопасности и недопущения неэффективного расходования бюджетных средств, Союз инженеров-сметчиков доводит информацию о рекомендуемых средних отпускных ценах в текущем уровне цен на железобетонные тетраэдры, используемые как противотанковые заграждения **с 1 июля 2023 года:**

Вид франко - ФТС

Тетраэдр железобетонный Тр-2600 - **9260 руб.** за шт. без НДС
(Объем бетона 1,08 м. куб.; масса, 2,6 т.)

Тетраэдр железобетонный Тр-1200 - **5113 руб.** за шт. без НДС
(Объем бетона 0,5 м. куб.; масса, 1,2 т.)

Тетраэдр железобетонный Тр-500 - **1824 руб.** за шт. без НДС
(Объем бетона 0,2 м. куб.; масса, 0,49 т.)

Тетраэдр железобетонный Тр-300 - **1115 руб.** за шт. без НДС
(Объем бетона 0,12 м. куб.; масса, 0,285 т.)

Тетраэдр железобетонный Тр-150 - **587 руб.** за шт. без НДС
(Объем бетона 0,06 м. куб.; масса, 0,145 т.)

В производстве данных изделий применяется бетон марки В40.

ВОПРОС: Где указано, что сметные нормы корректировке не подлежат, в том числе в зависимости от способа производства работ, применения отличных от учтенными нормами машин и материалов?

ОТВЕТ: При применении сметных норм не допускается корректировка сметных норм в зависимости от способа производства работ, за исключением отдельных случаев, предусмотренных положениями разделов соответствующих сборников сметных норм.

См. п.7 и п.22 Методики применения сметных норм (утв. приказом Министра России от 14.07.2022 № 571/нр/ Зарегистрировано в Минюсте России 26.08.2022 № 69802).

п. 22. Сметные нормы, за исключением случаев, указанных в пункте 7 Методики, корректировке не подлежат, в том числе, когда проектной документацией предусмотрено:

а) использование строительных машин и механизмов, не учтенных в сметных нормах, не меняющих принципиально технологические и организационные схемы производства работ;

б) использование в соответствии с проектом организации строительства (далее - ПОС) машин и механизмов, технические характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами, но при этом принципиально не меняются технологические и организационные схемы производства работ;

в) выполнение работ вручную и (или) с использованием средств малой механизации. При этом сметными нормами учтено применение машин и механизмов или иных технических средств;

г) применение материальных ресурсов, характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами, и их применение не меняет технологические и организационные схемы производства работ, не снижает эксплуатационные характеристики конструктивных решений, принятые в проектной документации, а также безопасность и потребительские свойства создаваемой продукции.

Выбор сметных нормативов, единичных расценок и составляющих единичных расценок для определения стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ осуществляется исходя из соответствия технологии производства работ, принятой в проектной и (или) иной технической документации, состава работ, перечня, характеристик и расхода строительных ресурсов, учтенных сметными нормами (пункт 12 Методики 421нр в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 № 557/нр).

Кроме того, в случаях, когда проектной и (или) иной технической документацией обосновано применение грузоподъемного крана, технические характеристики которого отличаются от учтенных сметными нормами в связи с отличием и технологических и организационных схем производства работ, используемых при строительстве (реконструкции) объекта капитального строительства по сравнению с учтенными при разработке сметных норм, в сметной документации допускается корректировка таких сметных норм и (или) разработанных на их основе единичных расценок **в части замены крана**, если это предусмотрено положениями разделов соответствующих сборников сметных норм (п. 82 Методики 421нр в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 № 557/нр).

ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ:

Подрядчик вправе по согласованию с Заказчиком производить замену техники (машин, механизмов), на иную при условии, что данная замена обеспечивает плановые сроки и нормативные показатели качества работ и не приводит к удорожанию работ. При этом внесение изменений в сами сметные нормы (расценки), т.е их корректировка, не производится, за исключением предусмотренных положениями разделов соответствующих сборников сметных норм.

В ЧАСТИ МАТЕРИАЛОВ:

✓ По результатам контрольной проверки могут быть исключены материалы, изделия и конструкции, не использованные при выполнении работ и не подтвержденные первичными документами и если замена таких материалов не была согласована в установленном порядке.

Нецелевое использование бюджетных средств в данном случае заключается в оплате материальных ресурсов, учтенных нормами расценки, но фактически не использованных в работе. При этом сами сметные нормы и расценки корректировке (внесение в них изменений) не подлежат.

В Актах выполненных работ по форме КС-2 по итогам делается запись: **«ИТОГО за минусом неиспользованных материалов по норме (расценке) №№... с приведением номера позиции, кода ресурса, наименования, ед. изм, расхода на объем и стоимости, учтенной в смете.**

ОБ НДС И КОМПЕНСАЦИИ НДС ПРИ УСН

Федеральная налоговая служба сообщает (Письмо ФНС России от 03.02.2023 N СД-4-3/1272@), что вопросы, касающиеся определения цены товаров (работ, услуг) при заключении государственных контрактов и указания условия о включении (невключении) в нее НДС, не относятся к компетенции ФНС России.

Минфин России в письме от 7 февраля 2023 г. N 03-07-11/9419 также отмечает, что вопросы, касающиеся порядка определения сметной стоимости строительства, не относятся к компетенции Минфина России.

Победитель закупки - исполнитель работ по контракту (подрядчик), применяющий специальный налоговый режим УСНО, осуществляя строительно-монтажные работы и приобретая материалы (работы, услуги), уплачивает за них полную цену (включающую налог на добавленную стоимость), в случае если контрагент такой организации, включая субподрядчиков, является плательщиком налога на добавленную стоимость. Если в дальнейшем подрядчик, применяющий УСНО, будет предъявлять заказчику выполненные работы без учета сумм налога на добавленную стоимость, то он не сможет покрыть свои издержки, возникающие в связи с тем, что ранее их оплата была произведена с учетом налога на добавленную стоимость.

Таким образом, снижение цены контракта, заключенного с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применяющим специальный налоговый режим, на размер налога на добавленную стоимость может привести такого поставщика (подрядчика, исполнителя) к прямым убыткам (на основе письма Минфина России от 07.05.2020 № 24-03-07/36958).

Верховный Суд РФ в определении от 08.06.2022 N 303-ЭС22-7854 по делу N А51-1209/2021 подтвердил квалификацию бюджетного правонарушения и неправомерного использования средств федерального бюджета, а именно: заказчиком незаконно изменена структура цены муниципальных контрактов путем исключения строки с НДС и применения повышающего коэффициента, не предусмотренного законом, документацией или результатами аукциона, что повлекло необоснованное перечисление денежных средств подрядчикам.

Поскольку применение не предусмотренных контрактом повышающих коэффициентов равных 1,0751223, 1,0485921, 1,0488187, 1,0960377, 1,1008693, 1,0625994, 1,0706349, 1,04970063, 1,04961809, 1,20 (вместо $k = 1,0$) повлекло необоснованное завышение расходов на оплату работ, что с учетом исключения из сумм, указанных в актах выполненных работ, НДС в размере 20% повлекло нарушение администрацией требований бюджетного законодательства...

Законодательством о контрактной системе не предусмотрена возможность корректировать цену контракта в зависимости от применяемой подрядчиком системы налогообложения, в том числе уменьшать ее на сумму НДС, если подрядчик использует УСН. Выполненные работы должны быть оплачены по согласованной в контракте цене.

МЕЖДУ ТЕМ:

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов допускается включать в условия контракта СЛЕДУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:

«В случае если контракт заключается с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС, то цена контракта НДС не облагается.

*Цена контракта определена путем умножения начальной (максимальной) цены контракта, установленной в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), на коэффициент снижения (коэффициент перерасчета) равный *,**** (прим. четыре знака после запятой).*

Коэффициент снижения (коэффициент перерасчета) рассчитывается как отношение цены предложения участника закупки, с которым заключается контракт, к начальной (максимальной) цене контракта по строке «Стоимость без учета НДС», указанной в обосновании начальной (максимальной) цены контракта (расчете начальной (максимальной) цены контракта).

Примечание:

Указанный в контракте коэффициент снижения (коэффициент перерасчета) используется только в математической операции, которая позволяет привести проект сметы контракта, включающей НДС, в соответствие с ценовым предложением победителя закупки, не являющегося плательщиком налога (в том числе применяющего УСН).

Контракт заключается и исполняется по цене, предложенной победителем, независимо от применяемой системы налогообложения.

Таким образом, указанные условия контракта не изменяют его цену, а лишь определяют порядок расчетов с победителем. Цена остается неизменной. Права подрядчиков на УСН не нарушены, так как в этой ситуации они не обязаны платить НДС.

ВАЖНО ОТМЕТИТЬ: Отдельная негативная судебная практика в отношении применения указанных коэффициентов возникла только в случаях, когда указанный коэффициент по расчету получался не понижающим, а повышающим, то есть когда цена предложенная победителем закупки была в диапазоне 100÷120 (120 – условно НМЦК с НДС). Некоторые судебные решения и предписания органов контроля квалифицировали это как необоснованное изменение структуры цены контракта и применение коэффициентов, не предусмотренных условиями закупки и контрактом.

Поэтому, приведенные положения должны быть заранее включены заказчиком в проект контракта и примечаниях к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (расчету начальной (максимальной) цены контракта) и в проекте сметы контракта.

ДРУГИЕ РЕШЕНИЯ:

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ О ЦЕНЕ КОНТРАКТА С ПОДРЯДЧИКОМ-УПРОЩЕНЦЕМ в соответствии с законодательством о контрактной системе при конкурентных способах выбора подрядчика

Раздел 4. УСЛОВИЯ О ЦЕНЕ КОНТРАКТА

4.1 *) Цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта (цена работ) составляет: _____ рублей _____ копеек, в том числе налог на добавленную стоимость (далее - НДС) по налоговой ставке ____ (__) процентов, а в случае если контракт заключается с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС, то цена контракта НДС не облагается.

(*) Обязательная формулировка в соответствии с пунктом 4.1 Типовых условий государственного или муниципального контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, утвержденных приказом Минстроя России от 14 января 2020 г. N 9/пр).

4.2 Контракт заключен с лицом, не являющимся в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС. Цена контракта НДС не облагается.

4.3 Цена контракта определена без уменьшения на сумму НДС (*), подлежащей оплате подрядчику, и с учетом коэффициента снижения начальной (максимальной) цены контракта (Ктенд) в размере 0,***** определенного по результатам закупочных процедур (прим. при наличии).

Прим. Получается, что цена контракта НДС не облагается, но всё равно включает сумму в размере НДС, которая учтена в смете и расчёте НМЦК. НДС - не налог, а часть цены контракта...

Раздел 5. УСЛОВИЯ О ПРИЕМКЕ И ОПЛАТЕ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ:

5.7 Стоимость выполненных, принятых заказчиком и подлежащих оплате работ (Свр) определяется с учётом сумм НДС и коэффициента снижения начальной (максимальной) цены контракта (Ктенд) в размере _____, определенного по результатам закупочных процедур (прим. при наличии).

В Актах о приёмке выполненных работ (форма КС-2 и Справка по форме КС-3, акт в электронной форме ЕИС):

ИТОГО: XXX

ИТОГО с учётом суммы в размере НДС: XXX

ВСЕГО К ОПЛАТЕ с учётом Коэффициента снижения: XXX

НДС не облагается.

Подрядчик на УСНО не выставляет заказчику счет-фактуру с выделенным НДС. Заказчик оплачивает выполненные работы с припиской «НДС не облагается».

Исходя из разъяснения ФНС России от 26.05.2023 № СД-4-3/6648, если Подрядчик на УСН выставляет заказчику первичные учетные документы на объем и стоимость выполненных строительных работ по контракту - акты КС-2 и справку КС-3 с выделенной в них суммой НДС (то есть, как в смете), но без выставления счета-фактуры, то обязанности по уплате НДС у него нет.

Вопрос: Об НДС при выставлении подрядчиком, применяющим УСН, первичных учетных документов по *формам КС-2 и КС-3* с выделенной суммой НДС без выставления счетов-фактур и по операциям в рамках госконтрактов.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 26 мая 2023 г. N СД-4-3/6648

Федеральная налоговая служба рассмотрела обращение Департамента по регулированию контрактной системы края от 10.03.2023 и по вопросам, входящим в компетенцию ФНС России, сообщает следующее.

Как следует из обращения, подрядчик, применяющий упрощенную систему налогообложения (далее - УСН), выставляет в адрес заказчика первичные учетные документы (КС-2 и КС-3) на объем и стоимость работ по строительству, выполненных на основании контракта, с выделенной в них суммой НДС, но без выставления счетов-фактур. В связи с чем возникает вопрос об обязательствах по уплате в бюджет налога на добавленную стоимость (далее - НДС) на основании первичных документов.

Согласно [пункту 2 статьи 346.11](#) Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) организации, применяющие упрощенную систему, не признаются плательщиками НДС, за исключением НДС, подлежащего уплате в бюджет в соответствии с Кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации, а также НДС, уплачиваемого в соответствии со [статьями 161 и 174.1](#) Кодекса.

[Пунктом 3 статьи 169](#) Кодекса установлено, что составлять счета-фактуры обязаны налогоплательщики НДС при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения НДС в соответствии с [главой 21](#) Кодекса (за исключением операций, не подлежащих налогообложению в соответствии со [статьей 149](#) Кодекса).

Учитывая, что организации, применяющие УСН, не являются налогоплательщиками НДС, обязанность составления счетов-фактур у этих лиц отсутствует. В этой связи при реализации товаров (работ, услуг) указанными организациями счета-фактуры не выставляются.

Одновременно необходимо иметь в виду, что в случае выставления лицами, применяющими УСН, счета-фактуры с выделением суммы НДС вся сумма налога, указанная в этом счете-фактуре, переданном покупателю товаров (работ, услуг), на основании [пункта 5 статьи 173](#) Кодекса подлежит уплате в бюджет.

Следовательно, обязанность по уплате НДС в бюджет возлагается на продавца (подрядчика), применяющего УСН, только в случае выставления таким продавцом (подрядчиком) счета-фактуры с выделением в нем суммы НДС. В том случае если продавец (подрядчик) выставляет в адрес заказчика только первичные учетные документы (КС-2 и КС-3) с выделенной в них суммой НДС без выставления счета-фактуры, то обязанности по уплате НДС в бюджет у продавца (подрядчика), применяющего УСН, не возникает.

Что касается вопросов формирования цены и сметы контракта, то сообщаем, что вопросы определения цены товаров (работ, услуг) при заключении государственных контрактов касаются гражданско-правовых отношений хозяйствующих субъектов и к компетенции ФНС России не относятся. Кроме того, наличие или отсутствие в цене контракта или смете суммы НДС не влияет на порядок налогообложения операций, предусмотренных положениями [главы 21](#) Кодекса.

Действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса
Д.С. САТИН

Похожие документы

[Письмо](#) Минфина России от 10.12.2021 N 03-07-11/100707 "О выставлении счетов-фактур и уплате НДС организациями, применяющими УСН"

[Письмо](#) Минфина России от 29.06.2020 N 03-11-11/55981 "О заключении и оплате контракта, если исполнитель применяет УСН, а также об уплате им НДС"

[Письмо](#) Минфина России от 01.08.2019 N 03-07-09/57945 "Об оформлении счетов-фактур при приобретении агентом, применяющим УСН, от своего имени товаров (работ, услуг) для принципала"

[Письмо](#) Минфина России от 16.07.2019 N 03-07-09/52435 "Об НДС при возврате товара покупателем - налогоплательщиком НДС продавцу, применяющему УСН"

[Письмо](#) Минфина России от 20.02.2018 N 03-07-11/50590 "Об НДС при реализации товаров (работ, услуг) организацией, применяющей УСН"

[Письмо](#) Минфина России от 15.02.2018 N 03-07-14/9470 "Об уплате НДС продавцом, применяющим УСН"

[Письмо](#) Минфина России от 11.01.2018 N 03-07-14/328 "О выставлении счетов-фактур и уплате НДС организациями и ИП, применяющими УСН"

[Письмо](#) Минфина России от 21.04.2016 N 03-11-11/22923 "Об учете сумм НДС, полученных от покупателей, для целей налога при УСН"

[Письмо](#) Минфина России от 25.12.2015 N 03-11-11/76394 "Об НДС при выставлении счета-фактуры организацией, применяющей УСН"

Для участника закупки, признанного победителем торгов и не являющегося плательщиком налога на добавленную стоимость, сумма такого налога является его прибылью (письмо Федеральной антимонопольной службы России от 21.08.2014 N АЦ/33651/14).

Указанный правовой подход содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15.11.2017 N 308-ЭС17-13912.

ИЗ МАТЕРИАЛОВ СУДОВ: Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при проведении аукциона, а также при заключении государственного или муниципального контракта, с таким участником размещения заказа не допускается, и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте.

В связи с этим указание в проекте контракта цены, включающей НДС, не противоречит законодательству о контрактной системе и законодательству о налогах и сборах (в том числе положениям статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей освобождение лиц, применяющих специальный налоговый режим в виде упрощенной системы налогообложения, от уплаты налога на добавленную стоимость) и Закону N 44-ФЗ.

Кроме того, указание в проекте контракта цены, включающей НДС, также не свидетельствует о нарушении прав участника закупки, поскольку не возлагает на участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, безусловной обязанности по исчислению и уплате налога на добавленную стоимость. В силу пункта 5 статьи 173 Налогового

кодекса Российской Федерации и правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2014 N 17-П, такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога.

Суды пришли к правильному выводу о твердой цене контракта, сформированной с учетом суммы НДС, применение иных индексов (норм, коэффициентов) контрактом и действующим законодательством не предусмотрено, а победитель аукциона надлежащим образом был осведомлен об условиях контракта и порядке формирования его цены, в том числе о включении НДС в цену контракта.

Участие подрядчиков в аукционе свидетельствует о том, что ими были приняты все условия аукциона, в том числе условие о включении в цену контракта НДС.

При этом Законом N 44-ФЗ не предусмотрена возможность изменения цены аукциона на сумму НДС в случае, если победитель аукциона применяет упрощенную систему налогообложения, следовательно, данное обстоятельство не является безусловным основанием для исключения суммы НДС из цены контракта без уменьшения при этом самой цены контракта.

□ Поскольку в спорных контрактах была указана цена без учета НДС, суды пришли к верному выводу о незаконном изменении администрацией структуры цены контракта путем исключения строки с НДС и применения повышающего коэффициента, не предусмотренного законом, документацией или результатами аукциона; контракт подлежал исполнению на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

По общему правилу обязанности сторон контракта по уплате налогов в бюджет вытекают из предусмотренных налоговым законодательством публично-правовых обязательств по уплате налогов. При заключении договоров гражданского характера стороны регулируют только гражданско-правовые отношения и не могут влиять на определение налоговых обязательств участников отношений.

Аналогичный правовой подход содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации N 308-ЭС17-13912 от 15.11.2017.

Указание в проекте контракта цены, включающей налог на добавленную стоимость, не свидетельствует о нарушении прав участника закупки, поскольку не возлагает на участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС.

В силу пункта 5 статьи 173 НК РФ и правовой позиции, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2014 N 17-П, такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога.

Поскольку применение не предусмотренных контрактом повышающих коэффициентов равных 1,0751223, 1,0485921, 1,0488187, 1,0960377, 1,1008693, 1,0625994, 1,0706349, 1,04970063, 1,04961809, 1,20 (вместо $k = 1,0$) повлекло необоснованное завышение расходов на оплату работ, что с учетом исключения из сумм, указанных в актах выполненных работ, НДС в размере 20% повлекло нарушение администрацией требований бюджетного законодательства...

СПРАВКА: Обязанность по уплате налога на добавленную стоимость в бюджет возлагается на исполнителя работ по контракту (подрядчика), применяющего упрощенную систему налогообложения, только в случае выставления таким подрядчиком заказчиком счета-фактуры с выделением суммы налога на добавленную стоимость.

В этой связи при невыставлении счета-фактуры подрядчиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, обязанности по уплате налога на добавленную стоимость в бюджет не возникает, в том числе в случае, если в сметной документации, смете контракта,

контракте или акте приемки выполненных работ стоимость работ указана "с НДС" и при оплате этих работ заказчиком в платежном поручении выделена сумма налога на добавленную стоимость.

Данная позиция неоднократно подтверждена Минфином России и ФНС России (письмо ФНС России от 08.02.2018 N СД-2-3/203@, письма Минфина России от 15.02.2018 N 03-07-14/9470, от 10.12.2021 N 03-07-11/100707, от 29.06.2020 N 03-11-11/55981, и др.

Таким образом, поскольку организации, применяющие УСН, вправе не составлять и не выставлять заказчикам счета-фактуры, а также вправе осуществлять расчеты с заказчиками без выделения в первичных документах сумм НДС, указание в смете и контракте цены, включающей НДС, не возлагает на участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС. В силу пункта 5 статьи 173 НК РФ и правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2014 N 17-П, такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога.

Данный правовой подход изложен в определении Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2019 N 305-ЭС19-391.

ВАРИАНТ II. (для закупок у единственного поставщика (исполнителя) на УСНО)

Цена контракта определена с учетом суммы компенсации НДС при УСН, уплачиваемой исполнителем работ (подрядчиком) контрагентам (субподрядчикам, поставщикам товаров, используемых при выполнении работ) при приобретении у них соответствующих товаров (работ, услуг). Размер компенсации определяется по расчету (приложение №___) и учитывается в составе стоимости выполненного, принятого заказчиком и подлежащего оплате объема работ.

Союз инженеров-сметчиков

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА О ПРОВЕДЕНИИ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ С ПОДРЯДЧИКОМ-УПРОЩЕНЦЕМ (По Положению № 615)

СПРАВКА: В Положении о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (Утверждено постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615)

- НЕ ПРЕДУСМОТРЕНЫ условия, позволяющие заказчику корректировать цену Договора в зависимости от применяемой победителем электронного аукциона системы налогообложения. Договор заключается по цене, предложенной победителем.

Раздел УСЛОВИЯ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА

ВАРИАНТ I. (Договор заключен по результатам электронного аукциона)

Цена договора (цена работ) составляет: _____ рублей _____ копеек, в том числе размер суммы НДС _____ рублей _____ копеек.

или

Цена договора (цена работ) составляет: _____ рублей _____ копеек. НДС не облагается.

Договор заключен с лицом, не являющимся в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС.

Цена договора определена без уменьшения на сумму НДС. Вознаграждение в размере суммы НДС учитывается в составе стоимости выполненного, принятого заказчиком и подлежащего оплате объема работ.

Цена договора является твердой, определена на весь срок исполнения договора и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по договору.

(Примечание: В связи с отсутствием в Положении № 615 положений, позволяющих заказчику корректировать цену договора в зависимости от применяемой победителем электронного аукциона системы налогообложения, договор заключается по цене, предложенной победителем.

Указание в Договоре цены, включающей размер суммы налога на добавленную стоимость, не противоречит положениям статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей освобождение лиц, применяющих специальный налоговый режим в виде упрощенной системы налогообложения, от уплаты налога на добавленную стоимость.

Права подрядчиков на УСН не нарушены, так как в этой ситуации они не обязаны платить НДС, если только сами не выставят счет-фактуру с выделенной суммой налога).

ВОПРОС: Правомерно ли в Договоре на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, заключаемом некоммерческой организацией «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» с подрядчиком на УСНО по результатам электронного аукциона на основании Положения от 01.07.2016 № 615, предусмотреть положения, согласно которому:

«Общая стоимость работ по Договору НДС не облагается и формируется путем умножения цены, определенной сметной документацией Заказчика, на коэффициент снижения (или коэффициент перерасчета) стоимости работ, равный _____ и рассчитанный как отношение предложения Подрядчика о цене Договора к начальной (максимальной) стоимости работ без учета НДС?»

ОТВЕТ: По мнению Союза инженеров-сметчиков указанные положения в Договоре на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, правомерны.

Указанный в Договоре коэффициент снижения стоимости работ (или коэффициент перерасчета) используется только в математической операции, которая позволяет привести смету, включающую НДС, в соответствие с ценовым предложением победителя аукциона, не являющегося плательщиком налога (в том числе применяющего УСН).

Договор заключается и исполняется по цене, предложенной победителем, независимо от применяемой системы налогообложения. Если он не платит НДС, то при заключении Договора вместо суммы налога (в том числе НДС) ставится прочерк или делается запись «НДС не облагается». При оплате работ (услуг) цену Договора не уменьшают на сумму НДС. Выполненные работы (оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в Договоре.

Таким образом, указанные условия Договора не изменяют его цену, а лишь определяют порядок расчетов с победителем. Цена остается неизменной. Права подрядчиков на УСН не нарушены, так как в этой ситуации они не обязаны платить НДС.

Дополнительно сообщаем, что в Положении № 615 не предусмотрены условия, позволяющие заказчику корректировать цену договора в зависимости от применяемой победителем электронного аукциона системы налогообложения, договор заключается по цене, предложенной победителем.

Подход арбитражных судов: Правомерно

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.12.2015 N 13АП-24450/2015 по делу N А56-24000/2015; Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.12.2015 N 13АП-24101/2015 по делу N А56-23143/2015; Решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 19.01.2016 по делу N А56-27318/2015; Решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.12.2015 по делу N А56-35310/2015.

ВАРИАНТ II. (Договор заключен с единственной подрядной организацией на УСНО в соответствии с пунктами 193 - 195 Положения № 615 за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "г" пункта 193 Положения)

**Цена договора (цена работ) составляет: _____ рублей _____ копеек.
НДС не облагается.**

Договор заключен с лицом, не являющимся в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС.

Цена договора определена с учетом суммы компенсации НДС при УСН, уплачиваемой исполнителем работ (подрядчиком) контрагентам (субподрядчикам, поставщикам товаров, используемых при выполнении работ) при приобретении у них соответствующих товаров (работ, услуг). Размер компенсации определяется по расчету (приложение №____) и учитывается в составе стоимости выполненного, принятого заказчиком и подлежащего оплате объема работ.

Цена договора является твердой, определена на весь срок исполнения договора и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по договору.

СПРАВКА: ОБ УЧЕТЕ КОМПЕНСАЦИИ НДС ПРИ УСН

Компенсация НДС при УСН - это одна из статей расходов в смете, которую подрядчик составляет для заказчика. Эта компенсация, как и все статьи сметы, включается в общую стоимость затрат на выполнение работ (п. 3 ст. 709 ГК РФ). Поэтому она отражается в налоговом учете в составе этой стоимости. Отдельно ее не учитывают.

Компенсацию НДС при УСН предусматривают в смете, чтобы защитить подрядчика-"упрощенца" от убытков, которые могут возникнуть из-за того, что он не вправе предъявить НДС заказчику, так как не является плательщиком этого налога (п. п. 2, 3 ст. 346.11 НК РФ).

Дело в том, что материалы, а также работы, услуги сторонних организаций, которые нужны подрядчику для выполнения заказа и которые включаются в смету, он может покупать у тех, кто применяет общую систему налогообложения. Соответственно, продавцы дополнительно к цене приобретенных товаров (работ, услуг) предъявят к оплате ему НДС, а он предъявить НДС заказчику не сможет (п. 1 ст. 168, п. п. 2, 3 ст. 346.11 НК РФ).

Заказчик оплатит стоимость материалов (работ, услуг) без НДС, и в результате этот налог ляжет на плечи подрядчика. Чтобы этого не происходило, в смету отдельной строкой включают дополнительную статью затрат - компенсацию НДС при УСН, чтобы покрыть расходы подрядчика на предъявленный ему НДС.

Компенсация НДС входит в общую стоимость работ по договору подряда (п. 3 ст. 709 ГК РФ). Оплату по договору (в том числе и компенсацию НДС) учитывайте в доходах в общем порядке - на дату поступления денег на ваш расчетный счет или кассу (пп. 1 п. 1 ст. 248, п. 1 ст. 346.15, п. 1 ст. 346.17 НК РФ).

Какой-либо особый порядок учета этой компенсации не предусмотрен.

Напоминаем рекомендуемую Союзом инженеров-сметчиков формулу расчета компенсации затрат по НДС при подрядчике на УСН в сметах:

$(M-Mз) + (Эм-Зм) + НР \times 0,1712 (0,182) + СП \times 0,15 + ОБп \times 0,2$, где

М - стоимость материалов в текущем уровне цен;

Мз - стоимость материалов поставки заказчика (давальческие материалы), при наличии (исключаются);

Эм - затраты на эксплуатацию машин;

Зм - оплата труда машинистов;

НР - масса накладных расходов;

0,1712 - расчетная доля (удельный вес) материалов в массе накладных расходов (17,12%) или *0,182* - доля (удельный вес) материалов в массе накладных расходов (18,2%) для районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним;

СП - масса сметной прибыли;

0,15 - расчетная доля (удельный вес) материалов в сметной прибыли (15%);

ОБп - стоимость оборудования поставки подрядчика (при наличии), учтенная в сметном расчете;

0,2 - ставка НДС (20%).

Указанная формула реализует право подрядчика на УСН получить возмещение за суммы, уплаченные им сторонним организациям за материалы, изделия и конструкции, оборудование и услуги, включающие НДС (согласно подпункта 3 пункта 1 статьи 170, пунктов 2 и 3 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации).

Заказчик не должен исключать из стоимости фактически выполненных работ сумму компенсации подрядчику НДС, определенную в связи с применением подрядчиком упрощенной системы налогообложения.

Указание в смете контракта и актах о приемке выполненных работ отдельной строки «возмещение НДС при УСН» денежных сумм не свидетельствует о наличии на стороне подрядчика обязанности по уплате НДС в бюджет и реализует его право получить оплату работ по цене в установленном контрактом размере, в том числе - получить возмещение за суммы, уплаченные им сторонним организациям за материалы, изделия и конструкции, оборудование и услуги, включающие НДС.

ВОПРОС: Организация является подрядчиком. В смете указана восстановительная стоимость зеленых насаждений (компенсация за снос зеленых насаждений). Должна ли она облагаться НДС?

ОТВЕТ: Согласно пп. 1 п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения по НДС признается, в частности, реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ, а также передача имущественных прав.

Налоговая база по НДС в отношении выполняемых подрядных работ определяется исходя из цены (общей сметной стоимости строительства). При этом исчисление налога по отдельным составляющим договорной цены НК РФ не предусмотрено (Аналогичная позиция содержится в Письмах Минфина России от 17.02.2022 N 03-07-11/11013, от 25.03.2013 N 03-07-11/9360, от 30.12.2008 N 03-07-11/390).

Исходя из поставленного вопроса налоговая база по НДС в отношении выполняемых подрядных работ определяется исходя из сметной стоимости строительства, формируемой в том числе и с учетом прочих затрат, то есть расходы, связанные с компенсацией за снос зеленых насаждений, включаются в стоимость строительной продукции и подлежат налогообложению НДС на общих основаниях.

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин:

«В строительстве НДС есть всегда, так или иначе! При реализации строительно-монтажных работ налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется как стоимость этих работ, исчисленная исходя из всех фактических расходов на их выполнение, в том числе расходов на приобретение товаров, работ (услуг), не облагаемых налогом на добавленную стоимость.

Иными словами, исполнитель контракта (подрядчик) на общем режиме налогообложения должен уплачивать налог с полной стоимости работ независимо от доли, приходящейся на приобретение товаров, работ или услуг, не облагаемых НДС или облагаемых по пониженной ставке. При этом исчисление налога на добавленную стоимость по отдельным составляющим договорной цены Налоговым Кодексом не предусмотрено.

Надо понимать, что Сводный сметный расчет стоимости строительства определяет общую сумму средств на строительство для застройщика (заказчика, инвестора), а не только стоимость поручаемых конкретному подрядчику работ.

Часть товаров (материалы, оборудование и т.п.), работ и услуг (например, оказание услуг по страхованию), реализация которых не подлежит налогообложению НДС согласно ст. 149 НК заказчик может приобретать напрямую (например, по договору поставки, оказании услуг) вне рамок контракта (договора подряда) с данным подрядчиком. При этом он должен вести отдельный учет облагаемых и необлагаемых НДС операций, при условии приобретения заказчиком указанных работ (услуг) у организаций и индивидуальных предпринимателей, непосредственно выполняющих (оказывающих) данные работы (услуги)».

Вопрос: *ООО (генеральный подрядчик, далее - общество) заключен с заказчиком государственный контракт на выполнение комплекса работ (услуг) по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной и рабочей документации, строительству объекта капитального строительства (далее - контракт).*

В состав сметы контракта строительства объекта генеральный подрядчик (общество) включает все возмещаемые затраты, необходимые для выполнения работ по контракту, в том числе затраты на услуги банка по предоставлению банковской гарантии. Возмещаемые затраты учитываются обществом в смете как прочие работы и затраты на основании норм гл. 9 и п. 2.17 Приложения N 9 к Методике определения сметной стоимости строительства (Приказ Минстроя России от 04.08.2020 N 421/пр, далее - Методика).

В п. 161 Методики указано, что в гл. 9 сводного сметного расчета могут предусматриваться затраты, связанные с предоставлением обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, в случаях, когда указанные затраты являются обязательными по требованию заказчика.

Одним из требований обеспечения генеральным подрядчиком исполнения контракта является внесение обеспечения в форме безотзывной банковской гарантии, которое исполнено обществом.

Правомерно ли включение стоимости затрат на услуги банка по предоставлению банковской гарантии в налоговую базу по НДС при составлении сметы контракта?

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 7 февраля 2023 г. N 03-07-11/9419

Пунктом 1 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлено, что при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг) налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг),

исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 105.3 Кодекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога. При этом согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 105.3 Кодекса цены, применяемые в сделках, сторонами которых являются лица, не признаваемые взаимозависимыми, а также доходы (прибыль, выручка), получаемые лицами, являющимися сторонами таких сделок, признаются рыночными для целей Кодекса.

Таким образом, налоговая база по налогу на добавленную стоимость в отношении работ (услуг) по строительству объекта, цена которых формируется в том числе с учетом стоимости приобретаемых услуг по предоставлению банковской гарантии, определяется как договорная цена этих работ (услуг). При этом исчисление налога на добавленную стоимость по отдельным составляющим договорной цены Кодексом не предусмотрено.

Также отмечаем, что вопросы, касающиеся порядка определения сметной стоимости строительства, не относятся к компетенции Минфина России.

*Заместитель директора Департамента
В.А.ПРОКАЕВ*

Вопрос: Об участии в закупках, формировании цены контракта и приемке строительных работ, если исполнитель применяет УСН и освобожден от уплаты НДС.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 14 марта 2023 г. N 24-06-06/21248

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 17.02.2023 по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части заключения и порядка оплаты по контракту исполнителю, применяющему упрощенную систему налогообложения, с учетом пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 N 194н, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона N 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого являются государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" (далее - Закон N 255-ФЗ), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Законом N 255-ФЗ.

Таким образом, любой участник закупки, в том числе освобожденный от уплаты налога на добавленную стоимость (далее - НДС) и применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупках.

Частью 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом N 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона N 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом N 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

При исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Победитель при формировании своего ценового предложения предлагает цену контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс).

Таким образом, в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене участника закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применяемой им системы налогообложения.

Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть уплачена участнику закупки, с которым заключается контракт, в установленном контрактом размере.

Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником закупки действующими нормами Закона N 44-ФЗ не предусмотрена.

Необходимо отметить, что согласно пунктам 2 и 3 статьи 346.11 главы 26.2 "Упрощенная система налогообложения" Кодекса организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками НДС, за исключением НДС, подлежащего уплате в соответствии с Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области), а также НДС, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 Кодекса.

На основании пункта 3 статьи 169 главы 21 "Налог на добавленную стоимость" Кодекса составлять счета-фактуры обязаны налогоплательщики НДС при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения НДС в соответствии с главой 21 Кодекса (за исключением операций, не подлежащих налогообложению (освобожденных от налогообложения) в соответствии со статьей 149 Кодекса).

Таким образом, организации и индивидуальные предприниматели, не являющиеся налогоплательщиками НДС в связи с применением упрощенной системы налогообложения, при осуществлении операций по реализации товаров (работ, услуг) составлять счета-фактуры не должны.

При этом в случае выставления лицами, не являющимися налогоплательщиками НДС, покупателю товаров (работ, услуг) счета-фактуры с выделением суммы НДС сумма НДС, указанная в этом счете-фактуре, подлежит уплате в бюджет в полном объеме ([подпункт 1 пункта 5 статьи 173](#) Кодекса).

Учитывая изложенное, обязанность по уплате НДС в бюджет возлагается на исполнителя работ, применяющего упрощенную систему налогообложения, только в случае выставления таким исполнителем покупателю (заказчику) работ счета-фактуры с выделением суммы НДС.

[Пунктом 5](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.05.2014 N 33 разъяснено, что возникновение в указанном случае обязанности по перечислению в бюджет НДС не означает, что выставившее счет-фактуру лицо приобретает в отношении таких операций статус налогоплательщика, в том числе право на применение налоговых вычетов. На указанное лицо возлагается лишь обязанность перечислить в бюджет налог, размер которого в силу прямого указания [пункта 5 статьи 173](#) Кодекса определяется исходя из суммы, отраженной в соответствующем счете-фактуре, выставленном покупателю. Возможность уменьшения этой суммы на налоговые вычеты приведенной [нормой](#) либо иными положениями [главы 21](#) Кодекса не предусмотрена.

Дополнительно отмечаем, что приказом Министра России от 23.12.2019 N 841/пр утверждена [Методика](#) составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее - Методика), которая определяет общие правила составления сметы указанного контракта при его заключении и внесении изменений в такой контракт в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

[Пунктом 8](#) Методики предусмотрено, что внесение изменений в смету контракта осуществляется в соответствии с [пунктами 9 - 12, 14, 14.1, 14.2 и 14.3](#) Методики в случаях, установленных [Законом N 44-ФЗ](#).

Рекомендуемый образец сметы контракта приведен в [приложении N 1](#) к Методике (далее - образец сметы).

Согласно [примечанию <2>](#) к образцу сметы "Сумма НДС (ставка <N>%) по позициям" указывается отдельно для позиций сметы контракта, для которых НДС имеет различные значения.

В отношении оборудования указывается стоимость без НДС и стоимость с НДС в формате "стоимость без НДС (стоимость с НДС)" ([примечание <3>](#) к образцу сметы).

Обращаем внимание, что [Законом N 44-ФЗ](#) не регулируются вопросы, связанные с документальным оформлением приемки выполненных работ, в частности с унифицированной формой первичной учетной документации [КС-2, КС-3](#).

Кроме того, сообщаем, что в соответствии со [статьей 31](#) Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон N 402-ФЗ) признан утратившим силу Федеральный [закон](#) от 21.11.1996 N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", устанавливавший принятие к учету первичных учетных документов, составленных по форме, содержащейся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, в том числе по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 N 100 ([формы КС-2, КС-3, КС-6а, КС-14](#)).

При этом [частью 2 статьи 9](#) Закона N 402-ФЗ установлены обязательные реквизиты первичного учетного документа, которыми являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных **пунктом 6 указанной части**, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Частью 3 статьи 9 Закона N 402-ФЗ установлено, что первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

Учитывая изложенное, под документом приемки понимается оформленный и подписанный заказчиком документ, в котором отражен факт хозяйственной жизни - приемка результатов исполнения контракта (отдельного этапа) и оплата их заказчиком.

Заместитель директора Департамента
Д.А.ГОТОВЦЕВ

ВОПРОС: *Генподрядчик заключил государственный контракт на осуществление комплекса работ (услуг) по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной и рабочей документации, строительству объекта капитального строительства (далее - контракт). В смете учтены все возмещаемые затраты, необходимые для выполнения работ по контракту, в том числе затраты на услуги банка по предоставлению банковской гарантии.*

Нужно ли включать плату за выдачу банковской гарантии в базу по НДС при составлении сметы контракта?

ОТВЕТ: Да, нужно.

Обоснование: В Письме от 07.02.2023 N 03-07-11/9419 по вопросу определения базы по НДС в отношении работ (услуг) по строительству объекта, цена которых формируется с учетом стоимости приобретаемых генподрядчиком услуг по предоставлению банковской гарантии, Минфин сообщил следующее.

Согласно п. 1 ст. 154 НК РФ при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг) базой по НДС признается стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со ст. 105.3 НК РФ (то есть исходя из рыночной цены).

Таким образом, при выполнении работ (оказании услуг) по строительству объекта налоговой базой является договорная цена этих работ (услуг), которая формируется с учетом стоимости приобретаемых подрядчиком услуг по предоставлению банковской гарантии.

Главой 21 НК РФ не предусмотрено исчисление НДС по отдельным составляющим договорной цены.

Указанной позиции регулирующие органы придерживаются давно, о чем свидетельствуют Письма ФНС России от 09.11.2016 N СД-4-3/21171@, Минфина России от 25.03.2013 N 03-07-11/9360.

Причем последнее из названных Писем подтверждает, что аналогичный подход применяется в отношении выплат на страхование строительных рисков и ответственности перед третьими лицами, включаемых в договорную цену работ и услуг, реализуемых генподрядчиком.

А.И. Серова
Эксперт журнала
"Строительство:
бухгалтерский учет
и налогообложение"

НДС НА ОБОРУДОВАНИЕ



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 20.07.2021 г.

Г

7

СПРАВКА

«Об определении налоговой базы по НДС в отношении строительных работ, цена которых формируется с учетом стоимости устанавливаемого оборудования, в том числе реализация которого либо освобождается от НДС, либо облагается налогом по ставке 10%»

При заключении договора строительного подряда (контракта), включающего монтаж оборудования, стоимость смонтированного оборудования, которая определяется на основании сметы как стоимость работ по его монтажу с учетом цены оборудования **облагается НДС в общем порядке по ставке 20% вне зависимости от наличия оборудования, реализация которого либо освобождается от НДС, либо облагается налогом по ставке 10%.**

Таким образом, налоговая база по налогу на добавленную стоимость в отношении строительных работ, цена которых формируется с учетом стоимости устанавливаемого оборудования, определяется как договорная цена этих работ.

При реализации строительного-монтажных работ налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется как стоимость этих работ, исчисленная исходя из всех фактических

расходов на их выполнение, в том числе расходов на приобретение товаров, работ (услуг), не облагаемых налогом на добавленную стоимость.

Иными словами, исполнитель контракта (подрядчик) должен уплачивать налог с полной стоимости работ независимо от доли, приходящейся на приобретение товаров, работ или услуг, не облагаемых НДС или облагаемых по пониженной ставке.

При этом исчисление налога на добавленную стоимость по отдельным составляющим договорной цены Налоговым Кодексом не предусмотрено.

С ДРУГОЙ СТОРОНЫ, возможна ситуация, когда приобретенное подрядчиком оборудование для установки на возводимом объекте передается им заказчику **на основании договора поставки.** В этом случае следует учитывать особенности налогообложения НДС реализации медицинского оборудования.

В зависимости от вида медицинского оборудования его реализация либо освобождается от НДС, либо облагается налогом по ставке 10% или 20%. **Освобождение от НДС и применение пониженной ставки по общему правилу возможны, если у вас есть регистрационное удостоверение на такое оборудование.**

Освобождены от НДС - пп. 1 п. 2 ст. 149 НК РФ, Перечень медицинских товаров, реализация которых освобождена от НДС (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1042).

По ставке 10% - пп. 4 п. 2 ст. 164 НК РФ, оборудование включено в Перечень кодов медицинских товаров, облагаемых НДС по ставке 10% при их реализации (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 № 688).

Счет-фактуру при реализации медицинского оборудования, которая освобождена от НДС, выставлять не нужно (пп. 1 п. 3 ст. 169 НК РФ).

Если наряду с реализацией такого оборудования вы осуществляете облагаемые НДС операции, то вам нужно вести отдельный учет (п. 4 ст. 149 НК РФ). Отказаться от освобождения от НДС реализации медицинского оборудования нельзя.

**Президент Союза инженеров-сметчиков
П.В. Горячкин**

Вопрос: Об определении налоговой базы по НДС в отношении строительных работ, цена которых формируется с учетом стоимости устанавливаемого оборудования.

Ответ:

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПИСЬМО
от 9 июня 2021 г. N 03-07-11/45223**

В связи с обращением по вопросу применения налога на добавленную стоимость в отношении строительных работ, цена которых сформирована с учетом стоимости устанавливаемого оборудования, Департамент налоговой политики сообщает:

...пунктом 1 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлено, что при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг) налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 105.3 Кодекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога. При этом согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 105.3 Кодекса цены, применяемые в сделках, сторонами которых являются лица, не признаваемые взаимозависимыми, а также доходы (прибыль, выручка),

получаемые лицами, являющимися сторонами таких сделок, признаются рыночными для целей Кодекса.

Таким образом, **налоговая база по налогу на добавленную стоимость в отношении строительных работ, цена которых формируется с учетом стоимости устанавливаемого оборудования, определяется как договорная цена этих работ. При этом исчисление налога на добавленную стоимость по отдельным составляющим договорной цены Кодексом не предусмотрено.**

*Заместитель директора Департамента
А.А.СМИРНОВ*

Вопрос: Об определении налоговой базы НДС при выполнении организацией строительных работ по государственному контракту и при получении возмещения расходов, понесенных в связи с исполнением контракта.

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 17 февраля 2022 г. N 03-07-11/11013

Пунктом 1 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлено, что при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг) налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 105.3 Кодекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога. При этом согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 105.3 Кодекса цены, применяемые в сделках, сторонами которых являются лица, не признаваемые взаимозависимыми, а также доходы (прибыль, выручка), получаемые лицами, являющимися сторонами таких сделок, признаются рыночными для целей Кодекса.

Таким образом, налоговая база по налогу на добавленную стоимость в отношении работ, цена которых формируется в том числе с учетом стоимости работ (услуг), приобретаемых у специализированных организаций, определяется как договорная цена этих работ. При этом исчисление налога на добавленную стоимость по отдельным составляющим договорной цены Кодексом не предусмотрено.

Также отмечаем, что на основании подпункта 2 пункта 1 статьи 162 Кодекса налоговая база по налогу на добавленную стоимость увеличивается на суммы денежных средств, полученные за реализованные товары (работы, услуги) в счет увеличения доходов либо иначе связанные с оплатой реализованных товаров (работ, услуг).

Таким образом, денежные средства, полученные организацией на возмещение расходов, понесенных организацией в связи с исполнением контракта на выполнение работ, подлежат включению в налоговую базу по налогу на добавленную стоимость, поскольку такие денежные средства связаны с оплатой реализованных организацией работ, облагаемых налогом на добавленную стоимость.

*Заместитель директора Департамента
В.А.ПРОКАЕВ*

ВОПРОС: Как неоднократно разъяснял Минфин России (письма от 9 июня 2021 г. № 03-07-11/45223, от 13 октября 2021 г. № 03-07-11/82621 и др) при реализации строительно-монтажных работ налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется как стоимость этих работ, исчисленная исходя из всех фактических расходов на их выполнение, в

том числе расходов на приобретение товаров, работ (услуг), не облагаемых налогом на добавленную стоимость.

Иными словами, исполнитель контракта (подрядчик) должен уплачивать налог с полной стоимости работ независимо от доли, приходящейся на приобретение товаров, работ или услуг, не облагаемых НДС или облагаемых по пониженной ставке. При этом исчисление налога на добавленную стоимость по отдельным составляющим договорной цены Налоговым Кодексом не предусмотрено.

А зачем тогда вообще указывать на исключение НДС или НДС по ставке 10%, в том числе в п. 181 Методики № 421 «...за исключением стоимости работ и услуг, не подлежащих налогообложению в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса...»?

ОТВЕТ: А все просто...

Сводный сметный расчет стоимости строительства определяет общую сумму средств на строительство для застройщика (заказчика, инвестора), а не только стоимость поручаемых подрядчику работ.

Часть товаров (материалы, оборудование и т.п.), работ и услуг (например, затраты на страхование, услуги застройщиков), реализация которых не подлежит налогообложению НДС согласно ст. 149 НК заказчик может приобретать напрямую (например, по договору поставки) вне рамок контракта (договора подряда) с данным генеральным подрядчиком и вести отдельный учет облагаемых и необлагаемых НДС операций, при условии приобретения заказчиком указанных работ (услуг) у организаций и индивидуальных предпринимателей, непосредственно выполняющих (оказывающих) данные работы (услуги).

Если предметом контракта (договора) является одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства и поставка необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта оборудования, предусмотренного проектной документацией, то налоговая база по налогу на добавленную стоимость в отношении проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, цена которых формируется с учетом стоимости такого поставляемого и устанавливаемого исполнителем работ (подрядчиком) оборудования, определяется как договорная цена этих работ и подлежит обложению НДС в общем порядке по ставке 20%.

Данное положение в полной мере относится к случаям и подлежит обложению НДС в общем порядке:

- поставки и монтажа подрядчиком технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, импортированного в РФ без уплаты "ввозного" НДС;

- поставки и монтажа медицинского оборудования, реализация которого освобождена от НДС по пп. 1 п. 2 ст. 149 НК РФ (Перечень утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1042), а также медицинского оборудования, облагаемого НДС по ставке 10% по пп. 4 п. 2 ст. 164 НК РФ при их реализации (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 № 688);

- услуги лизинга медицинского оборудования, которые включают в себя установку, монтаж, пусконаладку, ввод в эксплуатацию оборудования, обучение персонала и транспортировку на основании подпункта 33 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

При реализации строительно-монтажных работ налоговая база по налогу на добавленную стоимость определяется как стоимость этих работ, исчисленная исходя из всех фактических расходов на их выполнение, в том числе расходов на приобретение товаров, работ (услуг), не облагаемых налогом на добавленную стоимость.

Иными словами, исполнитель контракта (подрядчик) должен уплачивать налог с полной стоимости работ независимо от доли, приходящейся на приобретение товаров, работ или услуг, не облагаемых НДС или облагаемых по пониженной ставке.

При этом исчисление налога на добавленную стоимость по отдельным составляющим цены контракта (договорной цены) Налоговым Кодексом не предусмотрено.

КАК РАССЧИТАТЬ КОЭФФИЦИЕНТ СНИЖЕНИЯ СТОИМОСТИ ЕСЛИ ПОДРЯДЧИК НА УСН

При общем режиме налогообложения подрядчика для определения коэффициента снижения стоимости используют следующую формулу:

$$КС = ОЦП / НМЦК$$

КС – коэффициент снижения

ОЦП – окончательное ценовое предложение

НМЦК – начальная максимальная цена контракта

Если подрядчик работает без НДС, то формула расчет будет выглядеть так:

$$КС = ОЦП / НМЦК - НДС$$

Таким образом, если победитель закупки не является плательщиком НДС (находится на упрощенной системе налогообложения), расчеты за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) производятся с учетом коэффициента, рассчитанного как отношение цены контракта, предложенной победителем (цены победителя закупки), к начальной (максимальной) цене контракта, сформированной заказчиком, без учета суммы НДС.

При расчетах за выполненные работы в строительстве данный коэффициент применяется к итогу выполнения работ в Акте выполненных работ КС-2 без НДС (Итого по Акту без НДС) в текущем (контрактном) уровне цен.

Тогда НДС вообще не будет «светиться» в Актах!

Также рекомендуется включить в раздел «Прочие условия» государственного (муниципального контракта), договора отдельный пункт следующего содержания:

- «п. ... Расчеты за выполненные работы производятся с учетом коэффициента снижения, рассчитанного как отношение цены контракта, предложенной победителем (цены победителя закупки), к начальной (максимальной) цене контракта, сформированной заказчиком, без учета суммы НДС».

Из формулы также следует, что данный расчетный коэффициент может быть и выше 1,0 в диапазоне ценового предложения победителя закупки ($100 \div 120$), что формально уже не позволит называть его «коэффициентом снижения». В этом случае используется первая формула, а полученный коэффициент снижения применяется к Итогу по акту с НДС. Далее – «ВСЕГО к оплате с учетом коэффициента снижения. НДС не облагается».

В этом случае НДС формально «светиться» в Актах, но просто как часть цены контракта, т.к. с учетом положений Закона № 44-ФЗ контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя, а сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть уплачена победителю закупок в установленном контрактом размере.

СПРАВКА: О ВКЛЮЧЕНИИ НДС В ЦЕНУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) КОНТРАКТОВ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ОКН)

Включение в цену освобожденных от налогообложения работ суммы НДС может обернуться негативными последствиями для обеих сторон контракта:

- заказчику работ (услуг) могут указать на нецелевое расходование бюджетных средств (Постановление АС ЗСО от 28.02.2020 N Ф04-7903/2020 по делу N А46-3952/2019);

- полученная подрядчиком сумма НДС может быть признана его неосновательным обогащением и взыскана с организации (Постановление АС ПО от 23.01.2020 N Ф06-56411/2019 по делу N А55-37184/2018).

Постановлением Правительства РФ от 28.01.2022 N 67 утверждено Положение о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Положение N 67). В приложении 1 к Положению N 67 содержится Перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее - Перечень работ).

В ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ ВКЛЮЧЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ПОЗИЦИИ:

- разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию ОКН (действует до 01.09.2021);

- разработка проектной документации и технический надзор за проведением работ по консервации, реставрации и воссозданию ОКН, а также по их приспособлению для современного использования, включая реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта (вступит в силу 01.09.2024);

- разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (действует до 01.09.2021);

- разработка проектной документации и технический надзор за проведением работ по ремонту и приспособлению инженерных систем и оборудования ОКН для современного использования и иных работ по ремонту и приспособлению ОКН, не включающих реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта (вступит в силу 01.09.2024);

- реставрация, консервация и воссоздание оснований, фундаментов, кладок, ограждающих конструкций и распорных систем;

- реставрация, консервация и воссоздание металлических и деревянных конструкций и деталей;

- реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора;

- реставрация, консервация и воссоздание конструкций и деталей из естественного и искусственного камней;

- реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства, живописи (монументальной, станковой), исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства;

- ремонт и приспособление ОКН (действует до 01.09.2024);

- ремонт ОКН и приспособление инженерных систем и оборудования объектов для современного использования и иные работы по приспособлению ОКН для современного использования, не затрагивающие элементы, представляющие собой историко-культурную ценность (вступит в силу 01.09.2024).

Операции по реализации всех перечисленных лицензируемых работ и услуг освобождаются от обложения НДС, поскольку соответствуют работам и услугам, названным в пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ.

Контракт на выполнение работ (смета) может содержать виды работ, не подпадающие под действие пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ. Минфин предупреждает: операции по реализации иных работ (услуг) облагаются НДС по ставке 20% (Письма от 20.09.2022 N 03-07-07/90926, от 22.10.2020 N 03-07-11/92221, от 27.08.2019 N 03-07-07/65745 и др.).

Согласно абз. 3 п. 181 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр (абзац введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр) при определении сметной стоимости работ (услуг) по сохранению объектов культурного наследия работы (услуги), не подлежащие налогообложению, в расчет НДС не включаются за исключением сметной стоимости материальных ресурсов, оборудования и эксплуатации машин и механизмов (без учета оплаты труда машинистов).

ВАЖНО! Между тем ошибочной является позиция, согласно которой в сметах работ по сохранению объектов культурного наследия на позиции реставрационных расценок ССН-84 НДС не начисляется (за исключением компенсации согласно абз. 3 п. 181 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр), а на позиции, принятые по расценкам ФЕР или ТЕР начисляется НДС по ставке 20%.

Так общестроительные работы выполняемые на объекте культурного наследия и работы по реконструкции объектов культурного наследия могут выполняться в рамках противоаварийных работ и работ по приспособлению объекта культурного наследия для современного использования, а значит, подпадают под действие подпункта 15 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса. В подпункте 15 п. 2 ст. 149 НК РФ среди прочих названы противоаварийные работы и работы по приспособлению объекта культурного наследия для современного использования. Общестроительные работы и работы по реконструкции объектов культурного наследия могут выполняться в рамках проведения указанных работ, а значит, подпадают под действие данной нормы.

Вид применяемых отдельных расценок ФЕР или ТЕР для осуществления строительных работ, предусмотренных градостроительным законодательством (новое строительство, реконструкция, капитальный или текущий ремонт), не может изменить целевого назначения указанных работ как реставрационных работ, работ по приспособлению объекта культурного наследия для современного использования, научного руководства проведением работ по сохранению объекта культурного наследия. □ Именно целевое значение данных работ позволяет использовать льготу по НДС, не увеличивая их стоимость на косвенный налог и, таким образом, экономя бюджетные средства. Основанием освобождения от налогообложения НДС является сам факт включения объекта в состав объектов культурного наследия соответствующего значения в установленном законом порядке.

Определение цены работ с учетом НДС на позиции ФЕР или ТЕР влечет необоснованное завышение цены контракта на проведение реставрационных работ.

В силу подпункта 15 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса работы, выполняемые на объектах культурного наследия, освобождаются от налогообложения при представлении в налоговые органы следующих документов: справки об отнесении объекта к объектам культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или справки об отнесении объекта к выявленным объектам культурного наследия, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов

культурного наследия, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в соответствии с Федеральным законом N 73-ФЗ; копии договора на выполнение указанных в настоящем подпункте работ.

К примеру: осуществляется ремонт и приспособление ОКН – здания санатория. Ремонтируемое по контракту здание санатория является ОКН, зарегистрированным в Едином государственном реестре ОКН, в связи с чем, руководствуясь пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ, заказчик правомерно не включил в цену контракта сумму НДС, при этом указав в контракте обязательное условие о наличии у подрядчика и субподрядчика действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению ОКН.

С учетом изложенного считаем, что включение НДС в цену государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ по сохранению ОКН сопряжено с рисками негативных последствий как для заказчика, так и для подрядчика.

При отнесении работ, выполняемых на территории ОКН, к освобождаемым от обложения НДС на основании пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ следует руководствоваться Письмом Минкультуры России от 14.02.2018 N 1161-12-02. См. также Постановление АС ЗСО от 28.02.2020 N Ф04-7903/2020 по делу N А46-3952/2019.

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК НМЦК И СМЕТЫ КОНТРАКТА

Приказ Минстроя России от 14.06.2022 № 484/пр

«О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр»/ (Зарегистрирован 04.10.2022 № 70372)

Начало действия документа - 15.10.2022

При осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности, извещения о которых будут размещены в единой информационной системе с 15.10.2022, заказчикам необходимо учесть изменения в Приказе Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр (внесены приказом Минстроя России от 14.06.2022 г. № 484/пр).

В ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК

Приказом Минстроя России от 14.06.2022 г. № 484/пр определено, что Порядок распространяется не только на государственных и муниципальных заказчиков, но также на заказчиков, указанных в ч.1, 2, 4 и 5 ст.15 Закона № 44-ФЗ:

- бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств;

- государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляющие закупки в соответствии с требованиями 44-ФЗ (есть исключения);

- при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности;

- при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическому лицу средств в объекты капитального строительства.

Из закупок услуг по исполнению функций технического заказчика исключено составление проекта сметы контракта.

По решению заказчика положения Порядка используются при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений**, расположенных на территории Российской Федерации, проектно-сметным методом."

К протоколу определения НМЦК необходимо прилагать расчеты, использованные при определении НМЦК.

(!!!!) ВАЖНО! За **ДАТУ УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ** принимается дата последнего месяца квартала, принятого для определения индексов изменения сметной стоимости строительства, размещаемых Минстроем, используемых при формировании сметной документации, определяющей сметную стоимость работ и затрат, включенных в предмет контракта (***В данном случае речь идет об условной дате, принимаемой для расчета НМЦК и это может быть дата еще до получения заключения экспертизы***).

За дату определения НМЦК принимается дата окончания расчета НМЦК.

Если для определения НМЦК используется сметная документация, разработанная на основании применяемой на дату определения НМЦК сметно-нормативной базы (за исключением случая формирования сметной документации по старым ТЕР), то для пересчета сметной стоимости строительства в уровень цен на дату определения НМЦК вместо индексов Росстата, **используются индексы изменения сметной стоимости строительства Минстроя на дату определения НМЦК.**

При этом стоимость строительных ресурсов, учтенных в сметной документации и отсутствующих в сметно-нормативной базе (*принятых по фактической стоимости* на основании прейскурантов, коммерческих предложений, прайс-листов), пересчитывается по наиболее экономичному варианту либо с применением индексов фактической инфляции, либо по результатам конъюнктурного анализа.

Индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое значение между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ с учетом срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией. При расчете индексов прогнозной инфляции, полученное значение округляется до 4 знаков после запятой.

Приоритетным методом определения НМЦК **при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации** является проектно-сметный метод расчета, выполняемый на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Применение иных методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ, рекомендуется использовать при отсутствии соответствующих сметных нормативов на проектные работы и (или) инженерные изыскания, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Для справки: Заказчик при проведении закупки вправе установить начальную (максимальную) цену контракта в размере ниже рассчитанного по формуле, данной в Порядке 841/пр.

Ни из Закона N 44-ФЗ, ни из положения Порядка буквально не следует, что НМЦК должна быть равна полученному в результате расчетов в соответствии с этим документом итоговому результату.

Такой подход также согласуется с принципами ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, на которых в том числе основывается контрактная система в сфере закупок (ст. 6, 12 Закона N 44-ФЗ).

Справка: **При закупках заказчики обязаны руководствоваться положениями ст. 72 БК РФ, в соответствии с которыми предусмотрена возможность осуществления закупки только на основании доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении и в пределах лимитов бюджетных обязательств.**

Таким образом, в случае превышения НМЦК, рассчитанной в соответствии с приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр (ред. от 14.06.2022) об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, над выделенными лимитами бюджетных средств, заказчик обязан установить НМЦК в пределах указанных лимитов.

СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА СМЕТЫ КОНТРАКТА

Отдельной строкой учитывается количество и стоимость оборудования, мебели, инвентаря с отражением **страны их происхождения**, поставляемых в рамках контракта, в случае, если оборудование в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском

учете подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств. В иных случаях решение о выделении оборудования отдельной строкой принимается заказчиком.

Ведомость составляется заказчиком, за исключением случая, если соответствующая Ведомость составлена при подготовке проектной документации. Рекомендуемый образец Ведомости приведен в Приложении N 5 к Порядку

ЕСТЬ ВОПРОСЫ ПО СЛЕДУЮЩЕМУ ПОЛОЖЕНИЮ: *цена конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, оборудования, входящего в состав конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, либо выделенного отдельной строкой определяется с учетом стоимостных показателей строительных ресурсов, необходимых для выполнения работ и (или) работы (услуги), полученных по результатам конъюнктурного анализа рынка, а также по стоимости работы (услуги), определенной по стоимости аналогичных работ (услуг) на завершеном объекте капитального строительства, в случае, если такое решение принято заказчиком.*

Разнородные работы и затраты, включая оборудование (если оно не выделено отдельной строкой), сгруппированные в конструктивном решении (элементе), комплексе (виде) работ (система теплоснабжения, система водоснабжения, тепловой узел и другие), объединяются в комплекс работ, используемый для идентификации конструктивных и (или) инженерных систем, в случае если такое решение принято заказчиком. Работам, объединенным в комплекс работ, **присваивается единица измерения "штука"**.

ПРИМ. наименованием единицы измерения «комплекс» не применяется.

При этом работы и затраты, объединенные в комплекс работ с использованием единицы измерения "штука", не подлежат поэтапной приемке. Приемка работ и затрат, объединенных в комплекс, осуществляется после завершения выполнения всего комплекса работ. В целях дополнительной детализации конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ с наименованием единицы измерения "штука" из этого комплекса работ могут быть выделены отдельные виды работ и затрат (**произведено разукрупнение**), в случае если такое решение принято заказчиком.

При группировке и разукрупнении работ и затрат внутри комплекса работ необходимым условием является установление законченности всего объема работ, подтверждающее качество и работоспособность законченных конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, включая необходимые испытания, установленные проектной документацией, рабочей документацией (при наличии).

В случае, если конструктивное решение (элемент), комплекс (вид) работ в соответствии с графиком строительно-монтажных работ выполняются поэтапно, из общего объема сгруппированных в нем работ в Ведомости выделяются отдельные объемы работ, подлежащие выполнению на соответствующих этапах.

Для оборудования, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств, одновременно указывается страна его происхождения.

По решению заказчика **непредвиденные работы и затраты** (если такие непредвиденные работы и затраты учтены при определении НМЦК) выделяются в смете контракта отдельной строкой в случаях, когда порядок расчетов по строке сметы контракта "непредвиденные работы и затраты" установлен контрактом.

Прочие работы и затраты, не учтенные в составе цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, объединяются в комплекс работ и выделяются отдельной строкой с единицей измерения "штука". В целях дополнительной детализации комплекса работ с единицей измерения "штука" из этого комплекса работ могут быть выделены отдельные виды работ и затрат, в случае если такое решение принято заказчиком.

Затраты на строительство **титulyных временных зданий и сооружений** включаются в состав цены конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ (за исключением прочих работ и затрат) или отображаются в смете контракта отдельной строкой с единицей измерения "штука".

В МЕТОДИКЕ СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТЫ КОНТРАКТА

Сметы контракта на выполнение подрядных работ на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений, и капитальный ремонт **составляется только** если в составе извещения об осуществлении закупки, документации о размещен проект сметы контракта.

Внесение изменений в смету контракта

Работы и затраты, объединенные в комплекс работ и учтенные в смете контракта отдельной строкой с единицей измерения "штука", **могут быть разукрупнены и детализованы в случае, если такое решение принято заказчиком.** При этом сумма цены таких работ не может превышать цену такого комплекса работ до его разукрупнения. При детализации конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, объединенных в комплекс работ с единицей измерения "штука", из этого комплекса работ также могут быть выделены отдельные виды работ и затрат в случае, если такое решение принято заказчиком.

НЕ ПУТАЙТЕ СМЕТНУЮ СТОИМОСТЬ И КОНТРАКТНУЮ ЦЕНУ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОТ!

В случае внесения изменений в проектную документацию (смету) и цену контракта в связи с включением ранее не предусмотренных проектной документацией (сметой) видов работ и (или) затрат:

сметная стоимость таких работ, затрат определяется с использованием сметных нормативов и сметных цен на дату внесения указанных изменений согласно положений раздела XI. «Особенности определения сметной стоимости при внесении изменений в сметную документацию» Методики 421/пр,

а вот **контрактная цена** таких дополнительных работ (Цдоп. раб.), затрат определяется в уровне цен на дату утверждения проектной документации (сметы) согласно положений п. 10 Методики составления сметы контракта 841/пр с 15.10.2022.

За дату утверждения проектной документации (согласно пп. а) п. 8 Порядок определения НМЦК 841/пр с 15.10.2022) принимается дата последнего месяца квартала, принятого для определения индексов изменения сметной стоимости строительства Минстроя, использованных при формировании сметной документации, определяющей сметную стоимость работ и затрат, включенных в предмет контракта.

Прим. Согласно части 15 статьи 48 и части 1.3 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ застройщик или технический заказчик утверждает изменения, внесенные в проектную документацию (смету). Приведение проектной документации (сметы) в соответствие с такими изменениями (утверждение вновь всей проектной документации (сметы), не требуется. В этом случае утвержденные застройщиком, техническим заказчиком изменения признаются частью проектной документации (сметы).

п.10. В случае внесения изменений в проектную документацию в связи с включением в нее ранее не предусмотренных такой проектной документацией видов работ и (или) затрат:

$$Ц_{\text{доп. раб.}} = Ц_{\text{подр. раб.}} \times K_{\text{инф.}} \times K_{\text{тенд.}}$$

где:

$C_{\text{подр. раб.}}$ - цена ранее не предусмотренных проектной документацией видов работ и (или) затрат в уровне цен на дату утверждения проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, или проектной документации, изменения в которую внесены в соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК РФ.

$K_{\text{инф.}}$ - индексы прогнозной инфляции, определяемые от уровня цен на дату утверждения проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и включающей такие работы и (или) затраты, с учетом сроков реализации контракта;

$K_{\text{тенд.}}$ - коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта, определенный по результатам закупочных процедур.

НЕ ОЧЕНЬ ПОНЯТНО И ТРЕБУЕТ ПОЯСНЕНИЯ: При этом цена таких работ и (или) затрат при формировании сметы контракта определяется с учетом стоимостных показателей строительных ресурсов, необходимых для выполнения работ, и (или) работы (услуги), полученной по результатам конъюнктурного анализа, информации о среднемесячном размере оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, установленного в субъекте Российской Федерации, в котором осуществляется выполнение работ, предусмотренных контрактом, а также с учетом стоимости работы (услуги), определенной по стоимости аналогичных работ (услуг) на завершенном объекте капитального строительства в пределах цены, ранее не предусмотренных проектной документацией видов работ и (или) затрат ($C_{\text{доп. раб.}}$) в случае если такое решение принято заказчиком.

Дополнить пунктом 10.1 следующего содержания:

В случае внесения изменений в проектную документацию в связи с корректировкой видов и объемов работ, производство которых необходимо для возведения (устройства) конструктивных элементов зданий (сооружений) и (или) выполнения комплексов (видов) работ, предусмотренных сметой контракта, а также в случае замены материалов и (или) оборудования на аналоги без изменения их объема, общая стоимость выполнения работ, предусмотренных контрактом с учетом объемов корректировки.

Стоимость видов работ и (или) затрат, а также стоимость материалов и (или) оборудования, откорректированных по результатам внесения изменений в проектную документацию, определяется в уровне цен на дату утверждения сметной документации, входящей в состав проектной документации.

В ЧАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ (УВЕЛИЧЕНИЯ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ, пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы поставки подрядчика:

ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И УТОЧНЕНИЯ:

В п. 14.2. Для контрактов, цена которых превышает 30 млн. руб

- Показатель **Цнов** рассчитывается на основании сметной документации, определяющей сметную стоимость всех работ, предусмотренных проектной документацией по объекту строительства, используемой при определении НМЦК **без учета внесенных в нее корректировок** в части изменения физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений.

- В случае, если на дату выполнения расчета **отсутствуют индексы** изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, разработанные для применения к территориальным единичным расценкам (далее - ТЕР-2001), то определение показателя Цнов **осуществляется с использованием индексов, предназначенных для применения к федеральным единичным расценкам**, учитывающих динамику изменения сметной стоимости строительных ресурсов.

В случае, если сметная стоимость работ определена с использованием ТЕР-2001 и на дату выполнения Расчета отсутствуют соответствующие индексы к СМР, разрабатываемые для применения к ТЕР-2001, то для определения показателя Цнмцк используются индексы к СМР, разработанные для применения к ФЕР-2001, действующие на дату утверждения проектной документации, используемой для определения НМЦК.

- **В случае отсутствия на дату выполнения Расчетов индекса к СМР**, рассчитанного для применения к сметной стоимости СМР в целом по объекту строительства, применяются индексы изменения сметной стоимости к элементам прямых затрат Минстроя РФ действующие на дату выполнения Расчетов. При пересчете используются показатели сметной стоимости прямых затрат, предусмотренные проектной документацией, используемой при определении НМЦК. **Накладные расходы и сметная прибыль** в уровне цен на дату выполнения Расчета определяются как произведение показателей накладных расходов и сметной прибыли в уровне цен по состоянию на 01.01.2000, предусмотренных проектной документацией, используемой при определении НМЦК, **на индекс изменения сметной стоимости к оплате труда**, действующий на дату выполнения Расчета. **Сметная стоимость прочих работ и затрат**, предусмотренных проектной документацией, используемой при определении НМЦК, в уровне цен на дату выполнения Расчета определяется как произведение сметной стоимости прочих работ и затрат в уровне цен по состоянию на 01.01.2000 на индекс изменения сметной стоимости прочих работ и затрат Минстроя на дату выполнения Расчетов. **Сметная стоимость оборудования**, предусмотренная проектной документацией, используемой при определении НМЦК, в уровне цен на дату выполнения Расчета определяется как произведение сметной стоимости оборудования в уровне цен по состоянию на 01.01.2000 на индекс изменения сметной стоимости оборудования Минстроя действующий на дату выполнения Расчетов.

- При расчете показателя Цнов, необходимого для дальнейшего расчета коэффициента корректировки цены контракта (Ккор), **используется информация о фактической цене приобретения строительных материалов и (или) оборудования**, принятых в сметной документации по фактической стоимости на основании договоров поставки, прейскурантов,

коммерческих предложений, прайс-листов, **в случае, если такое решение принято заказчиком.**

- Коэффициент корректировки цены контракта ($K_{кор}$) распространяется на остатки работ, подлежащих выполнению в рамках исполнения контракта, **в том числе на работы, потребность в которых возникла в результате внесения изменений до выполнения Расчета в проектную документацию,** в части изменения физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, внесенных по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации, экспертного сопровождения или в соответствии с частью 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По п. 14.3. Для контрактов, цена которых составляет или превышает 100 млн. руб.:

Расчет коэффициента корректировки цены контракта ($K_{кор}$) и новой цены контракта (Сн.цена) осуществляется в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 14.2 Методики **после получения положительного заключения уполномоченной организации по проведению государственной экспертизы.**

- Определены особенности в отношении объектов капитального строительства, строительство которых **осуществляется отдельными этапами (очередями, пусковыми комплексами)**, и на которые в составе первично представленной и получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации были сформированы сводные сметные расчеты (к каждому отдельному этапу (очереди, пусковому комплексу), на основании которых были заключены государственные контракты (к каждому отдельному этапу (очереди, пусковому комплексу)).

При этом пересчет цены контракта в связи с существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов поставки подрядчика **выполняется отдельно в отношении каждого этапа (очереди, пускового комплекса)** на основании расчетов, выполненных по результатам такой повторной проверки достоверности, если такое решение принято заказчиком.

- В отношении контрактов, **заключенных с различными подрядными организациями для реализации одного объекта,** сметная стоимость которого в составе первично представленной и получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации определена в целом по объекту капитального строительства **без выделения отдельных этапов (очереди, пусковых комплексов)**

по результатам проведения в соответствии с пунктом 45(14) Положения N 145 повторной государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости заказчик рассчитывает коэффициенты корректировки цены для каждого такого контракта.

ДОПОЛНЕННЫ НОВЫЕ ПУНКТЫ 14.4 - 14.6

14.4. В случае существенного возрастания стоимости строительных ресурсов поставки подрядчика **после первоначального расчета коэффициента корректировки цены контракта** в соответствии с подпунктом "б" пункта 14.2 Методики допускается корректировка сметы контракта с применением **индекса роста цен на строительные ресурсы за расчетный период (И_{рц})**.

Указанный индекс рассчитывается как отношение первоначально рассчитанного коэффициента корректировки цены контракта ($K_{кор}$) к вновь рассчитанному коэффициенту корректировки цены контракта ($K_{кор.н}$) по формуле:

$$И_{рц} = K_{кор.н} / K_{кор}$$

При расчете (Ккор.н) показатель Цнов определяется в уровне цен, соответствующем периоду выполнения повторного Расчета.

При расчете показателя Цнов.н сметная стоимость строительных материалов и (или) оборудования, принятых в сметной документации по фактической стоимости на основании прейскурантов, коммерческих предложений, прайс-листов и ценовые показатели которых по данным подрядчика претерпели существенный рост, определяется по результатам конъюнктурного анализа.

Также при расчете показателя Цнов.н для определения сметной стоимости таких строительных материалов и (или) оборудования может использоваться информация о фактической цене приобретения таких строительных материалов и (или) оборудования, в случае если такое решение принято заказчиком. ЧТО И СЛЕДУЕТ ДЕЛАТЬ!

14.6. В случае, если одновременно с выполнением Расчета осуществляется внесение изменений в проектную документацию в связи с включением в нее ранее не предусмотренных такой проектной документацией видов работ и (или) затрат, с корректировкой видов и объемов работ, а также в связи с заменой материалов и (или) оборудования на аналоги без изменения их объема, пересчет остатков работ с применением индекса роста цен на строительные ресурсы (Ирц) и коэффициента корректировки цены контракта (Ккор) осуществляется только в отношении работ и затрат, не претерпевших изменений в результате внесения таких корректировок в проектную документацию.

3.17. Приложения № 1 и № 2 к Методике с изменениями.

Страна происхождения оборудования указывается в отношении оборудования, подлежащего принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств. **ЕСТЬ ПОЯСНЕНИЯ СОЮЗА ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ!**

Сумма НДС (ставка $\diamond\%$) по позициям указывается отдельно для позиций сметы контракта, для которых НДС имеет различные значения. **ЕСТЬ ПОЯСНЕНИЯ СОЮЗА ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ!**

С 1 мая 2022 года сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов (в том числе и индексы Минстроя России), использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении контрактов или договоров, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия, заключённых в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ

Основание: подпункт 2) статьи 1 Федерального закона от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Начало действия документа - 01.05.2022):

2) в части 1 статьи 8.3 слова ", если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором" исключить.

Это означает, что на основе утвержденной сметной документации, составленной с применением сметных нормативов, необходимо формировать Смету контракта в соответствии с Методикой составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (*Приложение № 2 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр*). При этом «классическая» смета может быть преобразована в Смету контракта в соответствии с Методикой № 841/пр и в процессе исполнения контракта

(договора) по соглашению сторон путем заключения дополнительного соглашения (без изменения существенных условий контракта).

ВОПРОС: *Может ли в качестве т.н. «сметы контракта» выступать смета, составленная с использованием предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов?*

ОТВЕТ: Да, может с учётом ряда особенностей...

Согласно пункту 6 Методики составления сметы контракта № 841/пр составление сметы контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ сметных нормативов, сведения о которых включены в ФРСН, и сметных цен строительных ресурсов.

В тоже время, согласно пункту 30 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта № 841/пр

- В проекте сметы контракта приводятся затраты на подрядные работы, входящие в объект закупки и предусмотренные проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, а также рабочей документацией (при наличии),

а согласно пункту 32:

- Составление Ведомости осуществляется в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, в том числе сметной документацией, рабочей документацией (при наличии), исключительно в целях составления проекта сметы контракта.

Таким образом, так или иначе, **смета контракта является производной от сметы, составленной по сметным нормативам.**

ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ (в том числе исходя из соображений удобства и целесообразности) использовать наименования, единицы измерения, количество (объем) видов работ и затрат, а также их цены на единицу измерения и объем из сметной документации и, с учётом индексов прогнозной инфляции, примененных при расчете НМЦК на выполнение подрядных работ, а также с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт (при наличии),

- **ОПРЕДЕЛИТЬ КАК СМЕТУ КОНТРАКТА.** При этом обозначения (номера) шифров сметных нормативов рекомендуемой формы сметы контракта (Приложение № 1 к Методике составления сметы контракта № 841/пр) не предусмотрены, а при использовании самостоятельно разработанной формы **НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ!**

Если в качестве сметы контракта выступает «классическая» смета, то СЛЕДУЕТ:

- в Актах о приемке выполненных работ, составляемых по унифицированной форме № КС-2 (утверждена Постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100) **НЕ ЗАПОЛНЯТЬ** графу «4» «Номер единичной расценки». *Этого будет достаточно!*

Инвестор	Форма по ОКВД	код
Заказчик (Генподрядчик):	по ОКПО	
Подрядчик (Субподрядчик):	по ОКПО	
Стройка:	по ОКПО	
Объект:		
	Вид деятельности по ОКПД	
	Договор подряда (контракт)	номер
		дата
		Вид операции
	Номер документа	Дата составления
		Отчетный период
		с по

А К Т
о приемке выполненных работ

Сметная (договорная) стоимость в соответствии с договором подряда (субподряда)

0 руб.

Номер по порядку	позиции по смете	Наименование работ	Номер единичной расценки	Ед. изм.	Выполнено работ		
					Кол-во	Цена за ед., руб.	Стоимость, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
Итого:							

Сдал _____ должность визирующего лица от Подрядчика (Субподрядчика) _____ подпись _____ расшифровка фамилии _____
Принял _____ должность визирующего лица от Заказчика (Генподрядчика) _____ подпись _____ расшифровка фамилии _____

Образцы документов и бесплатные юридические консультации на сайте <http://www.uristhome.ru>

- при электронной приемке в ЕИС использовать рекомендуемые формы Актов о приемке выполненных работ (согласно приложениям к письмам Минстроя России от 30.12.2021 № 58202-СМ/09 и от 30.12.2021 г. № 58204-СМ/09 «О рекомендуемых формах сметы контракта и акта выполненных работ» и Минтранса России от 27.12.2021 № Д2/32814-ИС «О формировании и подписании документов о приемке в ЕИС в сфере закупок» вместе с Письмом Казначейства России от 23.12.2021 № 14-00-05/31959).

ДЛЯ СПРАВКИ: Согласно п. 8 ч. 1 ст. 33 «Описание объекта закупки» 44-ФЗ описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства **должно содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, **или смету на капитальный ремонт** объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

(п. 8 введен Федеральным законом от 01.05.2019 N 71-ФЗ; в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ)

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, составной и обязательной частью которой являются сметы, составленные с использованием

предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов

Согласно ч. 5 ст. 43 Закона о контрактной системе подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на выполнение работы на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, которое должно содержать проектно-сметную документацию.

ВОПРОС: Обязан ли Заказчик размещать в единой информационной системе ЕИС в сфере закупок в составе извещения об осуществлении закупки проект сметы контракта и где?

ОТВЕТ: Положениями Закона о контрактной системе не указывается на необходимость размещения в составе извещения об осуществлении закупки проекта сметы контракта.

Согласно статьи 42 «Извещение об осуществлении закупки» Закона о контрактной системе № 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ) ЗАКАЗЧИК НЕ ОБЯЗАН размещать в единой информационной системе в составе извещения об осуществлении закупки проект сметы контракта.

Пунктами 8 и 9 части 1 статьи 42 Закона предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), а также информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Кроме того, частью 2 ст. 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы, в том числе:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, т.е. проектную документацию (в том числе смету, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности) в полном объеме (п. 8 ч. 1 ст. 33);

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

5) проект контракта.

Таким образом, по умолчанию проектом сметы контракта являются размещенные в ЕИС в составе проектной документации сметы на выполнение работ.

Дополнительно сообщаем, что проект сметы контракта по решению Заказчика может быть размещен в составе проекта контракта.

ВОПРОС: Нужно ли дополнительно оформлять формы КС-2 и КС-3 и размещать их в ЕИС при приеме/передаче выполненных работ по контракту, если формируется и подписывается с использованием ЕИС электронный документ о приемке в соответствии с ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ?

ОТВЕТ: Дополнительно применять формы КС-2 и КС-3 при приеме/передаче выполненных работ по контракту при условии оформления электронного документа в ЕИС НЕ ТРЕБУЕТСЯ.

Документ о приемке выполненной работы (ее результатов), а также отдельных этапов исполнения контракта - акт о приемке выполненных работ формируется и подписывается в форме электронного документа НЕПОСРЕДСТВЕННО в Единой информационной системе в сфере закупок, являются основанием для оплаты работ, бухгалтерского и налогового учета.

В формах актов о приемке выполненных работ в ЕИС предусмотрены все необходимые реквизиты и графы, соответствующие формам КС-2 и КС-3, за исключением графы 4 "Номер

единичной расценки". Идентификация соответствия выполненных видов (комплексов) работ и затрат смете осуществляется заполнением графы 1а "Номер позиции по смете контракта".

(Прим. Рекомендуется использовать формы актов выполненных работ, приведенные:

- Письмо Минстроя России от 30.12.2021 № 58202-СМ/09

- Письмо Минстроя России от 30.12.2021 г. N 58204-СМ/09 «О рекомендуемых формах сметы контракта и акта выполненных работ»

- Письмо Минтранса России от 27.12.2021 № Д2/32814-ИС «О формировании и подписании документов о приемке в ЕИС в сфере закупок» (вместе с Письмом Казначейства России от 23.12.2021 №14-00-05/31959).

**Акт
о приемке выполненных работ № ____ от ____**

Исправление¹ № ____ от ____

¹ Указывается в случае внесения исправлений в соответствии с частью 14 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ

Инвестор² _____

² Указывается в случае осуществления капитальных вложений инвестором в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 9, ст. 1096; 2020, N 50, ст. 8074).

Заказчик³ _____

Подрядчик⁴ _____

Контракт _____

Наименование объекта⁵ _____

⁵ Указывается наименование объекта капитального строительства, наименование объекта закупки, идентификационный код закупки.

Место выполнения работ _____

Отчетный период с _____ по _____

В соответствии с условиями контракта от г. № _____ Подрядчиком выполнены конструктивные решения (элементы), комплексы (виды) работ, обеспечена поставка, разгрузка, складирование и хранение материалов, изделий, конструкций и оборудования (далее соответственно - решения (элементы), работы, услуги, оборудование), а Заказчиком приняты решения (элементы), работы, услуги, оборудование, а также затраты:

Номер		Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, услуг, затрат, оборудования	Единица измерения	Количество (объем)	Цена на единицу измерения без НДС, руб.	Стоимость, руб. ⁶	Страна происхождения товара (оборудования) ⁷
по порядку	позиции по смете контракта						
1	1а	2	3	4	5	6	7

Между тем исполнитель работ (подрядчик) обязан вести документ по форме КС-6а (Журнал учета выполненных работ) либо аналогичный документ, дающий детальную информацию о выполненных работах, отражаемых в акте выполненных работ, а также другую исполнительную документацию.

Таким образом, заказчик имеет право предусмотреть в контракте необходимость предоставления подрядчиком выписки из Журнала учета выполненных работ (форма КС-6а), содержащей детальную расшифровку выполненных работ в отчетном периоде, а также иной первичной учетной и исполнительной документации, состав которой определяется нормативными требованиями и контрактом, и размещение ее в ЕИС вместе с подписанным заказчиком электронным документом о приемке.

Также Союз инженеров-сметчиков рекомендует переходить в расчётах за выполненные работы на применение ежемесячных (выходят 10-12 числа месяца) **ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА по регионам Российской Федерации** (по видам строительства, объектам и работ, элементам затрат и СМР, кап. ремонту) к ФЕР/ТЕР

Текущие индексы:

https://kccs.ru/elbooks2/#reg_indexes

Подписка на индексы на II полугодие 2022:

<https://kccs.ru/cgi-bin/main.pl?type=shop&subtype=indexes>

Индексы Союза инженеров-сметчиков сформированы на строительные, ремонтно-строительные, монтажные и пусконаладочные работы и дифференцированы по унифицированной номенклатуре видов и комплексов работ, соответствующих технологической последовательности строительства и специализации строительного-монтажных (ремонтно-строительных) организаций. Индексы (в зависимости от использованной сметно-нормативной базы) применяются:

— к сметной стоимости на 01.01.2000 г., определенной по Федеральным единичным расценкам в редакции 2020 года и Территориальным единичным расценкам регионов России (ТЕР-2001, ТЕРр-2001, ТЕРм-2001 и ТЕРп-2001) в редакции базы 2014 года.

НОВЫЕ ИНДЕКСЫ-ДЕФЛЯТОРЫ

Информация Минэкономразвития России от 28.09.2022

«Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_2023_god_i_na_planovyy_period_2024_i_2025_godov.html

Приложение 7. Дефляторы базовый

Министерство экономического развития Российской Федерации						
Прогноз индексов цен производителей¹ и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, в % г/г (Базовый)						
		2021	2022	2023	2024	2025
		отчет ²	оценка	прогноз		
Инвестиции в основной капитал⁶						
дефлятор		104,9	113,9	105,9	105,3	104,8
индексы цен		105,2				
Строительство						
дефлятор		107,0	112,3	105,9	105,1	104,1
ИЦП		106,6	111,2	106,4	105,5	105,2

По мнению МЭРТ инвестиции в основной капитал в 2024–2025 годах будут демонстрировать восстановительный рост опережающими темпами по сравнению с ВВП и к концу прогнозного периода превысят уровень 2021 г. на 4,5%, что создаст основу для структурной перестройки российской экономики...

ПО ПРИМЕНЕНИЮ ИНДЕКСОВ-ДЕФЛЯТОРОВ НА СРОК МЕНЕЕ ГОДА:

Расчет индекса прогнозной инфляции **НА ОДИН МЕСЯЦ** осуществляется извлечением корня двенадцатой степени индекса прогнозной инфляции, установленного в целом на год.

$$I_{\text{пн мес}} = \sqrt[12]{I_{\text{пн год}}}, \text{ где}$$

$I_{\text{пн год}}$ - годовой индекс прогнозной инфляции Минэкономразвития России.

Для определения размера индекса прогнозной инфляции для периода **В НЕСКОЛЬКО МЕСЯЦЕВ (ДВА-ТРИ МЕСЯЦА!)**, величина индекса прогнозной инфляции, рассчитанная на один месяц, возводится в степень, размер которой соответствует количеству месяцев с начала года (соответственно для даты начала работ и для даты окончания работ).

СВЫШЕ ТРЕХ МЕСЯЦЕВ (неполный год):

$$I_{\text{неп.год}} = \left(\sqrt[12]{I_{\text{T}}} \right)^{\text{мес. начала}} + \left(\sqrt[12]{I_{\text{T}}} \right)^{\text{мес.оконч}} / 2$$

$$I_{\text{сс}} = I_{\text{пр}} \times \left(\frac{\left(\sqrt[12]{I_{\text{T}}} \right)^{\text{мес. нач.}} + \left(\sqrt[12]{I_{\text{T}}} \right)^{\text{мес. оконч.}}}{2} \right), \text{ где:}$$

мес. нач. - порядковый месяц начала в i-м году (например, если март - 3);

мес. окон. - порядковый месяц окончания в i-м году (например, если декабрь - 12).

Индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта определяется как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на дату начала строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на декабрь первого года строительства объекта.

Посчитаем по новым индексам-дефляторам:

Определение НМЦК – июль 2021

Расчет увеличения цены контракта – сентябрь 2022

$$(^{12}\sqrt{1,052})^7 + (^{12}\sqrt{1,052})^{12}/2 \times (^{12}\sqrt{1,139})^1 + (^{12}\sqrt{1,139})^9/2 = 1,10$$

НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений, срок проведения которых переходит на второй и (или) последующие годы строительства, определяется с учетом установленных контрактом сроков строительства и долей сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком соответственно в 1-й, 2-й, 3-й, i-ый годы строительства объекта по формулам п. 23 Методики 841/пр.

Постановление Правительства РФ от 16.05.2022 № 881

«Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий, сооружений»

Пунктом 14.2 статьи 1 ГрК РФ определено, что **КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЛИНЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ)** это замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Таким образом, отнесение работ к работам по капитальному ремонту необходимо осуществлять с учетом указанного определения, а также постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2022 г. N 881 "Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий, сооружений".

Согласно п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ **под реконструкцией понимается** - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Начало действия документа - 01.09.2022.

Срок действия документа ограничен 1 сентября 2028 года.

Определено, что при осуществлении капитального ремонта зданий, сооружений **могут осуществляться замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций** объекта капитального строительства, если установлены:

- недостаточная несущая способность конструкций, а также несоответствие геометрических параметров конструкций нормативным требованиям с учетом последующих условий эксплуатации объекта капитального строительства;

- наличие существенных дефектов, силовых, температурно-влажностных, коррозионных, биологических, огневых, механических повреждений, препятствующих штатной эксплуатации конструкции;

- наличие повреждений и (или) деформаций, изменяющих расчетную схему конструкции;

- несоответствие конструкций нормативным требованиям строительной теплотехники, пожарной, санитарной безопасности, в том числе в области дорожной деятельности.

Предусматривается, что положения настоящего Постановления **не применяются при проведении капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме**, а также к правоотношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, возникшим до дня его вступления в силу.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 г. и действует в течение 6 лет со дня его вступления в силу.

ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ

1. Укрепление грунтов оснований, усиление контактной зоны "фундамент-грунт".

2. Усиление тела фундамента, пересадка на сваи, пересадка на плиту, консервация деревянных лежней, устройство противокапиллярной гидроизоляции, гидроизоляционных кессонов.

3. Усиление колонн и ригелей каркаса металлическими и железобетонными обоймами, шпренгелями, усиление консолей и опорных узлов, проведение дополнительных опор.

4. Усиление простенков, устройство металлических, железобетонных и штукатурных обоев, лент, тяжей, монолитных поясов, инъектирование трещин, переустройство проемов, перекладка ветхих участков кирпичной кладки, не связанные с надстройкой здания или дополнительными нагрузками от вновь устанавливаемого оборудования, утепление стен, устройство фасадных систем, крепление стеновых панелей.

5. Замена отдельных конструктивных элементов перекрытий, покрытий на аналогичные или с улучшенными характеристиками, усиление ригелей, балок, ферм, арок, плит, мероприятия по тепло- и звукоизоляции.

6. Усиление, замена и (или) изменение количества несущих конструктивных элементов искусственных дорожных сооружений, в том числе изменяющих их расчетную схему.

7. Усиление, замена дорожных конструкций.

8. Устройство дополнительных несущих конструкций.

9. Восстановление, усиление несущей способности оснований и фундаментов, устройство подпорных стен, в том числе восстановление фундаментов до их первоначального работоспособного состояния с использованием современных технологий (с подтверждением соответствующих расчетов несущей способности фундаментов).

10. Погружение свай и шпунтов, устройство свайного основания и шпунтовых стен взамен вышедших (поврежденных) конструкций (без изменения расчетных нагрузок и основных проектных отметок).

Обращаем внимание, что постановление Правительства РФ от 16.05.2022 № 881 «Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий,

сооружений» вступило в силу с 01.09.2022 и действует в течение 6 лет со дня его вступления в силу.

Несмотря на то что Перечень работ принят не в целях налогообложения, его можно использовать при классификации расходов в качестве капитализируемых или текущих.

Если ваш «капитальный ремонт» квалифицирован органами экспертизы как «реконструкция» - значит, так оно и есть! И для проверок и для налоговой!

ОБ УЧЕТЕ РАСХОДОВ

Известно, что гл. 25 и 26.2 НК РФ предусматривают два варианта учета затрат:

- в качестве расходов текущего отчетного (налогового) периода (при выполнении ремонтных работ) (ст. 260, пп. 3 п. 1 ст. 346.16);

- в составе капитализируемых расходов, которые увеличивают первоначальную стоимость объекта (при реконструкции, достройке, модернизации, техническом перевооружении) (ст. 257, пп. 1 п. 1 и п. 3, 4 ст. 346.16).

Отсутствие в НК РФ определений понятий "текущий ремонт", "капитальный ремонт", "ремонт" становится причиной споров в отношении классификации расходов.

При рассмотрении споров используются:

1. Определение капремонта из п. 14.2 ст. 1 ГрК РФ, согласно которому капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - это замена и (или) восстановление строительных конструкций (или их элементов), за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

2. Разъяснения Минстроя из Письма от 27.02.2018 N 7026-АС/08 "Об определении видов ремонта", в котором указано:

- к текущему ремонту относятся устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основных средств, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий;

- к капитальному ремонту относится восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом, при котором его основные технико-экономические показатели остаются неизменными.

Полагаем, что утвержденные Правительством РФ перечни видов работ, выполняемых при капитальном и текущем ремонте, будут способствовать снижению числа налоговых споров.

Обратите внимание! Расходы на проведение капитального ремонта основных средств учитываются для целей налогообложения в соответствии со ст. 260 НК РФ, то есть признаются прочими расходами того отчетного (налогового) периода, в котором они были осуществлены, в размере фактических затрат (Письмо Минфина России от 16.10.2020 N 03-03-06/1/90406).

В случае создания резерва предстоящих расходов на ремонт затраты, связанные с выполнением работ по капремонту, списываются за счет резерва.

В бухгалтерском учете действует иной порядок. В силу п. 10 ФСБУ 6/2020 "Основные средства" самостоятельными инвентарными объектами признаются существенные по величине затраты организации на проведение ремонта, технического осмотра, технического

обслуживания объектов основных средств с частотой более 12 месяцев или более обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев. Таким образом, в большинстве случаев затраты на проведение капремонта нужно учитывать в качестве самостоятельного объекта основных средств (то есть расходы будут признаваться через механизм начисления амортизации). И только в том случае, если совокупность всех затрат на капитальный ремонт является для организации несущественной величиной, затраты (с учетом требования рациональности - п. 7.4 ПБУ 1/2008 "Учетная политика организации") можно отражать в составе расходов по обычным видам деятельности на дату подписания акта приема-сдачи выполненных работ.

ДЛЯ СПРАВКИ: С 1 марта 2022 года также СЛЕДУЕТ УЧИТЫВАТЬ положения постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2120 «Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений» (Срок действия документа ограничен 1 марта 2028 года), изданного в соответствии с частью 8.1 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (8.1. В случаях, определенных Правительством Российской Федерации, при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений (часть 8.1 введена Федеральным законом от 01.07.2021 № 275-ФЗ).

Положения постановления не применяются при проведении текущего ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также к правоотношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, возникшим до 1 марта 2022 г.

ВОПРОС: Можно ли при текущем ремонте зданий и сооружений осуществлять замену электропроводки, электроустановочных изделий (выключатели, штепсельные розетки и т.п.), замену светильников?

ОТВЕТ: Согласно пункту 2 Перечня элементов строительных конструкций зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения, замена и (или) восстановление которых может осуществляться при проведении текущего ремонта зданий, сооружений в случае ухудшения или утраты технических характеристик, эстетических и (или) эксплуатационных свойств (приложение к постановлению Правительства РФ от 30.11.2021 № 2120/ Начало действия документа - 01.03.2022./ Срок действия документа ограничен 1 марта 2028 года/ Положения настоящего постановления не применяются при проведении текущего ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также к правоотношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, возникшим до дня вступления в силу настоящего постановления).

ДОПУСКАЕТСЯ:

Замена или восстановление отдельных элементов системы электроснабжения без изменения схемных решений.

А что значит отдельных?

С учетом положений МДС 13-14.2000 Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (Утверждено

Постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. N 279), Методического пособия по содержанию и ремонту жилищного фонда (МДК 2-04.2004) и ВСН 58-88 (р)

ДОПУСКАЕТСЯ:

- замена электропроводки не более 10% (Приложение 8 к Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279.

- замена вышедших из строя электроустановочных изделий (выключатели, штепсельные розетки);

- замена светильников, за исключением замены на другие типы - не более 15% от их общего объема в здании или сооружении.

- замена предохранителей, автоматических выключателей, пакетных переключателей вводно-распределительных устройств и щитов.

Союз инженеров-сметчиков

ВОПРОС: Можно ли при текущем ремонте зданий и сооружений осуществлять замену деревянного окна на пластиковое?

ОТВЕТ: Можно, если осторожно...

В случаях, определенных Правительством РФ, при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений (ч. 8, 8.1 ст. 55.24 ГрК РФ).

Отметим, что до 01.01.2021 было прямо установлено, что работы по полной смене ветхих оконных блоков относятся к капитальному ремонту (разд. VI Приложения 8 к Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000, утв. Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 N 279, п. 3 Постановления Правительства РФ от 16.11.2020 N 1850, Приложение N 3 к Постановлению Правительства РФ N 1850).

Кроме того, признаками отнесения работ по замене окон к капитальному ремонту могут являться: выполнение работ, затрагивающих конструктивные элементы здания, изменение размеров оконных проемов, нарушение целостности перемычек над оконными проемами, выполнение работ по замене окон в составе других работ, на которые разработан проект капитального ремонта (Постановление ФАС Поволжского округа от 04.08.2011 по делу N А57-14145/2010).

При этом замена окон в случае ухудшения или утраты их технических характеристик, эстетических и (или) эксплуатационных свойств, если замена окон не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией, может относиться к текущему ремонту (п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.11.2021 N 2120, п. 16, пп. "а" п. 34 Перечня, утв. Указанным постановлением).

Между тем:

- Замена оконных блоков, расположенных в помещениях общего пользования в многоквартирном доме, однозначно будет квалифицировано как капитальный ремонт.

- Полная смена (замена) ветхих оконных и дверных блоков в производственных зданиях, а также более 15% от их общего объема в жилом здании могут квалифицировать как капитальный ремонт.

- Замена оконных блоков при изменении размера оконного проема могут отнести к капитальному ремонту. А это, как вы понимаете, ... "на раз два" ...

Союз инженеров-сметчиков

Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2022 N 1420-р

«Об утверждении перечня видов затрат, которые возникают в связи с реконструкцией, капитальным ремонтом существующих линейных объектов и которые включаются в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»

Начало действия документа - 01.09.2022

Речь идет, в частности, о затратах, включаемых в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта следующих объектов капитального строительства:

- линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, транспортной инфраструктуры регионального значения или транспортной инфраструктуры местного значения при наличии утвержденного проекта планировки территории;

- многоквартирных жилых домов, домов блокированной застройки и необходимых для их функционирования объектов коммунальной инфраструктуры, объектов транспортной инфраструктуры, а также объектов социальной инфраструктуры, если предусмотрено изменение местоположения существующих линейных объектов.

Постановление Правительства РФ от 05.05.2022 № 813
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации»

Начало действия документа - 06.05.2022

Вносятся изменения в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения **капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах**, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615.

В ЧАСТНОСТИ:

Если предусмотрено условие о казначейском сопровождении расчетов по договору о проведении капитального ремонта в части выплаты аванса или условие о банковском сопровождении договора о проведении капитального ремонта, то Заказчик может предусматривать (в отличие от норм по 44-ФЗ это право, а не обязанность!) в проекте договора о проведении капитального ремонта **выплату аванса** в размере:

а) **до 80 процентов** стоимости соответствующего вида работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах - в целях закупки подрядной организацией товаров (материалов, оборудования), необходимых для выполнения таких работ, **на основании представленного подрядной организацией документа, подтверждающего приемку подрядной организацией указанных товаров (материалов, оборудования)**. При этом размер аванса не может превышать стоимость товаров (материалов, оборудования), указанную в таком документе;

б) **не более 50 процентов** стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах - в иных целях.

Также в этом случае заказчик вправе **не устанавливать требование обеспечения исполнения договора** о проведении капитального ремонта.

По действующим договорам установить размер аванса можно только через заключение дополнительного соглашения!

*Для справки: Согласно с. ч. 3 ст. 190 ЖК РФ Региональный оператор может уплачивать в качестве аванса **не более чем тридцать процентов** стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в том числе работ по разработке проектной документации или отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.*

*Часть 3.1. Региональный оператор может уплачивать в качестве аванса **более чем тридцать процентов стоимости** соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. (часть 3.1 введена Федеральным законом от 01.05.2022 № 124-ФЗ)*

НОВОЕ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ Договоров об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, заключенный в соответствии с Положением № 615, с 6 января 2022 года до 1 января 2023 года

СПРАВКА: С 1 января 2023 г. утратило силу положение п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.09.2021 N 1667 (ред. от 05.05.2022), допускавшее возможность увеличения цены договора о проведении кап. ремонта общего имущества МКД в связи с увеличением стоимости материалов и оборудования по соглашению сторон в ходе его исполнения не более чем на 30 процентов.

Согласно действующему пункту 222. Положения № 615 цена договора о проведении капитального ремонта может быть увеличена по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более чем на 15 процентов только в связи с пропорциональным увеличением объема оказания услуг и (или) выполнения работ. Иные положения договора о проведении капитального ремонта изменению не подлежат.

Союз инженеров-сметчиков

В постановлении Правительства Российской Федерации **от 30 сентября 2021 г. № 1667** «Об особенностях применения Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»:

- допускается (с 6 мая 2022 г. до 1 января 2023 г.) увеличение цены договора о проведении кап. ремонта общего имущества МКД в связи с увеличением стоимости материалов и оборудования по соглашению сторон в ходе его исполнения **не более чем на 30 процентов (было 25%)**.

Исключено требование о непревышении в результате указанного увеличения цены договора объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта, определяемого нормативным правовым актом соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 185 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Следует учесть:

При увеличении по соглашению сторон цены Договора о капитальном ремонте общего имущества в МКД на величину не более чем 30 процентов в связи с увеличением стоимости материалов и оборудования

- не только общая цена такого договора, но и стоимость каждого из видов услуг и (или) работ по договору, видов работ, определенных по разным (нескольким) позициям сметы, не может быть увеличена на величину более чем 30 процентов и не может превышать размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями части 4 статьи 190 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Перераспределение стоимости видов работ и услуг внутри цены Договора (сметы) за счет уменьшения стоимости одних видов работ или услуг и соответствующего увеличения стоимости других видов работ и услуг на величину свыше 30 процентов НЕ РЕКОМЕНДУЕТСЯ даже если общее увеличение цены по договору не превысит предельный размер увеличения в 30 процентов, поскольку в таком случае изменяется пропорция объема

работ в общей цене договора, то есть нарушается принцип пропорциональности изменения цены договора.

При этом изменение объемов и (или) видов работ, а также включение дополнительных видов работ по договору НЕ ПРОИЗВОДИТСЯ. Увеличение цены договора о проведении капитального ремонта общего имущества МКД возможно только в отношении указанных в Постановлении № 1667 строительных ресурсов - МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ.

Для этого следует использовать пункт 222 Положения № 615

Согласно действующему **пункту 222**. Положения № 615 цена договора о проведении капитального ремонта может быть увеличена по соглашению сторон в ходе его исполнения, но **не более чем на 15 процентов** в связи с **пропорциональным увеличением** объема оказания услуг и (или) выполнения работ. Изменение стоимости и объемов услуг и (или) работ производится при соблюдении заказчиком положений, установленных частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации. Иные положения договора о проведении капитального ремонта изменению не подлежат (*в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092*)

Также с 6 мая 2022 г. до 1 января 2023 г. по соглашению сторон допускается:

- исключение отдельных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, изменение стоимости таких услуг и (или) работ, сроков их выполнения, оплаты и соответствующего изменения цены договора при условии соблюдения ограничений – не более 30% и не превышении предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту, если при исполнении такого договора возникли независимые от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, а также условий договора в части начисления сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядными организациями обязательств по договору.

!!! Важно. ИСКЛЮЧЕНО ТРЕБОВАНИЕ о представлении подрядной организацией заключения о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, подтверждающего обоснованность увеличения цены договора.

Основание: *Постановление Правительства РФ от 05.05.2022 № 813 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».*

ДЛЯ СПРАВКИ:

Согласно **части 2 статьи 8.3** Кодекса при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства если сметная стоимость капитального ремонта, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, **превышает десять миллионов рублей**, указанная сметная стоимость подлежит проверке сметной стоимости в случаях, установленных **пунктом 27(4) Положения** об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. №145 (далее - Положение N 145).

27(4). Проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает:

а) замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) или замену и (или) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженерно-технического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения;

в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

(п. 27(4) введен Постановлением Правительства РФ от 31.12.2019 N 1948)

К примеру: Согласно аукционной документации заказчику требуется замена только одного вида инженерных сетей - пожарной сигнализации, замена других инженерных сетей заказчиком не проводится. Следовательно, экспертиза достоверности сметной стоимости в данном случае не требуется.

НОВЫЙ ПУНКТ:

27(5). В случае если сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства **не превышает 10 млн. рублей**, такая сметная стоимость подлежит проверке достоверности ее определения, если это предусмотрено договором.

(п. 27(5) введен Постановлением Правительства РФ от 09.04.2021 N 567)

На основании пункта 2 части 3.3 статьи 49 ГрК застройщик или технический заказчик независимо от объема и вида работ, предусмотренных проектной документацией по капитальному ремонту, по собственной инициативе вправе направить документы для проведения государственной экспертизы предметом которой может являться проверка достоверности определения сметной стоимости.

См. Письмо Минстроя России от 26.02.2020 N 6470-ИФ/09 «О разъяснении порядка проведения государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства».

Таким образом, застройщик или технический заказчик независимо от объема и вида работ, предусмотренных проектной документацией по капитальному ремонту, по собственной инициативе вправе направить документы для проведения государственной экспертизы предметом которой может являться проверка достоверности определения сметной стоимости. **В этом случае может быть проведена как государственная, так и негосударственная экспертиза. ЧТО МЫ И РЕКОМЕНДУЕМ ДЕЛАТЬ!**

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства проводится в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 ГрК РФ.

ГрК РФ не предусматривает проведение проверки достоверности определения сметной стоимости в рамках государственной либо негосударственной экспертизы для

объектов капитального строительства, финансирование которых предполагается осуществлять **из других источников**, не указанных в части 2 статьи 8.3 ГрК РФ.

Таким образом, исходя из норм Кодекса, проверка достоверности определения сметной стоимости строительства осуществляется только в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации и проводится только в отношении объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств, указанных в части 2 статьи 8.3 ГрК РФ.

Проверка сметной стоимости для объектов капитального строительства, финансирование которых предполагается осуществлять из других источников, не указанных в части 2 статьи 8.3 ГрК РФ, **может быть проведена в рамках иных услуг**. Включение таких заключений в Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства ГрК РФ не предусмотрено.

См. Письмо ФАУ "Главгосэкспертиза России" от 05.09.2022 № 01-01-17/14421-НБ «О проведении органами негосударственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости строительства»

КАК ВЫПОЛНИТЬ РАСЧЕТ УВЕЛИЧЕНИЯ ЦЕНЫ ДОГОВОРА:

Учитывая, что п. 2 Постановления № 1667 предусматривает возможность увеличения цены Договора в связи с увеличением стоимости материалов и оборудования:

Рекомендуем делать расчет по компенсационной форме по результатам конъюнктурного анализа в разрезе строительных материалов и оборудования (как приобретенных, так и тех, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком), приемка и оплата которых (с учетом объемов) еще не была произведена в составе выполненных работ (в том числе их отдельных этапов) в соответствии с условиями Договора и ценовые показатели которых по данным подрядчика претерпели значительное изменение.

*При этом может использоваться порядок расчета, установленный пунктом 14.1 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр **для контрактов, цена которых не превышает 30 млн. руб.***

СПРАВКА: Положения Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (Приложение N 2 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. N 841/пр. в ред. Приказов Минстроя России от 21.07.2021 N 500/пр, от 07.10.2021 N 728/пр, от 25.02.2022 N 124/пр), в том числе в части обоснования изменения цены контракта (пункты 14.1 – 14.3), предметом которого является **КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ объектов капитального строительства** НЕ ЯВЛЯЮТСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ для работ по капремонту. Однако они могут применяться по соглашению сторон контракта, если в составе извещения, документации (если ее наличие предусмотрено Законом N 44-ФЗ) был размещен проект сметы контракта (п. 2 Методики N 841/пр).

Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

С 8 марта 2022 года можно изменять любые существенные (а значит и несущественные) условия контрактов (в том числе срок исполнения контракта, цену контракта, цену и срок вместе и т.д.), заключенных до 1 января 2023 года на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации...

Пунктом 4) статьи 8 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **65.1** «Заключительные положения» дополнена частью 65.1 следующего содержания:

«65.1. По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно». (часть 65.1 введена Федеральным законом от 08.03.2022 N 46-ФЗ; в ред. Федерального закона от 04.11.2022 N 420-ФЗ)

- изменения осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта;

- изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Начало действия нормы - с 08.03.2022.

СПРАВКА:

Часть 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ (введена пунктом 4) статьи 8 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 14.03.2022) **является САМОСТОЯТЕЛЬНЫМ СПЕЦИАЛЬНЫМ ОСНОВАНИЕМ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДРУГИМ ОСНОВАНИЯМ ИЗМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА**, указанным в статье 95 Закона №44-ФЗ, и НЕ СОДЕРЖИТ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРЕДЕЛОВ ИЗМЕНЕНИЙ, в связи с чем размер увеличения может превышать соответствующие размеры, предусмотренные иными положениями Закона № 44-ФЗ, в частности в отношении цены контракта и срока исполнения контракта.

К примеру, в случае превышения размера изменения существенных условий контракта (свыше допустимого уровня в 30 процентов) согласно положений пункта 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ с учетом постановления Правительства РФ от 09.08.2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ред. 23.03.2022), существенные условия контракта могут быть изменены в соответствии с положениями части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Ранее заключенные соглашения об изменении существенных условий контракта на основании положений статьи 95 Закона № 44-ФЗ могут не учитываться.

Положения части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ не содержат ограничений к изменению нескольких существенных условий контракта в рамках одного дополнительного соглашения.

В настоящее время возможность увеличения цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе № 44-ФЗ, **НА ВЕЛИЧИНУ СВЫШЕ 30 ПРОЦЕНТОВ, ДОПУСКАЕТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** на основании части 65.1 статьи 112 Закона (введена пунктом 4) статьи 8 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ)

- если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения и только на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

или

- решения, предусмотренного пп. "ж" п. 1 Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 N 680 (пп. "ж" введен Постановлением Правительства РФ от 28.07.2022 № 1344), а именно - изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, на основании части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе (часть введена с 08.03.2022 Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ) если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, **МОЖЕТ БЫТЬ ОБОСНОВАНО**

недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, связанных с введением ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

Указанное обоснование необходимости изменений существенных условий контракта может включать:

- сравнение стоимости материалов до и после введения ограничительных мер, письма от производителей (поставщиков) материальных ресурсов и логистических компаний, официальные заявления конкретных компаний о прекращении работы в Российской Федерации, или с конкретным лицом, являющимся исполнителем контракта и др.

ТАКИМ ОБРАЗОМ:

НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ для признания возникновения независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения и необходимость изменения существенных условий контракта, является не просто сам факт введения ограничительных мер и других действий иностранных государств, а то как эти действия повлияли на исполнение КОНКРЕТНОГО КОНТРАКТА (ДОГОВОРА)!

Для сведения: положения статьи 451 ГК РФ могут быть использованы, если стороны докажут, что в момент заключения договора они исходили из того, что соответствующие обстоятельства были заранее непредвидимыми, непреодолимыми, чрезмерными и что ни обычай делового оборота, ни существо договора не предполагали необходимости возложения риска происшедшего изменения обстоятельств на заинтересованную сторону.

Не следует отождествлять понятия "обстоятельства непреодолимой силы" и "существенные изменения обстоятельств".

Для справки: Перечень независимых от сторон обстоятельств, влекущими невозможность исполнения контракта законодательно не определен.

Еще в прошлом году в совместном письме Минфина России N 24-06-06/45785, Минстроя России N 24044-АЛ/09, ФАС России N ПИ/47490/21 от 10.06.2021 "О позиции Минфина России, Минстроя России и ФАС России по вопросу о возможности изменения цены и срока исполнения государственного контракта" ОТМЕЧАЛОСЬ:

... "независящие от сторон контракта обстоятельства" предполагают открытый перечень обстоятельств, в том числе изменение стоимости позиций ценообразующих строительных ресурсов, если указанное изменение возникло по независимым от сторон контракта обстоятельствам....

Вот и Минфин России в письме от 08.04.2022 № 24-01-09/29768 «О направлении информации о применении постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № 417» ОТМЕЧАЕТ:

К обстоятельствам непреодолимой силы относится введение:

политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц;

иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера).

Следовательно, невозможность исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта, возникшая вследствие введения вышеуказанных санкций и мер ограничительного характера (санкции) (например, в отношении закупаемого товара, работы, услуги, являющихся объектом закупки, материалов и оборудования, необходимых для поставки и (или) производства таких товаров, выполнения таких работ, оказания таких услуг), является обстоятельством для отказа во включении информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Следует отметить, что к вышеуказанным обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций в отношении заказчика.

... К информации и документам, подтверждающих, что исполнение контракта оказалось невозможным в связи с введением санкций могут быть отнесены любые информация и документы, содержание которых позволяет определить причинно-следственную связь между санкциями и невозможностью надлежащего исполнения контракта (то есть, последовательно развивающиеся события между введением таких санкций до невозможности надлежащего исполнения контракта).

Информационное письмо Минфина России от 12.04.2022 № 24-01-07/31697

"О направлении информации о применении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и некоторых актов Правительства Российской Федерации"

ОСНОВНОЕ:

1. На основании части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения **могут быть изменены любые существенные условия контракта**, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Обстоятельства непреодолимой силы являются одним из таких обстоятельств.

Часть 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ **образует специальное основание для изменения существенных условий контракта и не содержит ограничений пределов изменений**, вносимых в условия контракта, в связи с чем размер увеличения может превышать соответствующие размеры, предусмотренные иными положениями Закона N 44-ФЗ, в частности в отношении цены контракта и срока исполнения контракта.

5. Согласно **части 70 статьи 112** Закона N 44-ФЗ в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в 2021 и 2022 годах положения пункта 8 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ также применяются к контрактам, которые **заключены на срок менее одного года** и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

В настоящее время такие случаи и порядок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" **исключительно в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд если стороной контракта является заказчик, указанный в приложении (подпункт "а" пункта 2).**

В связи с изложенным изменение на основании части 70 статьи 112 Закона N 44-ФЗ условий контракта, заключенного на срок менее одного года и предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия на основании возможно осуществить **исключительно при условии соблюдения ограничений, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ, и положений Постановления N 1315.**

В случае невозможности изменения существенных условий контрактов на основании положений части 70 статьи 112 Закона N 44-ФЗ, такие условия могут быть изменены в соответствии с положениями части 65.1 указанной статьи.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 20 июня 2022 г. N 24-06-06/58419

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение от 13 мая 2022 г. по вопросу о применении положений части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части изменения существенных условий контракта в связи с текущей экономической ситуацией, сообщает следующее.

... На основании части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. **Обстоятельства непреодолимой силы являются одним из таких обстоятельств.**

Часть 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ образует специальное основание для изменения существенных условий контракта и не содержит ограничений пределов изменений, вносимых в условия контракта, в связи с чем размер увеличения может превышать соответствующие размеры, предусмотренные иными положениями Закона N 44-ФЗ, в частности, в отношении цены контракта и срока исполнения контракта.

Положениями Закона N 44-ФЗ не ограничивается возможность высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть в решении, указанном в части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ, условия его применения, в том числе предусматривающие необходимость выполнения сторонами контракта определенных действий, при выполнении которых допускается изменение существенных условий контракта.

При этом при принятии решения, предусмотренного частью 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ, необходимо учитывать, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Заместитель директора Департамента
Д.А.ГОТОВЦЕВ

Из письма Минфина России от 12.07.2022 № 09-02-10/66878 «Об отдельных вопросах, связанных с включением в госконтракт условия о казначейском сопровождении»:

- На основании части 65.1 статьи 112 Федерального закона N 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2023 г., в том числе уменьшен размер обеспечения исполнения контракта в связи с включением в государственный контракт условий о казначейском сопровождении.

По мнению Союза инженеров-сметчиков все это в полной мере необходимо учитывать и при установлении в период до 31 декабря 2022 года включительно случаев осуществления конкретных закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (а также с учетом положений Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления")

- в качестве экономического обоснования нецелесообразности осуществления закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом Законом № 44-ФЗ каких либо требований к содержанию письменного обоснования о необходимости внесения изменений в существенные условия заключенного контракта не предусмотрено.

ПРИМЕР решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации об изменении существенных условий государственного (муниципального) контракта.....(наименование контракта/объекта)

В соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в связи с возникновением независимых от сторон контракта обстоятельств, вызванных недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, связанных с введением ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц и повлекшими невозможность его исполнения на прежних условиях,

(* при необходимости: а также по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации),

установить, что при исполнении государственного (муниципального) контракта на выполнение работ по строительству объекта(наименование объекта, реквизиты (код) контракта) допускается по соглашению сторон изменение существенных условий контракта:

(1) в части увеличения цены контракта до рублей.

(2) в части увеличения цены контракта до рублей и срока исполнения контракта до

в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до на строительство указанного объекта.

ИЛИ

проще: допускается..... на основании письменного обращения исполнителя работ (поставщика, подрядчика) и представления соответствующего обоснования.

При этом согласно пункту 11) ч. 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения, предусматривающие установление порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

ДЛЯ СПРАВКИ: Не следует смешивать различные правовые основания изменения существенных условий контракта в рамках одного дополнительного соглашения. К примеру, изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту на основании пункта 1.3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ и увеличение цены контракта (на величину не более 30 процентов) в связи с ростом цен на строительные ресурсы на основании

п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ и решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации. В данном случае необходимо заключить два последовательных дополнительных соглашения с разницей во времени минимально в несколько дней, каждый по своему правовому основанию.

Между тем, в рамках одного дополнительного соглашения и на основании одного правового основания могут быть изменены несколько существенных условий контракта одновременно, если это допускается данным основанием. К примеру, увеличение срока исполнения контракта и цены контракта (не более чем на тридцать процентов) на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. Также ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях. Перечень таких случаев является исчерпывающим.

Между тем постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 (ред. от 13.01.2023) «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» явно «выпадает» из данного правового положения и вносит «смуту» в правовое регулирование закупок в сфере строительства...

Вступило в силу с 18 апреля 2022 года

Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 28.07.2022 № 1344, вступили в силу с 02.08.2022

Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2023 № 14, вступили в силу с 13.01.2023

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 апреля 2022 г. № 680

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПОРЯДКА И СЛУЧАЕВ ИЗМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ, ПРЕДМЕТОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ПРОВЕДЕНИЕ РАБОТ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

(ред. от 13.01.2023)

Данным Постановлением предусматриваются отдельные не поименованные в Законе о контрактной системе № 44-ФЗ основания для изменения государственных и муниципальных контрактов. Между тем, отдельные положения перекликаются с основаниями по ст. 95 Закона № 44-ФЗ, но не заменяют их.

Заказчикам следует внимательно определять правовые основания изменения существенных условий контрактов и не смешивать в рамках одного дополнительного соглашения основания по ст. 95 Закона № 44-ФЗ и по данному Постановлению! Кроме того, ранее заключенные дополнительные соглашения по основаниям, указанным в ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, не накладывают ограничений в рамках изменения существенных условий контракта по данному Постановлению.

В письме Минфина России от 12.07.2022 N 24-01-07/66840 также подчеркивается, что Постановление N 680 издано во исполнение не Закона N 44-ФЗ, а п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона N 46-ФЗ.

Постановлением Правительства России от 21.10.2022 N 1880 в Постановление N 680 было внесено изменение и его действие **продлили в том числе на правоотношения 2023 года.**

Учтите: Постановление № 680 регулирует изменение существенных условий **только государственных и муниципальных контрактов**. Контракты, которые нельзя скорректировать по данному Постановлению из-за того, что они не являются государственными или муниципальными, можно изменить по ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ (Информационное письмо Минфина России от 12.07.2022 № 24-01-07/66840).

По мнению Минстроя России, **к комплексным контрактам** Постановление N 680 применяется в части выполнения работ по строительству, реконструкции, капремонту. Имеются в виду контракты, предметом которых может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства. Они заключаются **по ч. 16.1 ст. 34 и ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ** (Письмо от 27.06.2022 № 29368-ИТ/09).

Постановлением правительства от 21.10.2022 № 1880 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680»

Исключили возможность увеличения цены контракта свыше 30 процентов и все продлили на 2023 год. Поправки вступили в силу с 26 октября 2022 г.

Примечание: Для изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение подрядных работ

- по инженерным изысканиям, подготовки проектной документации, строительству (реконструкции, капитальному ремонту) объектов некапитальных строений и сооружений, в том числе неотделимых улучшений земельного участка (благоустройство - замощение, покрытие и другие), по текущему ремонту и содержанию зданий, сооружений и строений, в том числе по ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них (за исключением капитального ремонта), а также услуг по исполнению функций технического заказчика,

СЛЕДУЕТ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ ОСНОВАНИЯМИ,

указанными в статье 95 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, а именно пункты 1, 2, 3, 4 и 12 части 1 статьи 95, а также (при возникновении независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения по решению Правительства, субъекта РФ или муниципалитета) в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Закона (часть введена пунктом 4) статьи 8 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ).

Положения постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 и от 09.08.2021 N 1315 (ред. от 23.03.2022) к таким контрактам НЕ ОТНОСЯТСЯ.

По ремонту и содержанию автомобильных дорог см. Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 N 1148 "Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315" (вместе с "Методикой изменения (увеличения) цены государственного контракта, предметом которого являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения")

Минстрой России в письме от 17 мая 2022 г. № 21628-АЕ/16 также отмечает:

по вопросу механизма, разрешающего государственным и муниципальным заказчикам вносить изменения в условия контрактов на выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий населенных пунктов:

- нормы Федерального закона N 44-ФЗ не предусматривают возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство территории по аналогии с нормами, предусмотренными в отношении строительных контрактов. Соответственно, на договоры (контракты) на выполнение работ по благоустройству территорий **не распространяются**

механизмы изменения условий контрактов, в том числе в части цены, предусмотренные Постановлением N 1315, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. N 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия".

Законом N 46-ФЗ статья 112 Закона N 44-ФЗ дополнена частью 65.1, предусматривающей возможность изменения существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Такое изменение осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона N 44-ФЗ, на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Кроме того, согласно части 2 статьи 15 Закона N 46-ФЗ в период до 31 декабря 2022 г. включительно решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Письмо Минфина РФ от 12.07.2022 №24-01-07/66840

«Об изменении существенных условий контрактов в 2022 году»

Постановления № 680 касаются вопросов изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Следовательно, на основании Постановления № 680, изданного в реализацию указанного пункта 11, **не могут быть изменены существенные условия** заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ контрактов, не являющихся государственными и муниципальными контрактами (то есть заключенных заказчиками, **не являющимися государственными и муниципальными заказчиками**).

В этой связи в отношении контрактов, существенные условия которых не могут быть изменены в соответствии с Постановлением № 680 в связи с тем, что они не являются государственными и муниципальными контрактами, **может быть рассмотрен вопрос об изменении их существенных условий на основании положений части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ.**

Учитывая, что положениями Закона № 44-ФЗ не ограничивается возможность высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации предусмотреть в решении, указанном в части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, условия его применения, в том числе предусматривающие необходимость **выполнения сторонами контракта определенных действий, при выполнении которых допускается изменение существенных условий контракта**, у высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации также **имеется возможность предусмотреть условия применения такого решения, аналогичные**

соответствующим положениям (основанные на соответствующих положениях) Постановления № 680.

Аналогичный подход может быть применен при принятии местной администрацией решения, предусмотренного частью 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, в отношении контрактов, заключенных для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 - 2023 годах допускаются следующие изменения существенных условий контракта::

Примечание: *Перечисленные в пп. а) - з) существенные условия контракта:*

- могут быть изменены, в том числе одно или несколько условий одновременно, в рамках одного или нескольких дополнительных соглашений с соблюдением требований п. 2 Постановления без ограничений.

Ранее заключенные дополнительные соглашения по основаниям, указанным в главе 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, не накладывают ограничений в рамках изменения существенных условий контракта по данному Постановлению.

а) изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ранее изменялся;

Примечание: *Ранее срок исполнения контракта мог быть увеличен на основании пункта 8 части 1 статьи 95 44-ФЗ и подпункта а) пункта 2 постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 (не более чем на 30 процентов) или на основании пункта 9 части 1 статьи 95 44-ФЗ (допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении).*

б) изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;

Примечание: *В то же время пунктом 1.3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта допускается при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 данного Федерального закона. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.*

Повторная государственная экспертиза (в том числе или в части проверки достоверности сметной стоимости) ПРОВОДИТСЯ:

- при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, не предусмотренных частью 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, предусмотренных частью 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - по инициативе заявителя.

в) изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;

Примечание: также следует руководствоваться Особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 579. (рассматривается ниже).

В тоже время положениями части 7 статьи 95 Федерального закон N 44-ФЗ предусмотрено, что при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

г) изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;

Примечание: по мнению Минфина (Письмо Минфина России от 14.06.2022 № 24-06-08/56085), возможно изменение также и количества отдельных этапов исполнения контракта.

В тоже время в соответствии с п. 12) ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

д) установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;

Примечание: в целях поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 N 505 "О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году", которым установлено, что в 2022 году государственные заказчики предусматривают в заключаемых государственных контрактах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, средства на финансовое обеспечение которых:

- подлежат казначейскому сопровождению, - авансовые платежи в размере от 50 до 90 процентов суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателей средств федерального бюджета на указанные цели на соответствующий финансовый год;

- не подлежат казначейскому сопровождению, - авансовые платежи в размере до 50 процентов суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателей средств федерального бюджета на указанные цели на соответствующий финансовый год.

При этом субъектам Российской Федерации (местным администрациям) рекомендовано применять аналогичные положения при заключении контрактов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В 2023 г. некоторые авансовые платежи подлежат казначейскому сопровождению. К ним относятся, например, авансовые платежи по госконтрактам (кроме гособоронзаказа) на сумму 100 млн руб. и более. В определенных Правительством РФ случаях при казначейском сопровождении средств, которые предоставляются на основании таких госконтрактов, часть аванса может перечисляться на расчетный счет, открытый поставщику (подрядчику, исполнителю) в кредитной организации. Размер и порядок перечисления установит Правительство РФ (п. 4 ч. 2, ч. 5 ст. 5 Закона N 466-ФЗ).

Если федеральными законами, указами Президента РФ, Положением об исполнении бюджета, другими нормативными правовыми актами Правительства РФ не установлено иное, то заказчики - получатели средств федерального бюджета предусматривают авансовые платежи в 2023 году:

1) по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе на выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту) объектов капитального строительства государственной собственности РФ, - в размере, **не превышающем 30 процентов** суммы государственного контракта (абз. 2 пп. "а" п. 18 Положения об исполнении бюджета);

2) по государственным контрактам, если в них, а также в контрактах (договорах), заключаемых в рамках их исполнения, есть условие об осуществлении казначейского сопровождения авансовых платежей - **в размере не более 90 процентов** суммы контракта (абз. 4 пп. "а" п. 18 Положения об исполнении бюджета).

3) по государственным контрактам на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности РФ, заключаемым на сумму более 600 млн руб., - **в размере, не превышающем 30 процентов суммы контракта.** В контракте должно быть условие о том, что последующее авансирование (если предусмотрено) производится после подтверждения поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) в объеме первого аванса. Такое подтверждение осуществляется в порядке санкционирования оплаты денежных обязательств, установленном Минфином России. Еще одно условие - общая сумма предоплаты не должна превышать 70 процентов суммы контракта (пп. "б" п. 18 Положения об исполнении бюджета);

ВНИМАНИЕ! Вышло постановление Правительства РФ от 06.03.2023 N 348 "О приостановлении действия абзаца четвертого подпункта "а" и подпункта "б" пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2023 году"

Постановлением Правительства России от 6 марта 2023 г. №348 утверждены указания в адрес получателей средств федерального бюджета, а также рекомендации в отношении субъектов России и местных администраций о включении в условия государственных контрактов аванса в размере от 30% до 50% по контрактам, заключаемым в 2023 году в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе №44-ФЗ.

Из Постановления, в частности, следует, что:

– Главные распорядители средств федерального бюджета и подведомственные им учреждения предусматривают в заключаемых ими контрактах, средства на финансовое

обеспечение которых подлежат казначейскому сопровождению, авансовые платежи в размере от 30% до 50% цены контракта.

– Получатели средств федерального бюджета вправе в соответствии с частью 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе №44-ФЗ внести по соглашению сторон в заключенные до дня вступления в силу Постановления договоры (государственные контракты) изменения в части установления в них условия о выплате авансовых платежей.

– Высшим исполнительным органам субъектов России и местным администрациям рекомендовано включать в заключаемые контракты условия о выплате авансовых платежей в размере от 30% до 50% цены контракта.

- Устанавливается повышенный размер авансирования госконтрактов с казначейским сопровождением, которые касаются объектов капитального строительства на территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Компании, заключившие такие госконтракты, смогут получать в качестве аванса до 90% от цены, обозначенной в договоре на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Решение будет действовать до конца 2023 года.

В связи с принятием Постановления со своей стороны напоминаем организаторам закупок по Закону о контрактной системе №44-ФЗ о необходимости учитывать следующее:

– Действие части 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе №44-ФЗ продлено на весь 2023 год, в связи с чем, эта норма может быть использована для изменения условий контракта до 1 января 2024 года.

– По общему правилу в случае, если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса.

– Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, предложившим цену, на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, не допускается. Для минимизации числа споров на стадии исполнения контракта такую оговорку рекомендуется включить в проект контракта.

В ОТНОШЕНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ КОНТРАКТОВ:

Можно внести изменения в части установления в них условия о выплате авансовых платежей:

На основании подпункта д) или в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления (увеличения предусмотренных ими размеров авансовых платежей до размеров, определенных в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления) с соблюдением размера обеспечения исполнения договора (государственного контракта), устанавливаемого в соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Рекомендовано высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации (местным администрациям) принять меры, обеспечивающие включение в заключаемые получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) договоры (государственные (муниципальные) контракты) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), а также в ранее заключенные договоры (государственные (муниципальные) контракты) условий об авансовых платежах в размерах, аналогичных размерам, установленным в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления для получателей средств федерального бюджета.

е) изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ.

Примечание: это может быть, к примеру:

- переход на электронное активирование в ЕИС
- переход на оплату выполненных работ по укрупненным позициям сметы контракта, или наоборот – возврат к расчету по классической смете (разукрупнение позиций сметы контракта).

ж) изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

(пп. "ж" введен Постановлением Правительства РФ от 28.07.2022 N 1344; в ред. Постановления Правительства РФ от 21.10.2022 N 1880)

Корректировка на основании данного пп. не должна увеличивать цену контракта более чем на 30%.

Данный пункт перекликается с п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, на которое собственно и ссылается Постановление №1315.

з) изменение условий о порядке перечисления средств поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

(пп. "з" введен Постановлением Правительства РФ от 13.01.2023 N 14)

Примечание: Перекликается с пп. е).

В части перечисления средств с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых в территориальных органах Федерального казначейства заказчиком по контрактам (договорам) на расчетные счета, открытые в кредитных организациях поставщикам строительных материалов и оборудования и подрядчикам (исполнителям) смотрите:

- Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. N 448-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году"

- Постановление Правительства РФ от 26.12.2022 N 2438 "О порядке перечисления в 2023 году средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях"

2. Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта, в том числе влекущие увеличение цены контракта более чем на 30 процентов, могут быть внесены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской

Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения соответствующего контракта.

Также обратите внимание, что в отличие от оснований по части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ (введена пунктом 4) статьи 8 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ), для изменения любых существенных условий строительного контракта в соответствии с постановлением Правительства от 16.04.2022 № 680 НЕ ТРЕБУЕТСЯ решения Правительства, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации.

3. В случае если при увеличении в соответствии с настоящим постановлением цены контракта такая цена превышает стоимость объекта капитального строительства, указанную в акте (решении) об осуществлении капитальных вложений, не требуется:

внесение изменений в акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;

проведение проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, а также уточнение расчета интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, которые предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 "О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения".

4. С целью изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта:

поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику в письменной форме **предложение об изменении существенных условий контракта** с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также подписанного проекта соглашения об изменении условий контракта;

заказчик **в течение 10 рабочих дней** со дня, следующего за днем поступления предложения об изменении существенных условий контракта, по результатам рассмотрения такого предложения направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) подписанное соглашение об изменении условий контракта и включает в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" информацию об изменении контракта в реестр контрактов **либо в письменной форме отказ об изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа.**

5. Рекомендовать юридическим лицам, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при изменении существенных условий договора, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с указанным Федеральным законом, учитывать положения настоящего постановления.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 26.05.2022 г. № РС-ПГ-226/2022

Г

Г

Об основаниях отказа заказчика на изменение существенных условий контракта

Союз инженеров-сметчиков **РАЗЪЯСНЯЕТ:**

В случае несогласия государственного или муниципального заказчика, заказчика с письменным предложением поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта, заказчик должен в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения об изменении существенных условий контракта, по результатам рассмотрения такого предложения сформировать и направить подрядчику в письменной форме **ОТКАЗ ОБ ИЗМЕНЕНИИ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА** с обоснованием такого отказа.

В качестве обоснования причин несогласия заказчика (в зависимости от установленных требований к соответствующим правовым основаниям изменения существенных условий контракта) **МОГУТ БЫТЬ УКАЗАНЫ:**

- отсутствие финансирования, доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения соответствующего контракта;
- представление подрядчиком недостоверных и (или) неподтвержденных документами-основаниями информации и расчетов, обосновывающих предложение подрядчика;
- выявление подложных (поддельных) документов (прайс-листов, коммерческих предложений и т.п.) или первичных учетных документов, не соответствующих требованиям действующего законодательства;
- отрицательное заключение экспертизы, проведенной по инициативе заказчика с привлечением экспертов, экспертных организаций,

а также

- отсутствие Подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям части 3.8 статьи 49 ГрК РФ, предоставленного лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденного привлеченным этим лицом специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта, в установленных случаях;

- отсутствие положительного Заключения повторной государственной экспертизы (проверки достоверности определения сметной стоимости) или отрицательное заключение экспертизы в случаях, когда необходимость повторной экспертизы установлена нормативно-правовыми актами.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**

Постановление Правительства РФ от 23.03.2022 № 439

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Вступило в силу с 24 марта 2022 года

Продление возможности изменения (увеличения) существенных условий контракта до 31 декабря 2022 года в связи с ростом цен на строительные ресурсы в 2021 и 2022 годах. Списание неустоек (пеней, штрафов) за 2021 и 2022 год.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ЦЕН КОНТРАКТОВ

Союз инженеров-сметчиков предлагал внести в Постановление правительства от 09.08.2021 № 1315 (ред. от 31.12.2021) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» изменения, согласно которым:

- контракт заключен **до 1 января 2023 г.** вместо до 1 января 2022 г.;
- при исполнении контракта, предметом которого является добавить

«... текущий ремонт объектов капитального строительства, ремонт автомобильных дорог, а также строительство (реконструкция, капитальный ремонт и текущий ремонт) некапитальных строений и сооружений, неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)».

Изложить:

«изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, на срок исполнения контракта...»

слова «и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем **на 30 процентов» ИСКЛЮЧИТЬ.**

Новая редакция:

«изменение существенных условий контракта осуществляется государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта».

Союз инженеров-сметчиков предупреждает государственных (муниципальных) заказчиков, заказчиков:

- цены на многие строительные материалы в ближайшей перспективе могут не только расти, но и снижаться.

Следует взвешенно подходить к вопросу увеличения цены контракта по предложению подрядчика. Расчёты, основанные на сегодняшних прайс-листах и коммерческих предложениях поставщиков могут иметь конъюнктурный характер и требуют подтверждения при последующих расчетах за выполненные работы. Выявляемая разница в стоимости материальных ресурсов может быть удержана заказчиком.

КРОМЕ ТОГО:

По мнению Союза инженеров-сметчиков в нынешних условиях ценовой неопределённости, возможно стоит пойти и по пути условной "уравниловки" в вопросе увеличения цены государственных (муниципальных) контрактов в строительстве:

- *централизованно посчитав единые коэффициенты корректировки стоимости остатка невыполненных работ по состоянию на 1 марта 2022 года по видам объектов (работ) и ряда других условий (наличие/отсутствие авансирования, наличие/отсутствие ранее заключённых дополнительных соглашений об увеличении цены контракта, сроков исполнения контракта и т.п.).*

ДРУГОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Союз инженеров-сметчиков считает необходимым перевести все государственные (муниципальные) контракты, контракты, договоры, заключенные в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ и Положения № 615 (кап. ремонт общего имущества МКД) до 1 марта 2022 года **на формулу «ЦЕНА+КОМПЕНСАЦИЯ».**

Компенсация стоимости материалов и оборудования должна определяться по каждому отчетному периоду исполнения контракта (этапа) непосредственно в момент приемки выполненных работ и отражаться отдельной позицией в Актах о приемки выполненных работ с подтверждением исключительно первичной учетной документацией исполнителя работ (подрядчика).

Денежное обязательство заказчика исполняется в размере цены контракта сразу, а компенсационная выплата – согласно специального Порядка и в сроки, определяемые нормативно-правовым актом.

Справка: ПЕРИОДЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ об изменении условий контракта согласно постановлению Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22.10.2021 № 1812, от 31.12.2021 № 2594, от 23.03.2022 № 439), которым установлен порядок изменения на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ контрактов, заключенных:

КОНТРАКТ ЗАКЛЮЧЕН:

- **до 1 июля 2021 года**
(изначально. Начало действия редакции - 21.08.2021. Окончание действия редакции - 08.11.2021)
- **до 1 октября 2021 года**
(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.10.2021 № 1812. Начало действия редакции - 09.11.2021. Окончание действия редакции - 07.01.2022)
- **до 1 января 2022 года**
(в ред. Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2594. Начало действия редакции - 08.01.2022. Окончание действия редакции - 23.03.2022),
- **до 31 декабря 2022 года**

(в ред. Постановления Правительства РФ от от 23.03.2022 № 439. Начало действия редакции - 24.03.2022. Окончание действия редакции - 31.12.2022),

обязательства по которым на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены.

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО
от 27 сентября 2022 г. N 49588-СМ/09

В связи с многочисленными обращениями субъектов Российской Федерации о применении постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации сообщает.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - постановление N 1315) установлена возможность изменения существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 2 постановления N 1315 размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном Методикой составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. N 841/пр (далее - Методика N 841/пр).

В соответствии с подпунктом "в" пункта 14.2 Методики N 841/пр при расчете цены работ по новой (откорректированной) смете контракта в уровне цен исполнения контракта по соглашению сторон может дополнительно учитываться увеличение цены работ, выполненных и принятых заказчиком в 2021 году до даты представления расчета, с применением коэффициента корректировки цены контракта (Ккор).

Согласно подпункту "д" пункта 14.2 Методики N 841/пр стоимость работ, выполненных подрядчиком и оплаченных заказчиком в 2021 г. до даты выполнения расчета обосновывающего существенное возрастание стоимости строительных ресурсов (далее - Расчет), а также стоимость работ, выполненных подрядчиком и оплаченных заказчиком от даты выполнения Расчета до даты заключения дополнительного соглашения об изменении цены контракта, подлежит корректировке.

Приемка выполненных работ осуществляется на основании откорректированной сметы контракта в порядке, предусмотренном условиями контракта.

С.Г.МУЗЫЧЕНКО

Союз инженеров-сметчиков еще раз предупреждает об участившихся случаях представления в качестве обоснования начальных (максимальных) цен контрактов и данных конъюнктурного анализа цен на строительные ресурсы подложных документов-оснований - коммерческих предложений и прайс-листов.

Указанные обосновывающие документы могут быть отнесены к документам, используемым в бюджетном процессе, в том числе при формировании и (или) представлении обоснований бюджетных ассигнований, при принятии бюджетных (денежных) обязательств, а их подделка или умышленное искажение может быть признано правонарушением и послужить основанием для уголовного преследования виновных лиц.

Органы финансового контроля и правоохранительные органы используют в целях выявления возможных нарушений МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ и Методические материалы Союза инженеров-сметчиков по проведению контрольных проверок смет, объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов, договоров подряда в строительстве.

https://kccs.ru/elbooks2/contents/books/metod_rekomend_podr.pdf

Конкретный перечень документов, которые подтверждают произведенные расходы подрядчика не установлен и тем самым не ограничивает подрядчика в вопросе подтверждения правомерности учета соответствующих расходов.

Между тем, коммерческие предложения, прайс-листы, счета на оплату производителей (поставщиков) материальных ресурсов в отсутствие иных первичных учетных документов, соответствующих требованиям статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", не могут являться надлежащими доказательствами несения затрат исполнителем работ (подрядчиком).

Соответственно, при принятии решения заказчиком об увеличении цены контракта на основе предложения подрядчика и вне зависимости от факта повторной государственной экспертизы проектной документации в части или в объёме проверки достоверности определения сметной стоимости, может быть установлено, что

- все цены на строительные ресурсы, определённые в сметах по данным конъюнктурного анализа, при расчетах за выполненные работы должны быть подтверждены первичными учётными документами.

Фактическая стоимость строительных материалов, закупаемых подрядчиком, в первичных учетных документах и регистрах бухгалтерского учета в силу специфики системы сметного ценообразования в строительстве почти всегда будет отличаться (выше/ниже) от их цен, учтенных в смете, составляемой на этапе архитектурно-строительного проектирования (определения сметной стоимости) и до определения (выбора) исполнителя работ (подрядчика).

Значительным расхождением между стоимостью отдельных строительных материалов, учтенных в сметной документации и предъявляемой к оплате в актах приемки выполненных работ (форма КС-2), по сравнению с фактической стоимостью их приобретения подрядчиком и отраженной в регистрах бухгалтерского учёта и первичной учетной документации по результатам контрольных мероприятий СЛЕДУЕТ СЧИТАТЬ:

- для материалов, стоимость которых была определена в смете базисно-индексным методом (путем индексации базисной на 01.01.2000 года сметной стоимости материала в составе расценки или отдельной позиции) - на величину свыше 30 процентов;

- для материалов, стоимость которых была определена в смете по данным конъюнктурного анализа (прайс-листам, коммерческим предложениям и пр.) - на величину свыше 20 процентов.

Расхождения (как в сторону увеличения, так и в сторону снижения) в установленных пределах допустимы и не должны квалифицироваться как завышение стоимости.

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин:

«Понятие «Изменение цены контракта» может включать как увеличение, так и уменьшение цены. Соответственно, на тех же правовых основаниях и при изменении обстоятельств, приведших ранее к увеличению цены контракта (рост стоимости строительных ресурсов), а в данном случае - снижение стоимости строительных ресурсов, цена контракта может быть уменьшена вплоть до величины, установленной при его заключении».

В случае если при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, а также предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона и **ЦЕНА ТАКОГО Контракта была ранее увеличена** по соглашению сторон на основании пункта 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ,

- **произошло снижение цен на строительные ресурсы**, подлежащих поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, **цена такого контракта может быть уменьшена** с учетом представленных исполнителем работ (подрядчиком) расшифровки материальных расходов, связанных с исполнением государственного (муниципального) контракта и первичных учетных документов, содержащих данные о фактической стоимости приобретенных строительных материалов и оборудования.

В связи с выходом постановления Правительства РФ от 23.03.2022 № 439 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Союз инженеров-сметчиков представляет **ОТКОРРЕКТИРОВАННУЮ ФОРМУЛУ РАСЧЕТА НОВОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА** при увеличении цены контракта в 2022 году (в срок до 31 декабря 2022 г.) согласно постановлению Правительства РФ от 09.08.2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
(с учетом изменений)

$$\text{Сн.цена} = \text{Свып.р} + (\text{Ссущ.ц} - \text{Свып.р} - \text{Аост}) \times \text{Ккор} \times \text{Ипи/Идеф.нмцк} + \text{Аост}$$

Сн.цена - цена работ по новой (откорректированной) смете контракта в уровне цен исполнения контракта;

Ссущ.ц – цена работ по действующей смете контракта в уровне цен исполнения контракта;

Свып.р - цена работ, выполненных и принятых заказчиком:

Вариант I (основной): на дату выполнения Расчета в период не позднее 31 декабря 2022 года;

Вариант II: по соглашению сторон – на 1 января 2021 года, т.е. БЕЗ УЧЕТА стоимости работ, выполненных подрядчиком и оплаченных заказчиком после 1 января 2021 года (т.е. в 2021 и 2022 гг. при наличии) до даты выполнения Расчета

Прим. по соглашению сторон при расчете цены работ по новой (откорректированной) смете контракта в уровне цен исполнения контракта может дополнительно учитываться увеличение цены работ, выполненных и принятых заказчиком в 2021 г. и в 2022 г. до даты представления Расчета.

*) Для контрактов, заключенных после 01.01.2021 - показатель Свып.р в этом случае **ИСКЛЮЧАЕТСЯ!**

*) *Следует учесть, что возможность пересчета (корректировки) уже принятых и оплаченных заказчиком работ напрямую Постановлением № 1315 НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА и мы не рекомендуем такой вариант.*

Аост - размер остатка аванса (незакрытого аванса) на дату расчета новой цены контракта или заключения дополнительного соглашения об изменении цены контракта, в отношении которого заказчиком не приняты работы (при наличии);

Ккор – коэффициент корректировки цены контракта, определенный в соответствии с п. 14.2. Методики составления сметы контракта № 841/пр:

Ипи – индекс прогнозной инфляции (индекс-дефлятор) на период с месяца, в котором осуществляется расчет новой цены контракта, до месяца окончания выполнения работ, предусмотренного в контракте, рассчитанный согласно нового Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30.09.2021 года

Идеф.нмцк - индекс-дефлятор Министерства экономического развития Российской Федерации, определенный в действующей цене контракта.

Для сведения:

В Москве принято Постановление Правительства Москвы от 29.03.2022 N 453-ПП "О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 октября 2021 г. N 1663-ПП которым внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 22 октября 2021 г. N 1663-ПП "Об отдельных особенностях изменения существенных условий контракта, договора в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы".

РАСЧЕТ НОВОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ДОГОВОРА ПО ВИДАМ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УТВЕРЖДЕНЫ УКРУПНЕННЫЕ УСРЕДНЕННЫЕ ИНДЕКСЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПО ФОРМУЛЕ:

$$Ц_{Н} = [(Ц - П - С_{\text{вып}} - А_0 - Н) / К_{И}] \times И \times К_{П} + \\ + С_{\text{вып}} + А_0 + П + Н, \text{ где:}$$

Ц_Н - новая цена контракта, договора;

Ц - цена контракта, договора, действующая на дату расчета новой цены контракта, договора;

П - премия за своевременное завершение строительных работ, включенная в цену контракта, договора, действующую на дату расчета новой цены контракта, договора;

С_{вып} - стоимость выполненных работ, принятых заказчиком на 1 января 2021 г.;

А₀ - размер остатка аванса на 1 октября 2020 г., в отношении которого заказчиком не приняты работы;

Н - стоимость не принятых на 1 января 2021 г. работ и затрат, не входящих в главы 1 - 9 сводного сметного расчета, которая не подлежит индексации и которая включена в цену контракта, договора, действующую на дату расчета новой цены контракта, договора;

К_И - коэффициент инфляции, рассчитываемый как произведение индексов фактической и прогнозной инфляции, учтенных при формировании начальной (максимальной) цены контракта, договора, цены контракта, договора, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены контракта, договора, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, определенной по результатам проверки на предмет достоверности определения сметной стоимости в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, цены договора, определенной по результатам проверки на предмет достоверности определения сметной стоимости в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации;

И - укрупненный усредненный индекс либо произведение укрупненного усредненного индекса и обобщенных индексов изменения стоимости строительства, которые применены в сводном сметном расчете в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка, получившем положительное заключение ГАУ "Мосгосэкспертиза";

К_П - прогнозный коэффициент инфляции с месяца, в котором осуществляется расчет новой цены контракта, договора, до месяца окончания выполнения работ, предусмотренного в контракте, договоре. При этом в 2021 году К_П принимается равным 1, в 2022 году и последующих годах определяется как среднее арифметическое утвержденных Департаментом экономической политики и развития города Москвы прогнозных коэффициентов инфляции на январь 2022 года и на месяц окончания выполнения работ, предусмотренный в контракте, договоре."

РАСЧЕТ НОВОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ДОГОВОРА ПО ВИДАМ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УКРУПНЕННЫЕ УСРЕДНЕННЫЕ ИНДЕКСЫ НЕ УТВЕРЖДЕНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПО ФОРМУЛЕ:

$$Ц_{Н} = [(C_{ОСТ} - A_{О} / K_{СНИЖ} - П_{ССР} - Н) \times K_{СНИЖ} \times K_{П}] + \\ + C_{ВЫП} + A_{О} + П + Н, \text{ где:}$$

Ц_Н - новая цена контракта, договора;

С_{ОСТ} - стоимость невыполненных работ на 1 января 2021 г., включенная в цену контракта, определенная по итогам пересчета сметной стоимости в сводном сметном расчете в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка, получившем положительное заключение ГАУ "Мосгосэкспертиза";

А_О - размер остатка аванса на 1 октября 2020 г., в отношении которого заказчиком не приняты работы;

П_{ССР} - премия за своевременное завершение строительных работ, включенная в цену контракта, договора, определенная по итогам пересчета сметной стоимости в сводном сметном расчете в соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка, получившем положительное заключение ГАУ "Мосгосэкспертиза";

Н - стоимость не принятых на 1 января 2021 г. работ и затрат, не входящих в главы 1 - 9 сводного сметного расчета, которая не подлежит индексации и которая включена в цену контракта, договора, действующую на дату расчета новой цены контракта, договора;

К_{СНИЖ} - коэффициент тендерного снижения начальной (максимальной) цены контракта, договора (при наличии);

К_П - прогнозный коэффициент инфляции с месяца, в котором осуществляется расчет новой цены контракта, договора, до месяца окончания выполнения работ, предусмотренного в контракте, договоре. При этом в 2021 году **К_П** принимается равным 1, в 2022 году и последующих годах определяется как среднее арифметическое утвержденных Департаментом экономической политики и развития города Москвы прогнозных коэффициентов инфляции на январь 2022 года и на месяц окончания выполнения работ, предусмотренный в контракте, договоре;

С_{ВЫП} - стоимость выполненных работ, принятых заказчиком на 1 января 2021 г.;

П - премия за своевременное завершение строительных работ, включенная в цену контракта, договора, действующую на дату расчета новой цены контракта, договора."

ВОПРОС: *Возможно ли согласно постановлению Правительства РФ от 09.08.2021 N 1315 (ред. от 23.03.2022) "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" неоднократный пересчет стоимости одного объекта? Мы пересчитали объект и увеличили цену контракта Дополнительным соглашением в 3 кв. 2021 г., но увеличение составило значительно меньше 30%?*

ОТВЕТ: Стороны могут многократно (один и более раз) при наличии обоснования воспользоваться возможностью увеличения цены контракта в связи с существенным увеличением в 2021 г. и в 2022 г. цен на строительные ресурсы по Постановлению № 1315 и заключить несколько дополнительных соглашений при условии, что каждое новое дополнительное соглашение, а также с учетом всех ранее заключенных дополнительных соглашений, не приводит к увеличению изначального срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов.

Постановление Правительства РФ от 23.06.2022 № 1126

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

В части возможности увеличения объема финансирования расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве в связи с увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого соглашения.

*Проводится **повторная государственная экспертиза** проектной документации объекта соглашения о государственно-частном партнерстве либо соглашения о муниципально-частном партнерстве (объекта капитального строительства) в части проверки достоверности определения сметной стоимости с выдачей соответствующего заключения. При подготовке сметной документации такого объекта соглашения о государственно-частном партнерстве либо соглашения о муниципально-частном партнерстве (объекта капитального строительства) **не допускается изменение физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией объекта соглашения о государственно-частном партнерстве либо соглашения о муниципально-частном партнерстве (объекта капитального строительства).***

Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 № 1148

«Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315» (вместе с «Методикой изменения (увеличения) цены государственного контракта, предметом которого являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения»)

Начало действия документа - 01.07.2022.

Появилась возможность корректировки условий госконтрактов на ремонт и содержание автомобильных дорог (Закон № 44-ФЗ)

- определено, что по соглашению сторон в 2022 году допускается изменение существенных условий заключенных до 1 июля 2022 г. госконтрактов на ремонт и (или) содержание автодорог, сторонами которых являются Федеральное дорожное агентство или подведомственные ему федеральные казенные учреждения, если при исполнении таких контрактов возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения;

- определено, что могут быть изменены существенные условия контрактов, в том числе увеличена цена более чем на 30% в пределах доведенных лимитов на срок исполнения обязательств;

- размер изменения цены контракта подлежит проверке на предмет достоверности определения такого изменения организацией, осуществляющей госэкспертизу проектной документации. При этом срок такой проверки не может превышать 14 рабочих дней;

- порядок определения размера изменения цены контракта закреплен в методике, являющейся приложением к Постановлению № 1148;

В целях изменения существенных условий контракта поставщик должен обратиться к заказчику в письменной форме с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение.

Высшим исполнительным органам субъектов РФ и местным администрациям рекомендовано принять аналогичные меры, которые в условиях значительного роста цен на строительные ресурсы обеспечат возможность изменения существенных условий контрактов на ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

ПРИМЕЧАНИЕ:

В отношении ремонта и содержания автодорог НИКАКОЙ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ *) (в смысле ст. 48 ГрК РФ) НЕ РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ И НИКАКОЙ ПРОВЕРКИ ДОСТОВЕРНОСТИ НЕ ПРОИЗВОДИТСЯ! Это вообще не предмет государственной экспертизы проектной документации!

(Даже при капитальном ремонте дорог (не путать с ремонтом) это не всегда требуется!).

*) Согласно Правилам ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения (утв. постановлением Правительства РФ от 26.10.2020 N 1737) осуществляется разработка проектов выполнения работ по ремонту автомобильных дорог (проекты по ремонту) и разработка проектов содержания автомобильных дорог (проекты по содержанию).

Порядок проведения, а также случаи проведения повторной государственной экспертизы проектной документации регулируются нормами градостроительного законодательства Российской Федерации.

Сметная стоимость текущего ремонта и стоимость проектных и изыскательских работ не подлежат проверке достоверности сметной стоимости работ.

Согласно части 2 статьи 8.3 ГрК государственной экспертизе в части проверки достоверности определения сметной стоимости подлежит только ПД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт. В случае, если работы не обладают признаками строительства, реконструкции, капитального ремонта, работ по сохранению объектов культурного наследия, то такая проектная документация не может быть предметом рассмотрения государственной или негосударственной экспертизы (п. п. 9, 35 Приложения к Письму ФАУ "Главгосэкспертиза России" от 27.02.2020 N 08-05-1/2390-НБ).

Статья 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

1. Установить, что Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения, предусматривающие:

8) особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на российские аналоги при условии, что такая замена не приводит к увеличению сметной стоимости строительства. В случае увеличения сметной стоимости строительства проводится государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства. При этом срок проведения такой экспертизы не может превышать 14 рабочих дней, если иное не установлено Правительством Российской Федерации;

Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 579

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОСОБЕННОСТЕЙ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРОЕКТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТЫ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ПОЛУЧИВШИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ В СВЯЗИ С ЗАМЕНОЙ СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ НА АНАЛОГИ, ОСОБЕННОСТЕЙ И СЛУЧАЕВ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.10.2022 N 1809, от 29.12.2022 N 2500)

Начало действия редакции - 08.01.2023.

ВНИМАНИЕ: Особенности внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.04.2022 № 579,

- НЕ ОБРАЗУЮТ НОВОГО ПРАВОВОГО ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕНЫ государственного или муниципального контракта!

Увеличение сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, в том числе проведение повторной государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства с выдачей соответствующего заключения, само по себе НЕ ОЗНАЧАЕТ, что цена государственного или муниципального контракта должна быть также увеличена.

Изменение цены контракта осуществляется исключительно в соответствии с нормами Закона о контрактной системе № 44-ФЗ!

При этом внесение изменений в проектную документацию, в том числе необходимость прохождения повторной государственной экспертизы, образуют лишь ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, при которых существенные условия самого контракта могут быть изменены по соглашению сторон в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Особенности, утвержденные настоящим постановлением, распространяются на правоотношения, связанные с внесением изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы **до дня вступления в силу настоящего постановления**, а также возникшие на основании заявлений застройщиков, технических заказчиков и лиц, обеспечивших выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1¹ и 1² статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поданных со дня вступления в силу настоящего постановления по 31 декабря 2022 г.

Понятие «АНАЛОГ» по отношению к строительным материалам и оборудованию означает идентичный материал или оборудование, имеющий одинаковые технические характеристики (физические и геометрические характеристики и свойства), потребительские свойства и эксплуатационные характеристики (при необходимости), и соответствующий по функциональному назначению, установленному в проектной

документации и разрабатываемой на её основе рабочей документации, или иной технической документации.

Незначительные различия в характеристиках могут не учитываться при условии, что такие различия позволяют им выполнять одни и те же функции (назначение, применение) и быть взаимозаменяемыми.

Указание страны происхождения либо производителя материала (оборудования), а также цена не являются показателем его качества, технических и функциональных характеристик.

Критерии определения аналогичности строительных ресурсов, предлагаемых на замену, по техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) должны определяться с учётом предмета контракта (вида работ) и требованиям технических регламентов, обязательным требованиям, устанавливаемым до дня вступления в силу технических регламентов, в отношении порядка (схем, процедур) оценки соответствия в формах регистрации (государственной регистрации), испытаний, обязательного подтверждения соответствия (сертификации или декларирования соответствия), экспертизы и (или) в иной форме.

Согласно п. 9.1.22 СП 48.13330.2019 («СНиП 12-01-2004. Организация строительства») применение материалов, изделий, конструкций, оборудования, отличных по типу, марке, характеристикам, производителю от указанных в проектной и сметной документации, допускается при согласовании соответствующих изменений проектно-сметной документации в установленном порядке.

Также Союз инженеров-сметчиков рекомендует включать в государственные (муниципальные) контракты, контракты, договоры подряда положение, согласно которому

«Все товарные знаки, торговые наименования, в том числе указывающие на конкретного производителя, импортера или поставщика используемых при выполнении работ материальных ресурсов, встречающиеся в проектной документации, следует считать сопровождающимися словами «или эквивалент» при условии совместимости с проектными решениями.

Условия замены материальных ресурсов на аналоги, а также ограничения возможности использования эквивалентных материальных ресурсов и их параметры определяются Заказчиком при наличии Подтверждения соответствия изменений, внесенных в проектную документацию и устанавливаются Дополнительным соглашением к контракту».

МЕЖДУ ТЕМ:

Для справки:

Установленные Градостроительным кодексом и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию требования к составу и содержанию проектной документации не имеют положений, требующих сопровождения указания на товарный знак словами "или эквивалент".

Учитывая норму пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, согласно которой включение проектной документации само по себе уже является надлежащим исполнением описания объекта закупки (выполнением требований 1 - 3 части 33 настоящего закона), а также отсутствие в Градостроительном кодексе и подзаконных актах обязанности сопровождать товарные знаки словами "или эквивалент", указание товарного знака, к примеру, выравнивающей смеси типа "Ветонит" и подвесных потолков "Армстронг", является законным и обоснованным.

Однако, согласно п. 7 Порядка формирования и ведения классификатора строительных ресурсов (утв. Приказом Минстроя России от 28 октября 2020 г. № 651/пр)

- не допускается включение в структуру наименования характеристик, указывающих на конкретного производителя, импортера или поставщика (наименование изготовителя, марки, выпускаемой конкретным производителем, технических характеристик, не предусмотренных действующей нормативно-технической документацией).

Объектами классификации в Классификаторе являются строительные ресурсы (материалы, изделия, конструкции, оборудование, машины и механизмы).

Согласно п. 4.7 Межгосударственного стандарта ГОСТ 21.110-2013 "Система проектной документации для строительства. Спецификация оборудования, изделий и материалов" (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2013 г. N 2310-ст)/ Дата введения - 1 января 2015 г.) в графе "Наименование и техническая характеристика" Спецификации указывают

- наименования оборудования, изделий, материалов, их технические характеристики в соответствии с требованиями стандартов, технических условий и другой технической документации, а также другие необходимые сведения. При записи материала указывают его условное обозначение, установленное в стандарте или другом нормативном документе.

- в графе "Поставщик" - наименование (адрес) изготовителя или поставщика оборудования (для импортного оборудования - страну, фирму).

Согласно п. 4.9 при применении импортных оборудования, изделий и материалов их записывают с теми наименованиями и обозначениями, которые содержатся в сопроводительной технической документации (документах на поставку).

Допускается одновременно указывать аутентичные обозначения и наименования на русском языке.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 4 октября 2022 г. N 51210-СМ/08

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 протокола совещания у директора Департамента строительства Правительства Российской Федерации М.С. Степанова от 6 сентября 2022 г. N 5049-П49 по вопросу о возможности указания в проектной документации характеристик материалов и оборудования без указания конкретных марок в случае, если при строительстве объекта могут быть использованы аналоги, соответствующие установленным характеристикам, направляет информационное письмо для доведения его содержания до заинтересованных участников строительной отрасли.

С.Г.МУЗЫЧЕНКО

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО
ПО ВОПРОСУ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
ХАРАКТЕРИСТИК МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ БЕЗ УКАЗАНИЯ
КОНКРЕТНЫХ МАРОК В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОБЪЕКТА
МОГУТ БЫТЬ ИСПОЛЬЗОВАНЫ АНАЛОГИ, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ
УСТАНОВЛЕННЫМ ХАРАКТЕРИСТИКАМ**

В соответствии с частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) состав и содержание проектной документации определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации также могут устанавливаться отдельные требования к составу и содержанию рабочей документации.

Согласно пункту 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 (далее - Положение N 87), подраздел "Технологические решения" проектной документации объектов производственного назначения содержит, в том числе:

- *характеристику принятой технологической схемы производства в целом и характеристику отдельных параметров технологического процесса, требования к организации производства, данные о трудоемкости изготовления продукции - для объектов производственного назначения;*
- *обоснование показателей и характеристик принятых технологических процессов и оборудования;*
- *обоснование количества и типов вспомогательного оборудования, в том числе грузоподъемного оборудования, транспортных средств и механизмов;*
- *перечень мероприятий по обеспечению выполнения требований, предъявляемых к техническим устройствам, оборудованию, зданиям, строениям и сооружениям на опасных производственных объектах.*

Таким образом, Положение N 87 не содержит требований о включении в проектную документацию сведений о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, применяемых изделий и материалов, равно как и запрета на указание данных сведений.

Статьей 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно статьям 758, 759 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских **работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование**, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

Форма задания застройщика или технического заказчика на проектирование объекта капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого осуществляются с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России от 21 апреля 2022 г. N 307/пр, также содержит требования к основному технологическому оборудованию (указываются только тип и основные характеристики по укрупненной номенклатуре, требования к составу оборудования (основное и комплектующее технологическое и вспомогательное оборудование), требование о выборе оборудования на основании технико-экономических расчетов, технико-экономического сравнения вариантов).

Кроме того, *приказом Минстроя России от 10 июня 2020 г. N 313/пр утверждены Методические рекомендации о проектах заданий на проектирование для бюджетных объектов.*

Так как предмет экспертизы проектной документации включает, в том числе оценку соответствия проектной документации заданию застройщика или технического заказчика на проектирование (часть 5 статьи 49 Кодекса), **у экспертных организаций есть полномочия на предмет проверки использования в проектной документации технологического и инженерного оборудования без указания конкретных марок в случае, если при строительстве объекта могут быть использованы аналоги, соответствующие установленным в задании на проектирование характеристикам.**

Также с учетом экономической ситуации, связанной с нарушением логистической цепочки поставки материалов и оборудования, **целесообразно не включать в проектную документацию сведения о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, изделий и материалов, а указывать только их характеристики с возможностью замены на аналоги, соответствующие установленным характеристикам.**

При этом в задании на проектирование возможно указание конкретного оборудования, если это необходимо.



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 28.02.2023 г. № РС-ПГ-233/2023

Г

Об указании в проектной документации конкретных марок и производителей материалов и оборудования

В связи с поступающими вопросами о возможности указания в проектной документации и входящей в ее состав сметы, характеристик материалов и оборудования без указания или, наоборот, с указанием конкретных марок, товарных знаков либо производителя, импортера или поставщика в случае, если при строительстве объекта могут быть использованы аналоги, соответствующие установленным характеристикам,

Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ:

Согласно разъяснениям Минстроя России от 4 октября 2022 г. № 51210-СМ/08 по вопросу о возможности указания в проектной документации характеристик материалов и оборудования без указания конкретных марок:

- с учетом экономической ситуации, связанной с нарушением логистической цепочки поставки материалов и оборудования, целесообразно не включать в проектную документацию сведения о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, изделий и материалов, а указывать только их характеристики с возможностью замены на аналоги, соответствующие установленным характеристикам. При этом в задании на проектирование возможно указание конкретного оборудования, если это необходимо.

Союз инженеров-сметчиков также рекомендует включать в государственные (муниципальные) контракты, контракты, договоры подряда положение, согласно которому

- все товарные знаки, торговые наименования, в том числе указывающие на конкретного производителя, импортера или поставщика используемых при выполнении работ материальных ресурсов, встречающиеся в проектной документации, следует считать сопровождающимися словами «или эквивалент» при условии совместимости с проектными решениями.

Условия замены материальных ресурсов на аналоги, а также ограничения возможности использования эквивалентных материальных ресурсов и их параметры определяются Заказчиком при наличии Подтверждения соответствия изменений, внесенных в проектную документацию и устанавливаются Дополнительным соглашением к контракту.

Между тем, установленные Градостроительным кодексом и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87) нормы не содержат требований о

включении в проектную документацию сведений о конкретных товарных знаках и изготовителях применяемого технологического или инженерного оборудования, применяемых изделий и материалов, равно как и запрета на указание данных сведений, а также не имеют положений, требующих сопровождения указания на товарный знак словами «или эквивалент».

Учитывая норму пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, согласно которой включение проектной документации само по себе уже является надлежащим исполнением описания объекта закупки (выполнением требований 1 - 3 части 33 настоящего закона), а также отсутствие в Градостроительном кодексе и подзаконных актах обязанности сопровождать товарные знаки словами «или эквивалент», указание товарного знака, к примеру, выравнивающей смеси типа «Ветонит» и подвесных потолков «Армстронг», является законным и обоснованным.

Согласно п. 4.7 Межгосударственного стандарта ГОСТ 21.110-2013 "Система проектной документации для строительства. Спецификация оборудования, изделий и материалов" (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2013 г. N 2310-ст)/ Дата введения - 1 января 2015 г.) в графе "Наименование и техническая характеристика" Спецификации указывают

- наименования оборудования, изделий, материалов, их технические характеристики в соответствии с требованиями стандартов, технических условий и другой технической документации, а также другие необходимые сведения. При записи материала указывают его условное обозначение, установленное в стандарте или другом нормативном документе.

- в графе "Поставщик" - наименование (адрес) изготовителя или поставщика оборудования (для импортного оборудования - страну, фирму).

Согласно п. 4.9 при применении импортных оборудования, изделий и материалов их записывают с теми наименованиями и обозначениями, которые содержатся в сопроводительной технической документации (документах на поставку). Допускается одновременно указывать аутентичные обозначения и наименования на русском языке.

С ДРУГОЙ СТОРОНЫ:

согласно п. 7 Порядка формирования и ведения классификатора строительных ресурсов (утв. Приказом Минстроя России от 28 октября 2020 г. № 651/пр)

- не допускается включение в структуру наименования характеристик, указывающих на конкретного производителя, импортера или поставщика (наименование изготовителя, марки, выпускаемой конкретным производителем, технических характеристик, не предусмотренных действующей нормативно-технической документацией).

Объектами классификации в Классификаторе являются строительные ресурсы (материалы, изделия, конструкции, оборудование, машины и механизмы).

Классификатор предназначен для целей проведения мониторинга цен строительных ресурсов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. N 1452 "О мониторинге цен строительных ресурсов" (с изменениями и дополнениями), а также для обеспечения информационной поддержки задач, связанных с классификацией и кодированием строительных ресурсов (материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов).

Обращаем внимание, что формирование сметных норм, сметных цен материальных ресурсов и оборудования, а также сбор информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ) **производятся с учетом наименований Классификатора строительных ресурсов.**

Согласно Методики определения сметной стоимости строительства (утв. приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр/ред. от 07.07.2022) при составлении локальных сметных расчетов (смет) наименования неучтенных единичными расценками материальных ресурсов, приводятся в соответствии с данными, включенными в ФРСН, или в соответствии с проектной и иной технической документацией, а также обосновывающими сметную цену

материальных ресурсов документами. При этом указываются полное описание материальных ресурсов и оборудования, отсутствующих в ФРСН, с учетом их характеристик, а также коды неучтенных строительных ресурсов (при замене, исключении, добавлении ресурсов).

Также следует учесть, что согласно п. 9.1.22 СП 48.13330.2019 («СНиП 12-01-2004. Организация строительства») применение материалов, изделий, конструкций, оборудования, отличных по типу, марке, характеристикам, производителю от указанных в проектной и сметной документации, допускается при согласовании соответствующих изменений проектно-сметной документации в установленном порядке.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**

ЕСЛИ ЗАМЕНА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ, изделий, конструкций осуществляется на новые, в том числе ввозимые из-за рубежа, то следует руководствоваться Правилами подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 (ред. от 15.02.2017) с учетом Постановления Госстроя РФ от 01.07.2002 № 76 «О Порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» и др. В них определены правила подтверждения пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы действующими нормативными документами полностью или частично, и от которой зависит безопасность и надежность зданий и сооружений. В соответствии с Правилами пригодность новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве подтверждается техническим свидетельством.

В соответствии с возложенными на него Минстроем России обязанностями Федеральный центр ФАУ «ФЦС» осуществляет техническую оценку пригодности для применения в строительстве новой продукции и подготовку соответствующих заключений для подтверждения пригодности.

ВАЖНО! Обращаем внимание, что положения Постановления НЕ ПРЕДУСМАТРИВАЮТ изменение физических объемов и (или) видов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией, выходящих за рамки ограничений, указанных в пунктах 2 - 4 части 3.8 статьи 49 ГрК РФ, а также производство дополнительных работ, за исключением напрямую связанных с заменой материалов и оборудования на аналоги.

□ Положения Постановления не должны использоваться участниками контрактных отношений в целях необоснованного увеличения цены контракта и изменения видов работ (предмета контракта).

ВАЖНО! Все изменения в проектную документацию (в том числе смету) по действующим контрактам в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги (согласно постановлению Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 579) не только должны быть утверждены заказчиком в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ, но и обязательно должно быть заключено **ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ К КОНТРАКТУ (изменение условий контракта по согласованию сторон) с внесением в Реестр контрактов.**

**ОСОБЕННОСТИ
ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРОЕКТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ И (ИЛИ)
РЕЗУЛЬТАТЫ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ПОЛУЧИВШИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ В СВЯЗИ С
ЗАМЕНОЙ СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ НА АНАЛОГИ, ОСОБЕННОСТИ И
СЛУЧАИ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИИ**

1. Государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно соответствуют требованиям, указанным в пунктах 2 - 4 части 3⁸ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, связаны с заменой строительных ресурсов на аналоги и **не приводят к увеличению сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее - сметная стоимость строительства) более чем на 30 процентов и свыше 100 млн. рублей.**

В этом случае застройщик или технический заказчик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию, при наличии подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в пунктах 2 - 4 части 3⁸ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предоставленного лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденного привлеченным этим лицом специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.

ПРИМЕЧАНИЕ:

Согласно части 3.8 статьи 49 ГрК РФ экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;

2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

НЕ ВХОДИТ: 5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта

капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

(часть 3.8 введена Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ).

В этом случае застройщик или технический заказчик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию, при наличии подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, предоставленного лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденного привлеченным этим лицом специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.

Если только замена строительных ресурсов на аналоги без изменения основных проектных решений и при этом сметная стоимость не увеличивается более чем на 30 процентов и свыше 100 млн. рублей. - "заходить" на повторную экспертизу не нужно!

КАК ПОНИМАТЬ: не более чем на 30 процентов и свыше 100 млн. рублей. – обе величины соблюдаются одновременно!

Под сметной стоимостью понимается изначальная сметная стоимость в момент утверждения после прохождения первичной проверки достоверности, т.е. без учета последующих изменений (при наличии)

ВОПРОС: Если более чем на 30 процентов но менее, чем 100 млн. рублей?

ОТВЕТ: Можно не "заходить".

ВОПРОС: Если менее чем на 30 процентов, но свыше 100 млн. рублей?

ОТВЕТ: Также можно не "заходить»

СПРАВКА

При замене материальных ресурсов на аналоги в соответствии с постановлением Правительства от 4 апреля 2022 г. № 579 заказчику (застройщику, техническому заказчику) необходимо получить **ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия изменений**, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации. Это ответственность заказчика.

Подготовка Подтверждения, по договору, заключенному застройщиком, техническим заказчиком, осуществляется индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования (проектная организация), а выполнение таких работ обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования - главными инженером проектов.

Форма Подтверждения была разработана Минстроем России и рекомендована письмом Минстроя России от 14.09.2019 № 34072-ДВ/08 «О порядке подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Градостроительного Кодекса РФ», а также приведена в письме Союза инженеров-сметчиков от 18.01.2022 г. № РС-ПГ-220/2022 "О внесении уточнений и изменений в сметную документацию.."

В подтверждении указываются наименование разделов, в которые внесены изменения. При этом следует указать, какие именно изменения были внесены в проектную документацию со ссылкой на соответствующую страницу пояснительной записки, номера томов и страниц, номера чертежей, спецификации и ведомостей материалов и оборудования в которых отражены изменения.

Также указывается, что сведения о лице, утвердившем данное Подтверждение, включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и не исключены из него и данное лицо осуществляет на основании трудового договора функции специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.

*Если не предусмотрено осуществление авторского надзора (за исключением объектов, обязательное проведение авторского надзора по которым предусмотрено законодательством Российской Федерации, а также по решению заказчика), то **ТАКОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ МОЖЕТ ПОДГОТОВИТЬ И УТВЕРДИТЬ ГЛАВНЫЙ ИНЖЕНЕР ПРОЕКТА ЛЮБОГО ЛИЦА**, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и вовсе необязательно то, которое изначально и разрабатывало проектную документацию.*

2. В случае если в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, внесены изменения, соответствующие требованиям, указанным в **пунктах 2 - 4 части 3⁸ статьи 49** Градостроительного кодекса Российской Федерации, связанные с заменой строительных ресурсов на аналоги, и такие изменения проектной документации **приводят к увеличению сметной стоимости строительства более чем на 30 процентов и свыше 100 млн. рублей**, то проводится повторная государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства с выдачей соответствующего заключения.

Для проведения такой повторной государственной экспертизы представляются документы, предусмотренные подпунктами "а" (кроме сведений, указанных в **абзацах шестом и седьмом** этого подпункта), "д", "и", "к"² **пункта 13** Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного **постановлением** Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий", а также сметная документация, рассчитанная в уровне цен на дату представления документов для проведения повторной государственной экспертизы в порядке, установленном Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, часть проектной документации, в которую внесены изменения, и **подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в пунктах 2 - 4 части 3⁸ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предоставленное лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденное привлеченным этим лицом специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.**

Повторная государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случае, предусмотренном **пунктом 45¹⁴** Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного **постановлением** Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной

документации и результатов инженерных изысканий", проводится одновременно с повторной государственной экспертизой проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случае, если в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, внесены изменения, соответствующие требованиям, указанным в **пунктах 2 - 4 части 3⁸ статьи 49** Градостроительного кодекса Российской Федерации, связанные с заменой строительных ресурсов на аналоги, и такие изменения проектной документации приводят к увеличению сметной стоимости строительства. Плата за проведение государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости, предусмотренной настоящим пунктом, не взимается.

45(14). В случае принятия Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией решения, предусмотренного **пунктом 8 части 1 статьи 95** Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части изменения (увеличения) цены государственного (муниципального) контракта, **составляющей 100 млн. рублей и более,** предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, заключенного до 31 декабря 2022 г., в отношении объектов, указанных в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий", в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, используемые при исполнении такого контракта, и внесения соответствующих изменений в проектную документацию таких объектов проводится повторная государственная экспертиза проектной документации указанных объектов в части проверки достоверности определения сметной стоимости с выдачей соответствующего заключения. Для проведения такой повторной государственной экспертизы представляется сметная документация, рассчитанная в уровне цен на дату представления документов для проведения повторной государственной экспертизы в порядке, определенном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. При подготовке такой сметной документации не допускается изменение физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ).

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2021 N 2594, от 23.03.2022 N 439)

Стоимость такой повторной государственной экспертизы проектной документации определяется с учетом положений пунктов 57(1) и 58 настоящего Положения, срок ее проведения не может превышать 14 рабочих дней.

(п. 45(14) введен Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 N 1315)

Срок проведения повторной государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в указанном случае не может превышать 14 рабочих дней.

3. При проведении в отношении проектной документации государственной экспертизы проектной документации в порядке, установленном **Градостроительным кодексом** Российской Федерации, не проводится:

а) государственная экологическая экспертиза в отношении проектной документации, предусматривающей строительство, реконструкцию следующих видов объектов:

объекты военной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации;

объекты, строительство и реконструкция которых осуществляется в рамках национальных проектов, государственных программ с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за исключением объектов, строительство и реконструкция которых осуществляется в рамках национальных проектов, государственных программ с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сфере экологии, объектов, относящихся в соответствии с **законодательством** в области охраны окружающей среды к объектам I категории, объектов размещения, обезвреживания, утилизации отходов производства и потребления, а также объектов, предполагаемых к строительству, реконструкции на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, во внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации;

объекты, предназначенные для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии с **Федеральным законом "Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (в том числе планируемые к строительству, реконструкции в Арктической зоне Российской Федерации), за исключением объектов, относящихся в соответствии с **законодательством** в области охраны окружающей среды к объектам I категории, морских портов, речных портов и (или) объектов инфраструктуры морских портов, речных портов, в том числе искусственных земельных участков, портовых гидротехнических сооружений и объектов, предполагаемых к строительству, реконструкции на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, во внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации;

объекты хранения автотранспортных средств, в том числе гаражи и стояночные боксы, объекты ремонта, содержания и обслуживания автотранспортных средств;

объекты, предназначенные для размещения пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;

объекты коммунальной инфраструктуры, необходимые для обеспечения строительства, реконструкции, эксплуатации многоквартирных домов, объектов индивидуального жилищного строительства, домов блокированной застройки, объектов социальной инфраструктуры, планируемые к строительству, реконструкции в Арктической зоне Российской Федерации, в границах населенных пунктов, расположенных в особо охраняемых природных территориях, за исключением объектов, относящихся в соответствии с **законодательством** Российской Федерации в области охраны окружающей среды к объектам I категории, а также объектов обработки, размещения, обезвреживания, утилизации твердых бытовых отходов, отходов производства и потребления;

б) повторная государственная экологическая экспертиза в отношении проектной документации, предусматривающей строительство, реконструкцию объектов, указанных в **статье 11** Федерального закона "Об экологической экспертизе", в случае доработки проектной документации, ранее получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, если вносимые в такую проектную документацию изменения не затрагивают положения проектной документации, содержащие мероприятия по охране окружающей среды, не влекут изменения качественных характеристик загрязняющих веществ, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых при эксплуатации объекта и (или) размещаемых отходов и (или) увеличения количественных характеристик хотя бы одного из загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых при эксплуатации объекта и (или) размещаемых отходов, а также не приведут к изменению следующих показателей:

границы застройки;

местоположение объекта;
конструктивные и объемно-планировочные решения объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения;
технологические и конструктивные решения линейных объектов;

в) государственная историко-культурная экспертиза в отношении проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

4. При проведении государственной экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, расположенного на земельном участке, переданном публично-правовой компании "Фонд развития территорий" или некоммерческой организации в организационно-правовой форме фонда, созданной субъектом Российской Федерации в соответствии со **статьей 21¹** Федерального закона "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", по основаниям, предусмотренным **Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", предметом государственной экспертизы проектной документации является проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, предусмотренная пунктом 2 части 5 статьи 49** Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае если в проектную документацию не были внесены изменения, требующие проведения государственной экспертизы проектной документации на предмет оценки соответствия таких изменений требованиям, предусмотренным **пунктом 1 части 5 статьи 49** Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5. Организации, осуществляющие проведение государственной экспертизы проектной документации, **продлевают сроки проведения государственной экспертизы проектной документации** и (или) результатов инженерных изысканий в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы **до 31 декабря 2022 г.**, на основании заявления застройщика, технического заказчика или лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных **частями 1¹ и 1² статьи 48** Градостроительного кодекса Российской Федерации. **Такое продление допускается неоднократно.**

Примечание: Согласно Положению об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145, срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий могут быть продлены по инициативе заявителя не более чем на 20 рабочих дней в случае одобрения президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

В целях экономии временных ресурсов, сокращения сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также достижения темпов и показателей объема ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства рекомендуется пользоваться нормой по продлению сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, предусмотренной постановлением N 579.

О РОЛИ ГЛАВНОГО ИНЖЕНЕРА ПРОЕКТА (ГИП)

ГЛАВНЫЙ ИНЖЕНЕР ПРОЕКТА (ГИП) - на него можно все «повесить», в том числе и ответственность...

Должность главного инженера проекта обязательно должна быть в штатном расписании строительной организации - члена СРО и именно с таким наименованием! Также недопустимо возлагать обязанности главного инженера проекта на ведущего инженера либо другого работника,

Градостроительной Кодекс РФ в ряде случаев предусматривает, что работы по договорам, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только лицами, которые являются членами СРО, при этом выполнение работ обеспечивается главными инженерами проектов или главными архитекторами проектов (ч. 2 ст. 47 (выполнение инженерных изысканий), ч. 4 ст. 48 (выполнение работ по подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49), ч. 2 ст. 52 (обеспечение выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства) ГрК РФ, Письмо Ростехнадзора от 12.03.2019 N 09-01-04/2111, Письма Минстроя России от 17.01.2018 N 1104-ХМ/02, от 08.06.2017 N 20243-ТБ/02).

□ Для данных специалистов должны быть предусмотрены должностные обязанности, указанные в ч. 3, 5 ст. 55.5-1 ГрК РФ (ч. 6 ст. 55.5, ч. 1, 2 ст. 55.6 ГрК РФ),

Статья 55.5-1. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства (в ред. Федерального закона от 30.12.2021 N 447-ФЗ).

к примеру:

- утверждение результатов инженерных изысканий, проектной документации (в том числе и сметы);

Прим. Для того чтобы утвердить проектную документацию, на ее титульном листе ставят гриф утверждения (п. 8.1.4 ГОСТ Р 21.101-2020, Приложение Р к ГОСТ Р 21.101-2020).

- подписание акта приемки объекта капитального строительства, в том числе акты о приемке выполненных работ (форма КС-2 и др).

- утверждение в соответствии с частью 15.2 статьи 48 ГрК РФ подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Кодекса, в том числе при замене строительных ресурсов на аналоги.

Из письма Ростехнадзора от 27.12.2017 N 09-02-05/15110 "О подписании исполнительной документации":

*По мнению Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора, специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, выполняющими функции по организации строительства, включая организацию и проведение строительного контроля, **помимо документов, указанных в подпункте 4 части 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ, должны подписываться акты приемки геодезической разбивочной основы, разбивки осей объекта капитального строительства, акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.***

Письмо Минстроя России от 19.09.2017 N 33529-ТБ/02 «О подписании акта освидетельствования скрытых работ»

... только специалистами по организации строительства в должности главного инженера проекта, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области

строительства, подписываются документы, оформляемые в процессе проведения строительного контроля.

ч. 6. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства осуществляют трудовые функции, предусмотренные настоящей статьей, в соответствии с **ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ СТАНДАРТАМИ:**

- **Профессиональный стандарт "СПЕЦИАЛИСТ ПО ОРГАНИЗАЦИИ АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ"** (Приказ Минтруда России от 21.04.2022 N 228н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по организации архитектурно-строительного проектирования" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.05.2022 N 68568)/ Начало действия документа - 01.09.2022. Срок действия документа ограничен 1 сентября 2028 года).

Главный инженер проекта (специалист по организации архитектурно-строительного проектирования)

- высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства

Требования к опыту практической работы *Не менее десяти лет в области строительства, в том числе не менее трех лет в организациях, осуществляющих подготовку проектной документации, на инженерных должностях*

или

Не менее пяти лет в области строительства, в том числе не менее трех лет в организациях, осуществляющих подготовку проектной документации, на инженерных должностях при прохождении независимой оценки квалификации.

Прохождение не реже одного раза в пять лет независимой оценки квалификации

Рекомендуется дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации в области архитектурно-строительного проектирования руководителей и специалистов, осуществляемое не реже одного раза в пять лет

- **Профессиональный стандарт "СПЕЦИАЛИСТ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА"** (Приказ Минтруда России от 21.04.2022 N 231н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по организации строительства" (Зарегистрировано в Минюсте России 26.05.2022 N 68601)/ Начало действия документа - 01.09.2022. Срок действия документа ограничен 1 сентября 2028 года).

Главный инженер проекта

Высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства

Не менее десяти лет в области строительства, в том числе не менее трех лет в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на инженерных должностях

или

Не менее пяти лет в области строительства, в том числе не менее трех лет в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на инженерных должностях при прохождении независимой оценки квалификации

Прохождение не реже одного раза в пять лет независимой оценки квалификации.

Уровень (подуровень) квалификации 7

Квалификационные требования к должности "Главный инженер проекта" также утверждены:

- разд. 3.3 Профстандарта "Специалист по проектированию систем электроснабжения объектов капитального строительства", утвержденного Приказом Минтруда России от 30.08.2021 N 590н;

- разд. 3.2 Профстандарта "Специалист технического заказчика", утвержденного Приказом Минтруда России от 05.10.2021 N 673н;

- разд. 3.2 Профстандарта "Специалист по проектированию уникальных зданий и сооружений", утвержденного Приказом Минтруда России от 19.10.2021 N 730н;

- разд. 3.1 Профстандарта "Специалист по организации инженерных изысканий", утвержденного Приказом Минтруда России от 21.04.2022 N 227н;

- разд. 3.2 Профстандарта "Специалист по подготовке проекта обеспечения соблюдения требований энергетической эффективности зданий, строений и сооружений", утвержденного Приказом Минтруда России от 31.08.2021 N 605н и др.

Профессиональный стандарт "Специалист в области проектирования мостовых сооружений" (Приказ Минтруда России от 07.07.2022 N 402н)

Профессиональный стандарт "Специалист в области проектирования автомобильных дорог" (Приказ Минтруда России от 07.07.2022 N 401н).

Для приема в члены СРО в штате организации по основному месту работы необходимо иметь минимум двух специалистов по организации строительства, при этом для данных специалистов должны быть предусмотрены должностные обязанности, указанные в ч. 3, 5 ст. 55.5-1 ГрК РФ (ч. 6 ст. 55.5, ч. 1, 2 ст. 55.6 ГрК РФ).

Минстрой России, например, разъясняет, что если исходя из совокупности норм п. п. 16 и 22 ст. 1, ч. 4 и 5 ст. 48 ГрК РФ застройщик, технический заказчик должен быть членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, то проектная документация или отдельный ее раздел могут быть утверждены только специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о котором включены в соответствующий национальный реестр специалистов. Иные работники члена саморегулируемой организации неправомерно выполнять должностные обязанности специалиста по организации строительства (Письма Минстроя России от 17.01.2018 N 1104-ХМ/02, от 08.06.2017 N 20243-ТБ/02).

Следовательно, должность главного инженера проекта должна быть в штатном расписании организации, и на эту должность должны приниматься специалисты, соответствующие необходимым требованиям.

Условия для включения сведений о таком лице в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства перечислены в частях 6-14 ст. 55.5-1 ГрК РФ.

ч. 14. Ведение национальных реестров специалистов осуществляется соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в электронной форме. Сведения, содержащиеся в национальных реестрах специалистов, подлежат размещению на сайте соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций в сети "Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

- На 12 месяцев переносится срок (при его наступлении в 2022 г.) прохождения независимой оценки квалификации физлица, претендующего на ведение профессиональной деятельности по организации выполнения работ в строительной отрасли, на соответствие профстандарту, который устанавливает характеристики необходимой квалификации.

Постановление Правительства РФ от 20.12.2022 N 2351

Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 N 353

Постановление Правительства РФ от 02.04.2022 N 575

Приказ Минстроя России от 30.06.2022 N 529/пр "О переносе сроков прохождения независимой оценки квалификации физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2022 N 69493)

Вопрос: У ведущего специалиста по организации строительства, уже включенного в национальный реестр, срок свидетельства о повышении квалификации истекает в декабре 2022 г. В связи с изменениями в ГрК РФ, вступившими в силу с 1 сентября 2022 г., когда он должен пройти независимую оценку квалификации?

Ответ: Для физических лиц, сведения о которых включены в национальный реестр до 31 августа 2022 г., предусмотрена обязанность прохождения независимой оценки квалификации до истечения 5 лет со дня повышения ими квалификации.

При наступлении в 2022 г. срока прохождения независимой оценки квалификации физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, на соответствие положениям профессионального стандарта, устанавливающего характеристики квалификации, необходимой работнику для осуществления указанного вида профессиональной деятельности, выполнения трудовых функций, должностных обязанностей, срок прохождения такой независимой оценки квалификации переносится на 12 месяцев.

- Письмо Минстроя России от 17.10.2022 N 53652-ОС/02

«Об особенностях правового регулирования трудовых отношений с реестровыми специалистами в период проведения частичной мобилизации»

В случае, если специалист, сведения о котором внесены в соответствующий национальный реестр специалистов и который призван по мобилизации с 21 сентября 2022 года, заключил трудовой договор с членом саморегулируемой организации (далее - реестровый специалист), то его трудовой договор только приостанавливается, и такой специалист должен учитываться при определении соответствия члена саморегулируемой организации требованиям части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс).

Временное отсутствие на работе такого реестрового специалиста при проведении контрольных мероприятий саморегулируемой организацией не может являться основанием для применения саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия, в том числе приостановления права выполнять соответствующие работы.

В связи с тем, что выполнение должностных обязанностей специалистов, установленных частями 3 и 5 статьи 55.5-1 Кодекса, иными работниками члена саморегулируемой организации не допускается, временно исполняющим у члена саморегулируемой организации обязанности реестрового специалиста может быть **только физическое лицо, сведения о котором включены в соответствующий национальный реестр специалистов.**

Аналогичная позиция изложена в письмах Минтруда России от 27 сентября 2022 г. N 14-6/10/В-13042, а также Ростехнадзора от 7 октября 2022 года N 09-00-04/6081.

ДОКУМЕНТЫ:

Приказ Минстроя России от 15.04.2022 N 286/пр

"Об утверждении перечня документов, подтверждающих соответствие физического лица минимальным требованиям, установленным частью 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, состава сведений, включаемых в национальные реестры

специалистов, порядка внесения изменений в национальные реестры специалистов, оснований для отказа во включении сведений о физическом лице в соответствующий национальный реестр специалистов, перечня случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов"

(Зарегистрировано в Минюсте России 23.05.2022 N 68557)

Приказ Минстроя России от 06.11.2020 N 672/пр

"Об утверждении перечня направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства"

(Зарегистрировано в Минюсте России 01.12.2020 N 61178)

- Руководитель юридического лица также может быть Главным инженером проекта. Требования в данном случае к нему предъявляются, как и к специалисту (документы, включение в реестр). У индивидуального предпринимателя или юридического лица должно быть не менее чем два специалиста по месту основной работы по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает организацию работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 ГрК РФ. Также у организации в штатном расписании может быть предусмотрено и большее число ГИП.

Справка. ДДУ И ЗАМЕНА МАТЕРИАЛОВ ЗАСТРОЙЩИКОМ

Застройщик вправе самостоятельно без согласования с участником долевого строительства и без дополнительного уведомления, а также без изменения цены договора долевого участия принять решение о замене отдельных материалов, изделий и конструкций, монтируемого оборудования технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых ЯВЛЯЮТСЯ АНАЛОГИЧНЫМИ ИЛИ УЛУЧШЕННЫМИ по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанным в договоре долевого участия и приложениях к нему (техническом описании жилого помещения) и проектной документации, за исключением несущих конструкций или приводящим к ухудшению качества объекта долевого строительства.

В случае споров обязанность по доказыванию отсутствия ухудшения качества объекта при замене строительных материалов, изделий и конструкций возлагается на застройщика.

А ЧТО ДЕЛАТЬ ДАЛЬШЕ:

Основной вопрос по постановлению Правительства РФ от 04.04.2022 г. № 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию...» состоит в том – а что делать дальше и на каком правовом основании менять цену контракта?

- Если говорить о применении части 7 статьи 95 Федерального закон № 44-ФЗ, то там говорится о замене с улучшенными характеристиками и БЕЗ ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА;

- Если в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 – то там ограничение увеличение цены контракта не более чем на тридцать процентов;

- По пункту 1.3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе - не более чем на десять процентов цены контракта и при изменении объема и (или) видов выполняемых работ.

Свыше 30 процентов остается только в соответствии с частью 65.1 статьи 112 на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при

осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

При замене строительных ресурсов (материалов и оборудования) на российские аналоги:

- осуществляется в процессе исполнения контракта;
- обязательно оформляется Дополнительным соглашением и отражается в реестре контрактов;

□ цена контракта изменению не подлежит! (замена не должна приводить к увеличению сметной стоимости строительства. В случае увеличения сметной стоимости строительства проводится государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости)

- показатели качества, технические и функциональные характеристики ресурсов определяются заказчиком.

Формой обоснования изменения характеристик применяемых материалов и оборудования является согласование лица, осуществляющего подготовку проектной документации, специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (главного инженера проекта, главного архитектора проекта), специалиста авторского надзора, а в необходимых случаях - внесение изменений в проектную (рабочую) документацию.

О СТОИМОСТИ ОБОРУДОВАНИЯ

Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ:

При расчетах за выполненные работы в акты о приемке выполненных работ включается фактическая стоимость оборудования по цене его приобретения подрядчиком (с учетом относимых на сметную стоимость оборудования затрат), подтверждаемая первичной учетной документацией, оформленной в соответствии Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»,

- а в случае, когда фактические затраты подрядчика на приобретение конкретного оборудования оказались выше затрат учтенных в смете и цене контракта, - стоимость оборудования оплачивается заказчиком по цене учтенной в смете.

Также не допускается перераспределение и (или) исключение отдельных позиций затрат сметного расчета, а также расходование резерва средств на непредвиденные работы и затраты в целях оплаты заказчиком оборудования по цене, превышающую учтенную в смете.

При замене в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ по согласованию заказчика с подрядчиком (поставщиком) оборудования на другое, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, цена нового оборудования не должна превышать цену заменяемого, определенную контрактом (сметой).

При замене оборудования на аналогичное, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию, следует руководствоваться Особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 579.

ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ: *Увеличение сметной стоимости строительства в связи с заменой оборудования на аналогичные в результате изменений, внесенных в проектную документацию, само по себе еще не является правовым основанием для увеличения цены контракта.*

Некоторые заказчики и подрядчики начинают смешивать или отождествлять понятия «увеличение сметной стоимости строительства» и «изменение цены контракта» в рамках градостроительного и закупочного законодательства. Изменение цены государственного или муниципального контракта производится исключительно на основании правовых положений, установленных Законом о контрактной системе № 44-ФЗ. При этом внесение изменений в проектную документацию (смету) и повторная экспертиза проектной документации (в том числе проверка достоверности сметной стоимости) являются в установленных случаях лишь их обязательными условиями».

К примеру, получение положительного заключения государственной экспертизы в части проверки определения сметной стоимости является одним из обязательных условий (для контрактов свыше 100 млн. руб) при принятии решения об увеличении цены контракта согласно Постановлению № 1315, но никак не влекущее безусловное и автоматическое принятие такого решения заказчиком.

ЧЕК-ЛИСТ СЛЕДОВАТЕЛЯ:

Замена подрядчиком оборудования на более дешевое, без изменения его стоимости в локальном сметном расчете, а также приемка и оплата оборудования по завышенной стоимости свидетельствует о наличии в действиях должностных лиц заказчика признаков правонарушений.

Поскольку стоимость оборудования, заявленного в актах по форме КС-2, была указана без корректировки в смете, то есть в завышенном от фактической стоимости размере, то ссылка на то, что факт замены оборудования был согласован заказчиком и подрядчиком в установленном порядке не исключает наличия умысла на хищение денежных средств.

Ссылка на положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства также не может опровергать указанные выводы. □ В полномочия организации экспертизы не входит мониторинг текущих рыночных цен материалов, изделий, конструкций и оборудования.

Предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия утвержденным сметным нормативам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

Информацию о текущих рыночных ценах материалов, изделий, конструкций и оборудования (коммерческие предложения, прайс-листы поставщиков) подготавливает заказчик, либо по согласованию с заказчиком проектировщик.

ЗАМЕНИЛИ МАТЕРИАЛ НА БОЛЕЕ ДЕШЕВЫЙ АНАЛОГ – УМЕНЬШАЙТЕ ЦЕНУ КОНТРАКТА!

Если в процессе исполнения контракта строительный материал или оборудование (в том числе импортного производства) был заменен на более дешевый отечественный или азиатский аналог и при этом улучшение технических и функциональных характеристик (потребительских свойств) данных ресурсов не произошло, то заказчик имеет право требовать соразмерного уменьшения цены контракта, а оплата должна производиться за минусом разницы в стоимости указанных ресурсов.

Формулировка Дополнительного соглашения об уменьшении цены контракта, заключенного по Закону № 44-ФЗ:

«На основании п. 1.1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" стороны приняли решение о снижении цены контракта без изменения объема выполняемых работ и иных условий контракта, в связи с заменой отдельных материалов на более дешевые аналоги».

□ ОСТАЕТСЯ ВОПРОС ОТНОСИТЕЛЬНО ЦЕНЫ КОНТРАКТА И СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, ЕСЛИ ПОДРЯДЧИК, ИСПОЛЬЗОВАВШИЙ С СОГЛАСИЯ ЗАКАЗЧИКА БОЛЕЕ ДЕШЕВЫЕ МАТЕРИАЛЫ ИЛИ ОБОРУДОВАНИЕ, НО ПРЕДЪЯВЛЯЕТ К ОПЛАТЕ РАБОТЫ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ.

Если в процессе исполнения контракта строительный материал или оборудование, в том числе импортное, был заменен на более дешевый отечественный или азиатский аналог, то заказчик имеет право требовать соразмерного уменьшения цены контракта, а оплата должна производиться за минусом разницы в стоимости указанных ресурсов!

Согласно позиции контрольных и правоохранительных органов, а также судебной практики:

- *Выявляемая разница в стоимости замененных материалов не является экономией подрядчика, так как образовалась в результате замены одного материала на другой, имеющий более низкую стоимость.*

- *Указанная сумма не подпадает под действие ст. 710 ГК РФ, а является неосновательным обогащением подрядчика. В силу п.1 ст. 1102 ГК РФ подрядчик обязан вернуть спорную сумму заказчику работ, если она не была удержана последним при расчетах.*

Иное противоречит принципам возмездности гражданско-правовых договоров и возмездного оказания услуг, нарушает баланс прав и интересов сторон, а также нарушает публичные интересы при оплате услуг на основании государственного контракта ввиду необоснованного расходования бюджетных (публичных) денежных средств.

В сложившейся правоприменительной практике уточняются условия, при наличии которых требование подрядчика о получении экономии подлежит удовлетворению. Среди них можно назвать, во-первых, соблюдение подрядчиком условия о выполнении указанного в договоре объема и состава работ и, во-вторых, возможность отнесения на экономию только произведенных им фактических расходов. Экономия подрядчика может быть связана с его усилиями использовать более эффективные методы выполнения работы. Применение же других материалов, отличных от предусмотренных договором и проектно-сметной документацией к нему, имеющих более низкую цену или иные эксплуатационные характеристики, не может составлять экономию подрядчика, а свидетельствует о нарушении условий договора.

На основании статей 709, 711, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан производить оплату фактически выполненных работ, что предполагает получение подрядчиком эквивалентной оплаты работ, исходя из стоимости самих работ и стоимости использованных при выполнении работ материалов.

В случае, когда стоимость использованных материалов ниже согласованной в смете (за счет замены материалов), **использованные при выполнении работ материалы не подлежат оплате по сметной стоимости.**

Экономия подрядчика должна быть связана с усилиями последнего по использованию более эффективных методов выполнения работы либо с изменениями на рынке цен на те материалы и

оборудование, которые учитывались при определении цены (в смете), **но не может быть результатом замены одного материала на другой, имеющий более низкую стоимость, либо уменьшения объемов работ.**

Обратное влечет возникновение на стороне подрядчика необоснованной выгоды и не способствует достижению цели эффективного использования бюджетных средств.

Как разъяснено в п. 24 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2019), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 24 апреля 2019 года, по смыслу ст. 710 ГК РФ не может рассматриваться как экономия подрядчика арифметическая разница между ценой договора и стоимостью фактически выполненных работ, образовавшаяся за счет уменьшения объемов работ по сравнению с объемом, предусмотренным договором, использования меньшего, чем предусмотрено договором подряда, количества материалов, использования не предусмотренных договором материалов, замены материалов и оборудования на более дешевые модели.

С учетом специфики правоотношений в сфере строительства и специального правового регулирования вопроса формирования цены и контрактных отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок, для того, чтобы требовать уплаты твердой цены, подрядчик должен доказать, что применение приобретенных им материалов и оборудования по цене, ниже предусмотренной сметной документацией, не приведет к ухудшению качества работ или снижению потребительских свойств результата работ, а замещающие материалы является материалами более высокого качества, улучшенным по сравнению с первоначально предусмотренным.

✓ ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ ПОДРЯДЧИКА НА МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ:

- карточки счета, данные аналитического учета по счету 10 «Материалы» (в том числе оборотно-сальдовую ведомость по счету 10.8, карточку счета 10.08 «Строительные материалы») и по счету 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» в разрезе отдельных наименований ресурсов (видам, сортам, размерам и т.п.), поставщиков и субподрядчиков в форме оборотно-сальдовой ведомости с указанием по каждой операции по приходу и расходу - цены, количества и суммы, остатки по количеству и сумме, а также

- первичные документы, представляемые в обоснование приобретения строительных материалов и их движения в отчетном периоде - копии товарных накладных по форме ТОРГ-12, счета-фактуры, ТТН, транспортные накладные, УПД, лимитно-заборные карты, накладные на отпуск материалов, перемещение, отчет о расходе основных материалов М-29 и др.

Товарная накладная, товарно-транспортная накладная, универсальный передаточный документ с отметкой (оттиском печати покупателя, подписанный полномочным представителем покупателя), о получении товара являются достаточным доказательством отгрузки (передачи) товара покупателю.

ВОПРОС: Подрядчик оказывается предоставлять первичную учетную документацию в подтверждение фактических затрат на стройматериалы. Считает, что это нигде не написано, разъяснения Союза инженеров-сметчиков ему не указ, есть "твердая цена" и вообще идите куда подалее... Что делать заказчику?

ОТВЕТ: Проводите собственный анализ рыночных цен на отдельные дорогостоящие материалы. Обращаетесь к подрядчику, что по результатам анализа рынка есть основания полагать, что фактические затраты подрядчика оказались значительно меньше, чем предусмотрено сметой, а разница между первоначальной твердой ценой договора и стоимостью выполненных подрядчиком работ может быть отнесена на экономию только при подтверждении им фактических расходов.

Также предложить достигнуть договорённости о распределении полученной подрядчиком экономии между сторонами согласно пункта 2 статьи 710 ГК РФ. (□ Дизпозитивность нормы пункта 2 статьи 710 Гражданского кодекса Российской Федерации позволяет сторонами контракта согласовать и такой вариант распределения полученной экономии как уменьшение цены на всю величину экономии).

Обратиться в правоохранительные органы с подозрением на мошенничество.

Можно ли будет при замене материалов и оборудования на отечественные и азиатские аналоги допускать небольшое снижение характеристик, а по сути качества?

Да, по мнению Союза инженеров-сметчиков при соблюдении базовых требований по безопасности, аналогичности по функциональному назначению, разумное снижение отдельных характеристик ресурсов считаем допустимым. Решение должен принимать заказчик.

Кроме того, согласно статьи пп. 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

1. Установить, что Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения, предусматривающие:

1) особенности оценки соответствия выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации продукции (в том числе в зависимости от страны происхождения такой продукции) требованиям технических регламентов, обязательным требованиям, устанавливаемым до дня вступления в силу технических регламентов, в отношении порядка (схем, процедур) оценки соответствия в формах регистрации (государственной регистрации), испытаний, обязательного подтверждения соответствия (сертификации или декларирования соответствия), экспертизы и (или) в иной форме, сроков действия документов, подтверждающих соответствие, и их продления, а также особенностей ввоза в Российскую Федерацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в том числе образцов продукции, необходимых для проведения процедур оценки соответствия;

ДЛЯ СПРАВКИ: Критерии определения аналогичности строительных ресурсов, предлагаемых на замену, по техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) должны определяться с учётом предмета контракта (вида работ) и требованиям технических регламентов, обязательным требованиям, устанавливаемым до дня вступления в силу технических регламентов, в отношении порядка (схем, процедур) оценки соответствия в формах регистрации (государственной регистрации), испытаний, обязательного подтверждения соответствия (сертификации или декларирования соответствия), экспертизы и (или) в иной форме.

Особенности оценки соответствия строительных ресурсов в условиях введенных ограничений целесообразно установить отдельным нормативным актом.

В настоящее время обязательные требования к строительным материалам и изделиям на территории Российской Федерации установлены следующими техническими регламентами:

- Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";
- Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";
- технический регламент Таможенного союза "О безопасности автомобильных дорог", утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 827.

Строительные материалы, за исключением нерудных строительных материалов и цемента, не входят в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, а также в единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется

в форме принятия декларации о соответствии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии".

Таким образом, в отношении большинства строительных материалов обязательные до 1 сентября 2011 г. технические требования и подтверждение соответствия применяются сейчас на добровольной основе. Между тем, этот документ утрачивает силу с 1 сентября 2022 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 23.12.2021 N 2425 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", которым утверждены:

- единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;
- единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.

С 2011 года ведется разработка технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий". За его основу был принят одноименный технический регламент ЕврАзЭС, который прошел публичные обсуждения и был одобрен органами власти Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, участвовавшими в его разработке. Вместе с тем его принятие откладывается на неопределенный срок.

Справка. ПРИ ЗАМЕНЕ МАТЕРИАЛОВ И МОНТИРУЕМОГО ОБОРУДОВАНИЯ НА ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ИЛИ АЗИАТСКИЕ АНАЛОГИ:

- если данный материал (изделие, конструкция) выведен в качестве отдельной позиции сметы (например, в качестве неучтенного расценкой или позиции оборудования), то в Акте приемки выполненных работ должен приводиться код и наименование нового материала или оборудования с припиской «замена по Дополнительному соглашению к контракту от ... № ...»;

- если заменяемый материал входит в состав расценки ФЕР или ТЕР (цена материала учтена в расценке), то расценка в акте выполненных работ НЕ КОРРЕКТИРУЕТСЯ, однако в форме М-29 (или аналогичной) «Отчет о расходе материалов...» должен быть указан новый материал и основания замены. Отчет по форме М-29 служит основанием для списания материалов на себестоимость строительно-монтажных работ, а прямое списание строительных материалов без применения норм расхода и оформления формы М-29 рассматривается как нарушение;

- если замена материала влечет необходимость применения другой нормы (расценки), включенной в ФРСН, ее применение в актах выполненных работ осуществляется на основании внесенных изменений в локальные сметные расчеты (сметы).

Также по результатам приемки работ заказчиком могут быть исключены материалы, изделия и конструкции, не использованные при выполнении работ и не подтвержденные первичными документами и если замена таких материалов не была согласована в установленном порядке. При этом в Актах о приёмке выполненных работ по итогам делается запись: «ИТОГО за минусом неиспользованных материалов по норме (расценке) №№... с приведением номера позиции, кода ресурса, наименования, ед. изм, расхода на объем и стоимости, учтенной в смете.

Заказчик, согласовавший подрядчику замену материала или оборудования, вправе заявить возражения относительно стоимости выполненных работ, если подрядчик, использовавший с согласия заказчика более дешевые материалы, предъявляет к оплате работы в полном объеме.

Справка.

ЕСЛИ ЗАМЕНА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ, изделий, конструкций осуществляется на новые, в том числе ввозимые из-за рубежа, то следует руководствоваться **Правилами подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 (ред. от 15.02.2017)** с учетом Постановления Госстроя РФ от 01.07.2002 № 76 «О Порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве». В них определены правила подтверждения пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы действующими нормативными документами полностью или частично, и от которой зависит безопасность и надежность зданий и сооружений. В соответствии с Правилами пригодность новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве подтверждается техническим свидетельством.

В соответствии с возложенными на него Минстроем России обязанностями Федеральный центр ФАУ «ФЦС» осуществляет техническую оценку пригодности для применения в строительстве новой продукции и подготовку соответствующих заключений для подтверждения пригодности.

Техническая оценка пригодности проводится на основе представляемой заявителем документации, а также анализа результатов дополнительно проведенных испытаний новой продукции на соответствие условиям строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации. На основании технической оценки заявителю выдается техническое свидетельство или направляется уведомление об отказе.

К техническому свидетельству прилагается заключение Федерального центра нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве «Техническая оценка пригодности для применения в строительстве новой продукции». Техническое свидетельство действительно после подписания и регистрации с занесением в установленном порядке в реестр.

Правительство упростило вывод стройматериалов на внутренний рынок...

Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2022 г. № 701

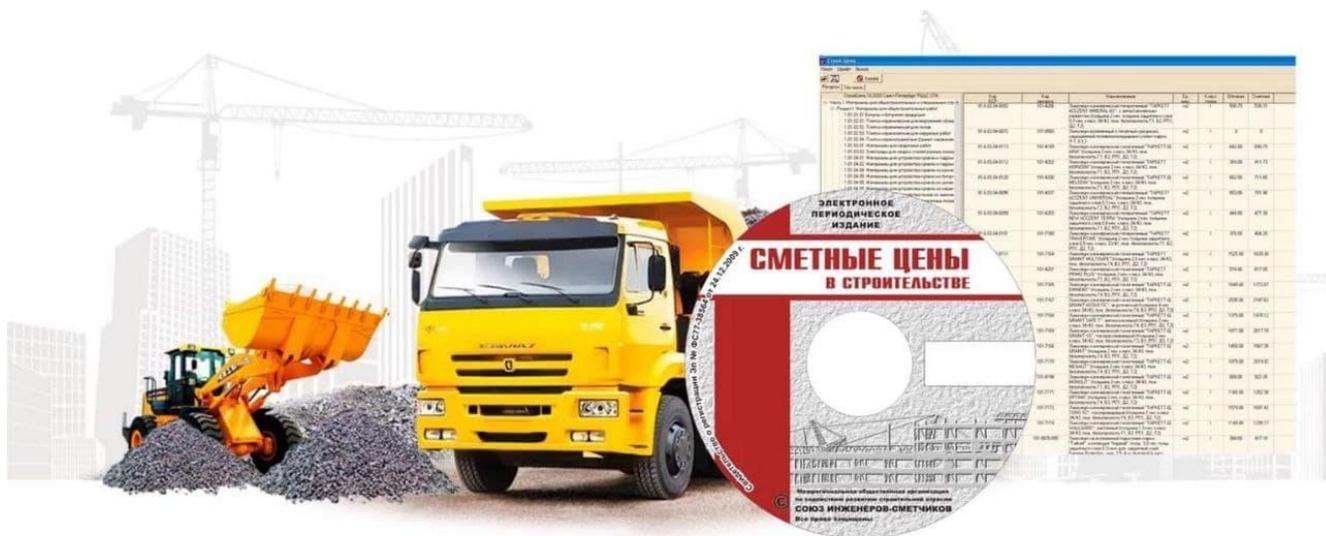
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353»/ **ОСОБЕННОСТИ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ПРИГОДНОСТИ НОВЫХ МАТЕРИАЛОВ, ИЗДЕЛИЙ, КОНСТРУКЦИЙ И ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ** (ПРИЛОЖЕНИЕ № 21 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353)

Срок подтверждения пригодности отечественных стройматериалов сокращён с 90 до 10 рабочих дней. Это стало возможным благодаря отказу от разделения процедуры на «министерскую» и «подведомственную» части и созданию механизма подтверждения пригодности по системе «одного окна» – под ключ.

Что касается стройматериалов, которые ввозятся в Россию из-за границы, то для подтверждения их характеристик российские органы строительного надзора будут учитывать результаты испытаний, проведённых в зарубежных лабораториях.

Ещё одна новация касается сроков действия уже выданных технических свидетельств о пригодности материалов, конструкций и технологий. Они будут автоматически продлены на два года.

Подписанным документом вносятся изменения в постановление Правительства от 12 марта 2022 года № 353.



К ОБЩЕДОСТУПНОЙ ИНФОРМАЦИИ относится:

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

- информация о котировках на российских биржах;

- информация о котировках на электронных площадках (в т.ч. агрегаторов торговли);

- данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;

- данные о текущих ценах Территориальных сборников (каталогов) текущих сметных цен (ТССЦ, ССЦ);

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами или иных общедоступных изданиях;

- информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенная в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации;

- информация информационно-ценовых агентств. При этом в расчет рекомендуется принимать информацию таких агентств, которая предоставлена на условиях раскрытия методологии расчета цен;

- иные источники информации, в том числе общедоступные результаты изучения рынка.

ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ: Территориальные сборники (каталоги) текущих сметных цен на строительные ресурсы (ТССЦ, ССЦ) соответствующего субъекта Российской Федерации (части территории субъекта Российской Федерации), на территории которого осуществляется строительство, в соответствии с п. 6 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, которые утверждены (введены в действие) распорядительными документами (решениями) уполномоченных государственных и муниципальных органов, являются официальным источником информации о ценах на строительные ресурсы и надлежащим обоснованием для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При использовании по решению заказчика, застройщика или технического заказчика данных о текущих сметных ценах из сборников (каталогов) ССЦ, ТССЦ результаты конъюнктурного анализа оформляются в соответствии с рекомендуемой формой, приведенной в Приложении № 1 к Методике определения сметной стоимости строительства №421/пр без заполнения граф 13-15, 17, а в графах 16 и 18 делаются ссылки на соответствующие сборники (каталоги) ССЦ, ТССЦ, при этом графы 11 и 12 должны предусматривать период, не превышающий 3 месяцев до момента определения сметной стоимости.



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 18.01.2022 г. № РС-ПГ-220/2022

Г

7

О внесении уточнений и изменений в сметную документацию в пределах цены контракта (договора подряда)

Союз инженеров-сметчиков отмечает, что одной из основных ошибок должностных лиц заказчика и подрядчика в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов в сфере строительства **является пренебрежение процедурами согласования** любых, даже самых незначительных изменений в проектно-сметной документации, в том числе в части замены материалов и оборудования, машин и механизмов, других уточнений и изменений в результате разработки рабочей документации на основании проектной документации в процессе исполнения контракта (договора подряда) и если такие изменения не влекут изменение цены контракта.

Расценивая многие из них, как само собой разумеющееся, или полагая, что будет достаточно ограничиться устными договорённостями, юридически незначимыми документами, типа протоколов, стороны совершают ошибку.

Между тем, законодательство о контрактной системе не ограничивает право сторон в заключение Дополнительных соглашений к контракту (договору подряда) в соответствии, например, с частью 7 статьи 95 Закона 44-ФЗ или, если речь идёт об изменении несущественных условий контракта.

ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ:

1. Согласно части 1.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются в соответствии с проектной документацией и рабочей документацией (часть 1.2 введена Федеральным законом от 01.07.2021 № 275-ФЗ и вступила в силу с 12.07.2021).

Согласно п. 4.2.1 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 21.101-2020 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»

(утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 июня 2020 г. № 282-ст. Дата введения - 1 января 2021) в состав рабочей документации, передаваемой заказчику, **при необходимости включают сметную документацию (объектные и локальные сметы) по установленным формам.**

При разработке рабочей документации на основании проектной документации могут быть внесены уточнения и изменения и в утвержденную сметную документацию в составе проектной документации, прошедшей ранее проверку на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Внесение изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы, осуществляется в порядке, предусмотренном **частями 3.8, 3.9, 10 статьи 49 Градостроительного Кодекса** Российской Федерации, а также пунктами 44 - 45.15 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации № 145.

2. С учетом положений части 1.3 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ (*часть 1.3 введена Федеральным законом от 01.07.2021 № 275-ФЗ и вступила в силу с 12.07.2021*) в случае соответствия требованиям, предусмотренным пунктами 1 - 5 части 3.8 статьи 49 Кодекса, такие изменения утверждаются застройщиком, техническим заказчиком (в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 48 Кодекса. *п.15. Проектная документация, а также изменения, внесенные в нее в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, утверждаются застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором*), а также

- признаются частью проектной документации (т.е «проектная документация, а также изменения, внесенные в нее»), и не требуют проведения повторной экспертизы проектной документации (проверке достоверности определения сметной стоимости). При этом приведение проектной документации в соответствие с такими изменениями, внесенными в рабочую документацию, не требуется.

(часть 1.3 статьи 52 ГрК РФ: В случае внесения в рабочую документацию изменений, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктами 1 - 5 части 3.8 статьи 49 настоящего Кодекса, приведение проектной документации в соответствие с такими изменениями, внесенными в рабочую документацию, не требуется при условии, что такие изменения в рабочую документацию утверждены застройщиком, техническим заказчиком в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 48 настоящего Кодекса. В этом случае утвержденные застройщиком, техническим заказчиком изменения в рабочую документацию признаются частью проектной документации).

Напоминаем, что согласно части 3.8 статьи 49 ГрК РФ экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;

2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) **соответствуют** установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, **стоимости строительства (реконструкции)** объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

(часть 3.8 введена Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ).

Для справки:

*Заказчик (застройщик) вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию в соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК РФ **при наличии Подтверждения соответствия** вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса, предоставленное лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и утвержденное привлеченным этим лицом в соответствии с Градостроительным кодексом специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта, в случае внесения изменений в проектную документацию в соответствии с частью 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса;*

- подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса, предоставленное органом исполнительной власти или организацией, проводившими государственную экспертизу проектной документации, в случае внесения изменений в проектную документацию в ходе экспертного сопровождения в соответствии с частью 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса.

При строительстве (реконструкции) объектов, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор, Застройщику рекомендуется организовать внесение изменений в проектную документацию таким образом, чтобы на момент проведения плановых проверок все выявленные в процессе строительства (реконструкции) отклонения параметров объекта капитального строительства от проектной документации были учтены.

После утверждения изменений, Застройщику необходимо направить сведения об утверждении изменений в проектную документацию и принятии решения о непрохождении повторной экспертизы проектной документации в органы государственного строительного надзора, осуществляющие надзор за строительством (реконструкцией) объекта капитального строительства не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения таких изменений (ч. 5.2 ст. 52 ГрК РФ).

*Минстроем России разработана **Рекомендуемая форма соответствия** изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, требованиям части 3.8 статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (приводится ниже).*

См. Письмо Минстроя России от 14.09.2019 № 34072-ДВ/08 «О порядке подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Градостроительного Кодекса РФ»

3. Изменение несущественных условий контракта возможно без каких-либо ограничений.

Напомним, что **к несущественным относятся** условия, которые не установлены Законом № 44-ФЗ как обязательные и не являются обязательными для конкретного вида контракта или

не заявлены как существенные, а также не относящихся в соответствии с частью 1 статьи 95 Закона к существенным условиям контракта.

Согласно п. 8 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ и Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (ред. от 30.06.2021) информация об изменении контракта подлежит включению в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

Согласно Порядку формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденным Приказом Минфина России от 19.07.2019 № 113н (ред. от 22.11.2021) при формировании информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, указываются код и наименование причины изменения условий контракта.

В данном случае:

900 - изменение условий контракта, не относящихся в соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона к существенным условиям контракта

или

100 - изменение условий контракта по согласованию сторон в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги при улучшении их по качеству, техническим и функциональным характеристикам по сравнению с характеристиками, указанными в контракте.

Примечание: Документ утратил силу с 16.04.2022 в связи с изданием Приказа Минфина России от 10.03.2022 № 33н.

Необходимо руководствоваться: ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ЗАКАЗЧИКАМИ (Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60).

В реестр в соответствии с Правилами подлежат включению следующие информация и документы об изменении контракта:

а) соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты;

в) предусмотренные Федеральным законом основания (причины) изменения контракта.

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ:

- Разрабатываем изменения и уточнения в проектно-сметную документацию
- Оформляем Подтверждение вносимых изменений
- Утверждаем изменения в проектно-сметную документацию
- Направляем подтверждение изменений в орган государственного строительного надзора (при необходимости)
- Заключаем Дополнительное соглашение к контракту
- Направляем в Реестр контрактов с приложением документов

Президент Союза
П.В. Горячкин

ВОПРОС: В процессе исполнения контракта выяснилось, что цена кабеля в смете должна быть ниже, а цена другого материала больше. Цена контакта не меняется. Можно ли дополнительным соглашением утвердить новую редакцию сметы?

ОТВЕТ: Не только можно, но и нужно!

Утвердите изменения в сметную документацию в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ.

Заключите Дополнительное соглашение к контракту по основанию:

«ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА, НЕ ОТНОСЯЩИХСЯ В СООТВЕТСТВИИ С ЧАСТЬЮ 1 СТАТЬИ 95 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА К СУЩЕСТВЕННЫМ УСЛОВИЯМ КОНТРАКТА».

Сведения об изменении контракта направьте в реестр контрактов (пп. "д" п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 N 60, пп. "а", "б" п. 15 Правил ведения реестра контрактов):

• не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем подписания вами документов, подлежащих включению в реестр, или за днем, когда поставщик (подрядчик, исполнитель) представил вам такие документы;

• с 1 января 2024 г. - не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания соглашения об изменении контракта, если оно сформировано и подписано в ЕИС.

Сведения для включения в реестр контрактов обязаны направлять заказчик, уполномоченный орган.

Включите в реестр контрактов (п. 12 Правил ведения реестра контрактов):

• соглашение об изменении контракта в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

• информацию об изменении сведений, ранее включенных в реестр контрактов – **утвержденные изменения в сметную документацию.**

• основания (причины) для внесения изменений в контракт в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

Союз инженеров-сметчиков

P.S. Основные проблемы возникают как раз тогда, когда стороны пренебрегают данной процедурой!

**РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА
СООТВЕТСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ В ПРОЕКТНУЮ
ДОКУМЕНТАЦИЮ, ПОЛУЧИВШУЮ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ТРЕБОВАНИЯМ ЧАСТИ
3.8 СТАТЬИ 49 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

НОМЕР ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЙ _____

"УТВЕРЖДАЮ"

(должность, Ф.И.О., подпись лица
в должности главного инженера проекта)

"__" _____ 20__ г.

Регистрационный номер лица в должности
главного инженера проекта в Национальном
реестре специалистов в области инженерных
изысканий и архитектурно-строительного
проектирования

**ПОДТВЕРЖДЕНИЕ
соответствия изменений, внесенных в проектную документацию,
получившую положительное заключение экспертизы проектной
документации, требованиям части 3.8 статьи 49 Градостроительного
Кодекса Российской Федерации**

Объект капитального строительства

Наименование объекта капитального строительства

1. Сведения об индивидуальных предпринимателях и (или) юридических лицах, подготовивших проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации

2. Сведения о заявителе

3. Основания для осуществления внесения изменений в проектную документацию

4. Сведения о составе документов, представленных для внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации

1) _____;
2) _____;
3) _____.

5. Сведения о ранее выданных заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объекта капитального строительства, проектная документация по которому представлена для внесения изменений

1) _____;
2) _____;
3) _____.

6. Сведения о ранее выданных подтверждениях соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, требованиям части 3.8 статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, в отношении объекта капитального строительства, проектная документация по которому представлена для внесения изменений

- 1) _____;
- 2) _____;
- 3) _____.

7. Сведения о наименовании объекта капитального строительства, его почтовый (строительный) адрес или местоположение

8. Сведения об индивидуальных предпринимателях и (или) юридических лицах, подготовивших изменения в проектную документацию

9. Сведения о застройщике (техническом заказчике) обеспечившем подготовку изменений в проектную документацию

10. Описание изменений, внесенных в проектную документацию

11. Выводы о соответствии или несоответствии изменений технической части проектной документации установленным требованиям и о совместимости или несовместимости с частью проектной документации и (или) результатами инженерных изысканий, в которые изменения не вносились.

Изменения, внесенные в проектную документацию:

- 1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;
- 3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;
- 4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;
- 5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

12. Сведения о лицах, осуществлявших внесение изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации

- 1) _____;
- 2) _____;
- 3) _____.

Сведения о лице, направляющем настоящее Подтверждение:

Наименование юридического лица (индивидуального предпринимателя):

Номер в государственном реестре саморегулируемых организаций

Направлением настоящего сообщаем, что сведения о лице, утвердившем настоящее подтверждение, включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и не исключены из него и данное лицо осуществляет на основании трудового договора функции специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.
Дополнительно сообщаем, что сведения о саморегулируемой организации, членами которой мы являемся, включены в государственный реестр саморегулируемых организаций и не исключены из него.

Руководитель
(Индивидуальный
предприниматель)

м.п. (дата, подпись)

(Ф.И.О.)



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 14.04.2022 г. № РС-ПГ-222/2022

Г

7

Об отдельных вопросах внесения изменений в проектную документацию в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2022 года № 579

С 14 апреля 2022 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенностей и случаев проведения государственной экспертизы проектной документации».

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ РАЗЪЯСНЯЕТ некоторые вопросы внесения изменений в проектную документацию в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги:

1. Понятие «Аналог» по отношению к строительным материалам и оборудованию означает соответствующий по функциональному назначению и основным техническим характеристикам (потребительским свойствам), установленным в проектной документации и разрабатываемой на её основе рабочей документации.

Критерии определения аналогичности строительных ресурсов, предлагаемых на замену, по техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) должны определяться с учётом предмета контракта (вида работ) и требованиям технических регламентов, обязательным требованиям, устанавливаемым до дня вступления в силу технических регламентов, в отношении порядка (схем, процедур) оценки соответствия в формах регистрации (государственной регистрации), испытаний, обязательного подтверждения соответствия (сертификации или декларирования соответствия), экспертизы и (или) в иной форме.

Также согласно п. 9.14 СП 48.13330.2019 («СНиП 12-01-2004. Организация строительства») применение материалов, отличных по типу, марке, физико-механическим и геометрическим свойствам, производителю от указанных в проектной и сметной документации, допускается при согласовании соответствующих изменений проектно-сметной документации в установленном порядке.

Если замена строительных материалов, изделий, конструкций осуществляется на новые, в том числе ввозимые из-за рубежа, то следует руководствоваться Правилами подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в

строительстве, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 (ред. от 15.02.2017) с учетом Постановления Госстроя РФ от 01.07.2002 № 76 «О Порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» и др. В них определены правила подтверждения пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы действующими нормативными документами полностью или частично, и от которой зависит безопасность и надежность зданий и сооружений. В соответствии с Правилами пригодность новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве подтверждается техническим свидетельством.

В соответствии с возложенными на него Минстроем России обязанностями Федеральный центр ФАУ «ФЦС» осуществляет техническую оценку пригодности для применения в строительстве новой продукции и подготовку соответствующих заключений для подтверждения пригодности.

2. Обращаем внимание, что положения Постановления не предусматривают изменение физических объемов и (или) видов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией, выходящих за рамки ограничений, указанных в пунктах 2 - 4 части 3.8 статьи 49 ГрК РФ, а также производство дополнительных работ, за исключением напрямую связанных с заменой материалов и оборудования на аналоги.

Положения Постановления не должны использоваться участниками контрактных отношений в целях необоснованного увеличения цены контракта и изменения видов работ (предмета контракта).

3. Все изменения в проектную документацию (в том числе смету) по действующим контрактам в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги (согласно постановлению Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 579) не только должны быть утверждены заказчиком в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ, но и обязательно должно быть заключено **дополнительное соглашение к контракту** (изменение условий контракта по согласованию сторон) с внесением в Реестр контрактов.

4. При замене материальных ресурсов на аналоги в соответствии с постановлением Правительства от 4 апреля 2022 г. № 579 заказчику (застройщику, техническому заказчику) необходимо получить **ПОДТВЕРЖДЕНИЕ соответствия изменений, внесенных в проектную документацию**, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации. Это ответственность заказчика.

Подготовка Подтверждения, по договору, заключенному застройщиком, техническим заказчиком, осуществляется индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования (проектная организация), а выполнение таких работ обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования - главными инженером проектов.

Форма Подтверждения была разработана Минстроем России и рекомендована письмом Минстроя России от 14.09.2019 № 34072-ДВ/08 «О порядке подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Градостроительного Кодекса РФ», а также приведена в письме Союза инженеров-сметчиков от 18.01.2022 г. № РС-ПГ-220/2022 "О внесении уточнений и изменений в сметную документацию..

В подтверждении указываются наименование разделов, в которые внесены изменения. При этом следует указать, какие именно изменения были внесены в проектную документацию со

ссылкой на соответствующую страницу пояснительной записки, номера томов и страниц, номера чертежей, спецификации и ведомостей материалов и оборудования в которых отражены изменения.

Также указывается, что сведения о лице, утвердившим данное Подтверждение, включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и не исключены из него и данное лицо осуществляет на основании трудового договора функции специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.

Для справки: должность главного инженера проекта обязательно должна быть в штатном расписании строительной организации - члена СРО и именно с таким наименованием! Также недопустимо возлагать обязанности главного инженера проекта на ведущего инженера либо другого работника,

Градостроительной Кодекс РФ в ряде случаев предусматривает, что работы по договорам, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только лицами, которые являются членами СРО, при этом выполнение работ обеспечивается главными инженерами проектов или главными архитекторами проектов (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, ч. 2 ст. 52 ГрК РФ, Письмо Ростехнадзора от 12.03.2019 N 09-01-04/2111).

Условия для включения сведений о таком лице в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства перечислены в ч. 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ.

5. ПРИ ЗАМЕНЕ МАТЕРИАЛОВ И МОНТИРУЕМОГО ОБОРУДОВАНИЯ НА ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ИЛИ АЗИАТСКИЕ АНАЛОГИ:

- если данный материал (изделие, конструкция) выведен в качестве отдельной позиции сметы (например, в качестве неучтенного расценкой или позиции оборудования), то в Акте приемки выполненных работ должен приводиться код и наименование нового материала или оборудования с припиской «замена по Дополнительному соглашению к контракту от ... № ...»;

- если заменяемый материал входит в состав расценки ФЕР или ТЕР (цена материала учтена в расценке), то расценка в акте выполненных работ НЕ КОРРЕКТИРУЕТСЯ, однако в форме М-29 (или аналогичной) «Отчет о расходе материалов...» должен быть указан новый материал и основания замены. Отчет по форме М-29 служит основанием для списания материалов на себестоимость строительно-монтажных работ, а прямое списание строительных материалов без применения норм расхода и оформления формы М-29 рассматривается как нарушение;

- если замена материала влечет необходимость применения другой нормы (расценки), включенной в ФРСН, ее применение в актах выполненных работ осуществляется на основании внесенных изменений в локальные сметные расчеты (сметы).

Также по результатам приемки работ заказчиком могут быть исключены материалы, изделия и конструкции, не использованные при выполнении работ и не подтвержденные первичными документами и если замена таких материалов не была согласована в установленном порядке. При этом в Актах о приёмке выполненных работ по итогам делается запись: «ИТОГО за минусом неиспользованных материалов по норме (расценке) №№... с приведением номера позиции, кода ресурса, наименования, ед. изм, расхода на объем и стоимости, учтенной в смете.

6. Заказчик, согласовавший подрядчику замену материала или оборудования, вправе заявить возражения относительно стоимости выполненных работ, если подрядчик, использовавший с согласия заказчика более дешевые материалы, предъявляет к оплате работы в полном объеме.

Если в процессе исполнения контракта строительный материал или оборудование, в том числе импортное, был заменен на более дешевый отечественный или азиатский аналог, то заказчик имеет право требовать **соразмерного уменьшения цены контракта**, а оплата должна производиться за минусом разницы в стоимости указанных ресурсов.

Согласно позиции контрольных и правоохранительных органов, а также судебной практики:

- Выявляемая разница в стоимости замененных материалов не является экономией подрядчика, так как образовалась в результате замены одного материала на другой, имеющий более низкую стоимость.

- Указанная сумма не подпадает под действие ст. 710 ГК РФ, а является неосновательным обогащением подрядчика. В силу п.1 ст. 1102 ГК РФ подрядчик обязан вернуть спорную сумму заказчику работ, если она не была удержана последним при расчетах.

Иное противоречит принципам возмездности гражданско-правовых договоров и возмездного оказания услуг, нарушает баланс прав и интересов сторон, а также нарушает публичные интересы при оплате услуг на основании государственного контракта ввиду необоснованного расходования бюджетных (публичных) денежных средств.

Президент Союза
П.В. Горячкин

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

О КОЭФФИЦИЕНТАХ 1,15 и 1,25 и понятии «Проведения работ отдельными малыми участками с ограниченным объемом работ»

Коэффициенты 1,15 к затратам труда (оплате труда) рабочих и 1,25 нормам времени (стоимости) эксплуатации машин и механизмов, затратам труда (оплате труда) машинистов, указанные в подпункте "б" пункта 58 Методики определения сметной стоимости строительства 421/пр, компенсируют косвенные затраты и потери подрядных организацией при выполнении ремонтных работ, нормируемых по сборникам норм на строительные и специальные строительные работы, разработанных исходя из условий поточного ведения работ с обеспечением бесперебойной работы людей и техники.

Коэффициент 1,15 к нормам затрат труда учитывает также потери подрядных организаций, связанные с малообъемностью работ при ремонте и реконструкции, а коэффициент 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин компенсирует потери строительных организаций, связанные со снижением уровня годового режима работы строительных машин.

При этом указанное в подпункте "б" пункта 60 Методики условие – «необходимость проведения работ отдельными малыми участками с ограниченным объемом работ, в том числе снижение производительности машин и механизмов» рассматривается как НЕВОЗМОЖНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ НЕПРЕРЫВНОГО ПОТОЧНОГО ПРОЦЕССА с обеспечением бесперебойной работы людей и техники при ремонте и реконструкции, существующего при новом строительстве и НЕ ДОЛЖНО ОГРАНИЧИВАТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ УКАЗАННЫХ КОЭФФИЦИЕНТОВ (в том числе с формальными ссылками на отсутствие т.н. «малообъемности») во всех случаях капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, за исключением напрямую указанных в пп. «а»-«д» пункта 59 Методики № 421/пр.

В спорных случаях следует обосновывать применение коэффициентов с помощью ПОС, ППР или соответствующих протоколов (актов) между заказчиком и подрядчиком.

Союз инженеров-сметчиков обращает внимание, что в соответствии с параграфом д) пункта 59 Методики определения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр, коэффициенты 1,15 к затратам труда (оплате труда) рабочих и 1,25 нормам времени (стоимости) эксплуатации машин и механизмов, затратам труда (оплате труда) машинистов НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ на работы по реконструкции и капитальному ремонту дорог и инженерных сооружений (в том числе гидротехнических сооружений, мостов, путепроводов и тому подобное) в объемах, обеспечивающих работы полноценными захватками, сметная стоимость которых определена по сметным нормам ГЭСН (ФЕР, ТЕР).

✓ *Указанные исключения в полной мере относятся и к реконструкции (с полной заменой) наружных (магистральных) инженерных сетей (за исключением - внутриквартальных в границах красных линий кварталов, а также капитального ремонта магистральных сетей со сменой отдельных участков трубопровода до 200 м на 1 км сети), а также к реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог (за исключением внутриквартальных площадок, проездов и дорожек) и искусственных дорожных сооружений в условиях полного ограничения (закрытия) движения сторонних транспортных средств и исключения других факторов, ограничивающих производство указанных работ.*

В спорных случаях следует обосновывать применение коэффициентов 1,15 и 1,25 (или исключение их применения) с помощью ПОС, ППР или соответствующих протоколов (актов) между заказчиком и подрядчиком.

ВОПРОС: В смете при расчете платы за подключение строящегося двухэтажного здания к системе отопления с демонтажем старого трубопровода и прокладкой нового с большим диаметром протяженностью 65 м применены коэффициенты 1,15 и 1,25 к затратам труда и эксплуатации машин соответственно в соответствии с подпунктом "б" пункта 58 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр. Правомерно ли их применение?

ОТВЕТ: Да, правомерно. Перекладка наружного трубопровода протяженностью 65 м. не позволяет обеспечить поточный метод выполнения работ с организацией полноценных захваток по длине трубопровода и не попадает под исключающие условия подпункта "д" пункта 59 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр.

Поточный метод строительства заключается в том, что сооружение делится на отдельные участки - захватки, на которых в определенной технологической последовательности выполняются строительные работы и основан на применении принципов непрерывности и равномерности технологических процессов.

*Между тем в письме ФАУ «Главгосэкспертиза России» 03.02.2022 № 01-01-17/1486-СЛ полагается целесообразным применение коэффициентов, указанных в пункте 58 Методики № 421/пр, в случае учета в сметной документации объемов работ по каждому отдельному участку производства работ **не превышающих измерители применяемых ГЭСН (ФЕР, ТЕР)!!!!**, имея ввиду в таком случае выполнение условий, предусмотренных пунктом 60 Методики № 421/пр, а именно отсутствие возможности применения технологических схем производства работ, принятых в сметных нормах, и необходимость проведения работ отдельными малыми участками с ограниченным объемом работ, а также невыполнения условия, указанного в пункте 59 Методики № 421/пр, предусматривающего объемы, обеспечивающие работы полноценными захватками.*

ПРИ ТЕКУЩЕМ РЕМОНТЕ:



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 16.09.2022 г. № РС-ПГ-227/2022

Г

Г

О применении коэффициентов 1,15 и 1,25 при текущем ремонте, в том числе некапитальных

сооружений и строений, ремонте автомобильных дорог, работ по благоустройству территории

Союз инженеров-сметчиков **РАЗЪЯСНЯЕТ:**

В случае определения сметной стоимости текущего ремонта зданий, сооружений, а также некапитальных сооружений и строений, ремонта автомобильных дорог, работ по благоустройству территории с применением сметных норм и сметных цен строительных ресурсов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов (ФРСН), по решению заказчика могут применяться отдельные положения Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (ред. от 07.07.2022), в том числе

- коэффициенты 1,15 к затратам труда (оплате труда) рабочих и 1,25 нормам времени (стоимости) эксплуатации машин и механизмов, затратам труда (оплате труда) машинистов в соответствии с условиями пунктов 58 ÷ 61 Методики.

Обоснование:

Согласно части 8.1 статьи 55.24 ГрК РФ и постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2120 при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений, что требует в ряде случаев при определении сметной стоимости указанных работ применения сметных норм, включенных в ГЭСН (ФЕР, ТЕР), аналогичным технологическим процессам в новом строительстве.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**

Справка: О ДОПУСТИМОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ И ОПЛАТЫ РАБОТ ОДНИМ ЭТАПОМ

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно п. 2.4. Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (приказо Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр)

... необходимость указания в графике выполнения работ этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ определяется заказчиком, в том числе исходя из сложности объекта и условий контракта.

Таким образом график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ (при наличии) **МОЖЕТ СОДЕРЖАТЬ ОДИН ЭТАП ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ**, что допустимо с учетом пункта 2.4 Методики № 336.

Доводы, согласно которым в смете контракта и ведомости объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ содержится несколько конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ – позиций сметы, что предполагает указание данных комплексов работ в виде этапов выполнения работ и этапов оплаты выполнения работ, **ЯВЛЯЮТСЯ НЕСОСТОЯТЕЛЬНЫМИ.**

ОТДЕЛЬНЫЙ ЭТАП ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА - это специально установленная в извещении об осуществлении закупки и контракте, а также входящим в их состав графике выполнения строительно-монтажных работ, часть общего объема работ по контракту, предназначенная для промежуточных расчетов (с оформлением акта о приемки выполненных работ и их последующей оплаты заказчиком) за отчетный период, а в случае ее совпадения с установленным технической (проектной) документацией этапом строительства (очередью строительства или пусковым комплексом), и для предварительной приемки результата выполненных работ.

Примечание: подписание сторонами в отчетном периоде промежуточных актов о приемке выполненных работ и их оплата заказчиком еще не свидетельствует о приемке результата работ в целом или отдельного этапа строительства и переходу риска случайной гибели или повреждения результатов работ к заказчику, за исключением установленных в контракте случаев.

п. 8.4) 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ:

ОТДЕЛЬНЫЙ ЭТАП ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

(п. 8.4 введен Федеральным законом от 02.07.2021 N 360-ФЗ)

Таким образом понятие «отдельный этап исполнения контракта» в смысле пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, вступившего в силу с 01.01.2022, является основанием для определения стоимости выполненных работ, по которому производятся промежуточные расчеты с подрядчиком, и не обязательно являются принятием результата работ заказчиком в смысле статьи 753 ГК РФ.

Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты, выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ утверждена Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. N 336/пр.

Справка. О НЕДОПУСТИМОСТИ ОПЛАТЫ МАТЕРИАЛОВ ПОДРЯДЧИКА ВПРОК (в счёт предстоящих к выполнению работ)

В сметную стоимость строительных работ, которая подлежит оплате заказчиком, может быть включена только стоимость тех материалов и оборудования, которые предусмотрены сметой и израсходованы на производство строительно-монтажных работ в отчётном периоде.

Оплата заказчиком материалов, приобретенных подрядчиком в счёт предстоящих к выполнению работ, в том числе завезенных на строительную площадку, но не уложенных в дело, в рамках договора подряда недопустима!

* Аванс также закрывается работами.

В противном случае заказчик (застройщик) сначала должен на возмездной основе сперва приобрести закупленные подрядчиком материалы, а затем передать их подрядчику для выполнения строительно-монтажных работ на давальческих условиях, но уже как материалы поставки заказчика. Это осуществляется отдельным договором на поставку материалов, в котором указывается порядок оплаты поставленных материалов.

Совмещение в одном контракте по сути договора подряда и договора поставки - выполнение строительно-монтажных работ и поставка товаров ("под ключ", например оборудования, мебели, инвентаря и т.п.) допускается в отношении товаров, не требующих монтажа и учтенных в Сводном сметном расчете (смете контракта).

Товары (материалы и оборудование) требующие монтажа или укладки в дело оплачиваются вместе с выполненными работами.

Справка. ОБ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ МЕЖДУ ЗАКАЗЧИКОМ И ГЕНПОДРЯДЧИКОМ И МЕЖДУ ГЕНПОДРЯДЧИКОМ И СУБПОДРЯДЧИКОМ СООТВЕТСТВЕННО

Согласно п. 3 ст. 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами п. 1 ст. 313 и ст. 403 ГК РФ, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда. Также в п. 3 ст. 706 ГК РФ указано, что, если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком.

Данные нормы следует воспринимать в общем контексте норм ГК РФ об обязательственном праве. Как указывает ст. 307 ГК РФ, из любого договора возникают обязательства, при этом стороны договора являются должником и кредитором по отношению друг к другу. При этом обязательство, в соответствии с п. 3 ст. 308 ГК РФ, не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц).

Таким образом, договоры генподряда и субподряда являются двумя отдельными договорами, каждый из которых порождает обязательства между разными лицами: заказчиком и генподрядчиком и между генподрядчиком и субподрядчиком соответственно.

В случае если организация-генподрядчик заключает договор с субподрядчиком на основании п. 1 ст. 706 ГК РФ, она должна от своего имени составлять акт выполненных работ (форма КС-2 или др.) для заказчика на основании акта КС-2, составленного субподрядчиком. Пункт 4 ст. 753 ГК РФ применяется аналогичным образом: акт выполненных работ подписывается теми субъектами, которые подписали договор (заказчиком и генподрядчиком, генподрядчиком и субподрядчиком).

При этом согласно положениям п. 9 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 N 51 "Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда" ***оплата генеральным подрядчиком выполненных субподрядчиком работ должна производиться независимо от оплаты работ заказчиком генеральному подрядчику.***

Факт наличия в договоре условия, согласно которому генподрядчик оплачивает выполненные субподрядчиком работы в установленный срок после получения денежных средств от заказчика, не может являться безусловным основанием для отказа генподрядчиком от оплаты работ субподрядчика.

СУБПОДРЯДЧИКУ ТОЖЕ ПОЛОЖЕНО...

В связи с поступающими запросами о праве субподрядчика на увеличение цены договора субподряда при изменении (увеличении) цены контракта (договора) генерального подряда в связи с увеличением цен на строительные ресурсы,

Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ:

В случае принятия решения заказчиком в части изменения (увеличения) цены государственного (муниципального) контракта, контракта, договора подряда (внесения изменений в смету контракта) в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, используемые при исполнении такого контракта (договора), и внесения соответствующих изменений в проектную документацию таких объектов,

- соответствующие договоры, заключенные генеральным подрядчиком с субподрядчиками, привлекаемыми в целях выполнения, как части, так и всей работы, в соответствии с такой проектной документацией и входящей в ее состав сметой, также подлежат изменению (увеличению) по соглашению сторон с учетом пропорционального (соразмерного) изменения (увеличения) цены соответствующих видов работ и затрат.

Президент Союза
П.В. Горячкин

Союз инженеров-сметчиков СООБЩАЕТ:

Если Расчет изменения (увеличения) цены контракта (договора), подготовленный генеральным подрядчиком (головным исполнителем) для заказчика **включает подтверждающие обосновывающие документы соисполнителей (субподрядчиков)**, в том числе коммерческие предложения поставщиков в адрес субподрядчиков, договоры поставки, первичную учётную документацию субподрядчика, данные его бухгалтерской отчётности и иные документы, то

- в случае принятия решения заказчиком в части изменения (увеличения) цены государственного (муниципального) контракта, контракта, договора подряда (внесения изменений в смету контракта) в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, используемые при исполнении такого контракта (договора), и внесения соответствующих изменений в проектную документацию таких объектов,

- соответствующие договоры, заключенные генеральным подрядчиком с субподрядчиками, привлекаемыми в целях выполнения, как части, так и всей работы, в соответствии с такой проектной документацией и входящей в ее состав сметой, также подлежат изменению (увеличению) по соглашению сторон с учетом пропорционального (соразмерного) изменения (увеличения) цены соответствующих видов работ и затрат.

Союз инженеров-сметчиков

Передача исполнителем работ (генеральным подрядчиком) части работ по контракту соисполнителю (субподрядчику) по цене значительно (свыше 30 процентов) ниже, чем определена сметой к основному контракту, может свидетельствовать о завышении сметной стоимости и наличии умысла на хищение бюджетных (денежных) средств.

ВОПРОС: *"Наехала" налоговая и пытается доказать привлечение необоснованных ("технических") субподрядчиков, указывая на наличие необходимых трудовых ресурсов и техники у самой организации для самостоятельного выполнения работ по контракту. Доначислили налоги, полный АУТ!*

СОВЕТ: Как минимум, необходимо рассчитать и представить потребность в трудовых ресурсах для выполнения работ по контракту.

Для определения потребности в трудовых ресурсах и техники используются сметные нормы, сведения о которых включены ФРСН, а также перечень и объемы работ, предусмотренные контрактом и проектной документацией (смета и ПОС).

Потребность в работниках (количество необходимых рабочих) при осуществлении строительства и соответственно, необходимость или отсутствие необходимости в привлечении субподрядчиков (дополнительных трудовых ресурсов) можно рассчитать по формуле:

Нормативная трудоёмкость по смете или актам выполненных работ (в чел.-ч)/ Кол-во рабочих дней в сроке выполнения работ по контракту (продолжительности строительства)/ Продолжительность рабочей смены.

*) Полученный результат следует округлить до целых единиц по общему правилу.

При расчете штатной численности рабочих исходя из общей трудоемкости выполнения работ, можно дополнительно учитывать т.н. «планируемый коэффициент невыходов» во время отпуска, болезни и т.п.

Рекомендуется принимать в размере $1,08 \div 1,12$ (в среднем 1,1).

При расчете численности рабочих исходя из годовых затрат труда, чел.-час.

Тгод, чел.-час./ 1 973 - годовой фонд рабочего времени (в часах) в 2022 году \times 1,1 (коэффициент планируемых невыходов).

Нормальная продолжительность рабочей смены - 8 часов.

В соответствии с производственным календарем на 2022 г. нормативный фонд рабочего времени на одного работника в 2022 г. при 40-часовой рабочей неделе составляет 1 973 часа или 247 рабочих дней.

Продолжительность ежедневной работы (смены) при 36-часовой рабочей неделе - до 12 часов

Рекомендуем принимать продолжительность рабочей смены - 10 часов.

Также используются данные Табелей учета рабочего времени и расчета оплаты труда и форм статистической отчетности, в которых содержатся сведения о численности и заработной плате работников (например, форма N П-4 "Сведения о численности и заработной плате работников").

Отдельная тема - численность руководителей, специалистов, ИТР. Но с этим как правило вопросов не возникает.

Порядок выделения в составе сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений нормативной трудоемкости и заработной платы рабочих, занятых на строительном-монтажных работах был ранее установлен Союзом инженеров-сметчиков.

Пример. РАСЧЕТ ЗАРПЛАТЫ ВАХТОВИКА

При вахтовом методе ведите суммированный учет рабочего времени. Учетный период установите сами, например месяц или квартал, но не более года. Он включает рабочее время, время в пути на вахту и обратно, а также время междусменного, еженедельного и

междувахтового отдыха. Рабочее время - это только отработанные на вахте часы (ст. ст. 300, 301 ТК РФ).

Зарплату считайте, умножая часовую тарифную ставку работника на количество отработанных в месяце часов.

За каждый день междувахтового отдыха и каждый день в пути к месту вахты и обратно платите дневную тарифную ставку. Количество дней междувахтового отдыха считайте так (ст. ст. 301, 302 ТК РФ, п. 4.3 Основных положений о вахтовом методе):

$$\boxed{\text{Количество дней междувахтового отдыха}} = \left(\boxed{\text{Отработанные на вахте часы}} - \boxed{\text{Норма рабочих часов за дни вахты по производственному календарю}} \right) / 8 \text{ ч}$$

Надбавка за вахтовый метод положена за каждый день вахты, включая выходные, и за дни в пути к месту вахты и обратно. Размер и порядок выплаты установите в ЛНА, коллективном или трудовом договоре. Надбавка может быть процентная или фиксированная (ст. 302 ТК РФ).

Надбавку учитывайте в расходах на оплату труда, но НДФЛ и взносами не облагайте (Письмо Минфина от 11.03.2022 N 03-04-06/18239).

Пример. РАСЧЕТ ЗАРПЛАТЫ ВАХТОВИКА

Работник находился на вахте со 2 по 15 февраля, отработал 12 смен по 12 часов в день, выходные - 7 и 13 февраля, в пути - 1 и 16 февраля. Его часовая тарифная ставка 200 руб/ч, дневная - 1 600 руб/дн.

Надбавка за вахтовый метод - 75% дневной тарифной ставки.

За отработанное время работнику начислена зарплата

28 800 руб. (200 руб/ч x 12 ч/дн. x 12 дн.).

Дни нахождения в пути оплачены исходя из дневной тарифной ставки

3 200 руб. (1 600 руб. x 2 дн.).

Количество положенных работнику дней междувахтового отдыха

8 дн. ((12 ч x 12 дн. - 8 ч x 10 дн.) / 8 ч), за них начислено

12 800 руб. (1 600 руб/дн. x 8 дн.)

Надбавка полагается за 14 дней нахождения на вахте со 2 по 15 февраля, за 2 дня в пути 1 и 16 февраля

19 200 руб. (1 600 руб/дн. x 0,75 x (14 дн. + 2 дн.))

Также Союз инженеров-сметчиков рекомендовал установить для работников, выполняющих **восстановительные работы на территориях ДНР, ЛНР и других за пределами Российской Федерации:**

Размер часовой тарифной ставки рабочих-строителей IV разряда - 393.36 руб. средний базовый/ I разряд - 293.84 руб. (без учёта выплат социального и компенсационного характера)

Размер надбавки за вахтовый метод работы в размере 75 процентов тарифной ставки (оклада)

Районный коэффициент к оплате труда 1.2

Размер суточных при командировании работников - согласно Постановлению Правительства РФ от 14.05.2022 № 877:

Донецкая Народная Республика 8480 руб.

Луганская Народная Республика 8480 руб.

Возмещение расходов по найму жилого помещения - до 7210 руб.

См. также постановление Правительства Российской Федерации **от 17.06.2022 № 1099** "Об утверждении Правил определения размера выплат, связанных с командированием на

территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и иные территории, нуждающиеся в обеспечении жизнедеятельности населения и восстановлении объектов инфраструктуры, отдельных категорий работников, и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2022 г. № 877"

*Средняя заработная плата (средний заработок) выплачивается в двукратном размере;
Можно выплачивать безотчетные суммы на иные расходы...*

Для федералов - за счет федерального бюджета. Для иных организаций - все это за счёт средств соответствующих организаций...

Справки:

ПРИЕМКА И ОПЛАТА ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ КОНТРАКТОМ, ПРЕДМЕТОМ КОТОРОГО ЯВЛЯЮТСЯ ПОДГОТОВКА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) ВЫПОЛНЕНИЕ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, при которых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, возможны только после получения положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и подписания итогового акта приемки выполненных работ (*Основание: пункт 3 статьи 110.2 Закона N 44-ФЗ/ ч. 2 ст. 3.1 - 3 Закона N 223-ФЗ/ пункт 2.1 Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ, утвержденных приказ Минстроя России от 14.01.2020 N 10/пр*).

Получение положительного заключения экспертизы является обязательным элементом результата работ по контракту, достижение которого исполнителем обуславливают возникновение права последнего на оплату работ в полном объеме.

Если не получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, то результат выполненных работ не имеет для заказчика потребительской ценности.

Акт передачи проектной документации и результатов инженерных изысканий сам по себе еще не свидетельствует о выражении заказчиком воли по приемке результатов работ и не порождает его обязанности по их оплате, поскольку данный акт подтверждает лишь передачу проектной документации и результатов инженерных изысканий, но не свидетельствует о приемке заказчиком выполненных работ.

ВОПРОС: О сроке действия (актуальности) проектной документации

ОТВЕТ: Срок действия (актуальности) проектной документации законодательством о градостроительной деятельности не установлен.

Между тем, по мнению Союза инженеров-сметчиков, проектная документация может считаться актуальной при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий *), включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, со дня получения которого прошло не более 24 месяцев, и при утверждении проектной документации заказчиком.

В случае если со дня получения положительного заключения государственной экспертизы прошло более 24 месяцев, актуальность проектной документации все же рекомендуется подтвердить актом заказчика. При этом следует учитывать актуальность и срок действия (срок давности) результатов (материалов) инженерных изысканий с учетом положений СП

47.13330.2016 "СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения".

**) Дополнительно сообщаем, что срок действия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации действующим законодательством о градостроительной деятельности также не установлен.*

Союз инженеров-сметчиков предлагает законодательно запретить заказчикам осуществлять строительные закупки по «неактуальной» устаревшей проектной документации и ввести понятие «срок действия (актуальности) проектной документации» в градостроительное законодательство.

В настоящее время срок действия (актуальности) проектной документации законодательством о градостроительной деятельности не установлен. Также не ограничен и срок действия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

При этом следует учитывать актуальность и срок действия (срок давности) результатов (материалов) инженерных изысканий.

СПРАВКА

«Об определении стоимости проектных работ и начальной (максимальной) цены контракта (договора) при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации»

Следует различать определение сметных затрат на проведение инженерных изысканий, подготовку проектной и рабочей документации, включаемых в сметную стоимость строительства (реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) и определение начальной (максимальной) цены контракта (договора) на выполнение проектных и изыскательских работ.

Если в первом случае согласно п. 172 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (утв. Приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр) затраты на проведение инженерных изысканий, подготовку проектной и рабочей документации определяются расчетами на основании сметных нормативов, сведения о которых включены в ФРСН, то

- начальная (максимальная) цена контракта (договора) при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации определяется с применением методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ или Положением о закупке (для закупок отдельных юридических лиц по 223-ФЗ), В ТОМ ЧИСЛЕ с составлением расчетов (смет) на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта (договора) при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации **МОЖЕТ БЫТЬ определенная проектно-сметным методом, ЛИБО ИНЫМ МЕТОДОМ по решению заказчика**, в том числе методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Дополнительно сообщаем, что по весьма спорному мнению Минстроя России, при закупках подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации основным методом определения НМЦК является проектно-сметный. Применение иных методов, в том числе анализа рынка, допускается, когда для того или иного вида работ отсутствует необходимый сметный норматив (Письма от 11.12.2020 N 50565-ИТ/09, от 16.03.2020 N 9333-ИФ/09 и др).

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Частью 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что проектно-сметный метод применяется при определении НМЦК на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации **на основании проектной документации** в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Следовательно, применение проектно-сметного метода в целях определения НМЦК на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации положениями частей 9 и 9.1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено. Кроме того, в части 9 статьи 22 напрямую указывается на применение проектно-сметного метода уже на основании разработанной проектной документации.

Примечание: Указанная позиция отражена также в письме Минфина России от 05.06.2020 № 24-01-07/48431 «О методе определения НМЦК при закупке подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации»; письме Минэкономразвития России от 19.08.2016 № ОГ-Д28-9994 «О методе определения НМЦК на разработку проектной документации»; письме Минэкономразвития России от 21.01.2016 № Д28и-89 «О применении проектно-сметного метода при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по подготовке проектно-сметной документации и инженерным изысканиям» и других.

Таким образом, определение НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации проектно-сметным методом **является возможным, но не обязательным.**

Стоимость проектных и изыскательских работ не подлежит проверке достоверности определения сметной стоимости.

ПРОЧИЕ НОВЫЕ ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Постановление Правительства РФ от 27.05.2022 N 963

"О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Начало действия документа - 01.09.2022

Вносятся изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87.

Раздел 12 "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" (*ранее раздел 11*)

для строительства линейных объектов или на отдельные этапы строительства линейных объектов:

Раздел 9 "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства"

п. 3(4). Состав разделов проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (включая линейные объекты) должен включать смету на строительство (этап строительства), реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства в случаях, если строительство, реконструкция, снос финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, указанных в части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а капитальный ремонт финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации."

Постановление Правительства РФ от 20.05.2022 N 914

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. N 815"

Начало действия документа - 01.09.2022

Документ переводит большинство обязательных требований в стройке в разряд добровольных.

Перечень обязательных национальных стандартов и сводов, который обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», с 1 сентября 2022 года будет состоять из шести нормативно-технических документов:

1. ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения»;

2. СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07-85* Нагрузки и воздействия»;

3. СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07-85* Нагрузки и воздействия»;

4. СП 28.13330.2017 «СНиП 2.03.11-85 Защита строительных конструкций от коррозии»;

5. СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

6. СП 131.13330.2020 «СНиП 23-01-99* Строительная климатология».

Также ПП РФ № 914 уточняет порядок выполнения оценки проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на соответствие национальным стандартам и сводам правил или их частям. Так, принятые застройщиком или техническим заказчиком проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, которые начали разрабатывать в период с 1 августа 2020 года до 1 сентября 2021 года и представили на первичную или повторную государственную или негосударственную экспертизу после 1 сентября 2022 года, проверяются на соответствие документам, включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 985. Кроме того, по выбору застройщика или технического заказчика оценка может проводиться на соответствие национальным стандартам и сводам правил (их частям), включенным в перечень, утвержденный постановлением в редакции, действующей до дня его вступления в силу, или в перечень, утвержденный постановлением в редакции, действующей после этого дня.

В случае, когда работа началась до 1 августа 2020 года, проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий проверяются на соответствие национальным стандартам и сводам правил (их частям), включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1521. Также документацию, опять же по выбору застройщика или технического заказчика, могут проверить на соответствие документам из перечня, утвержденного постановлением в редакциях, действующих до или после дня его вступления в силу.

Приказ Росстандарта от 06.07.2022 N 1653

"О внесении изменения в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 апреля 2020 г. N 687"

Новый Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

648 позиций!

В изменённый перечень включены новые и пересмотренные своды правил и национальные стандарты, изданные в 2022 году, в том числе:

- СП 54.13330.2022 "Здания жилые многоквартирные"
- СП 118.13330.2022 "Общественные здания и сооружения"
- ГОСТ Р 21.001-2021 «Система проектной документации для строительства. Общие положения» и др.

Приказ Росстандарта от 13.02.2023 N 318

"Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2022 N 1420-р

«Об утверждении перечня видов затрат, которые возникают в связи с реконструкцией, капитальным ремонтом существующих линейных объектов и которые включаются в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»

Начало действия документа - 01.09.2022

Речь идет, в частности, о затратах, включаемых в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта следующих объектов капитального строительства:

- линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, транспортной инфраструктуры регионального значения или транспортной инфраструктуры местного значения при наличии утвержденного проекта планировки территории;

- многоквартирных жилых домов, домов блокированной застройки и необходимых для их функционирования объектов коммунальной инфраструктуры, объектов транспортной инфраструктуры, а также объектов социальной инфраструктуры, если предусмотрено изменение местоположения существующих линейных объектов.

Приказ Минстроя РФ от 21.04.2022 № 307/пр

«Об утверждении Формы задания застройщика или технического заказчика на проектирование объекта капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого осуществляются с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации» (Зарегистрирован 08.06.2022 № 68783)

Начало действия документа - 19.06.2022

Так требования о подготовке проектной документации в форме информационной модели застройщик или технический заказчик теперь будет указывать только при необходимости, вместо экономически эффективной проектной документации нужно будет указывать типовую, а в требованиях к использованию документов по стандартизации убрали ссылку на перечень документов добровольного применения.

Теперь у нас есть:

1) *Приказ Минстроя от 21.04.2022 № 307/пр*

- *форма задания с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации*

2) *Приказ Минстроя России от 01.03.2018 N 125/пр*

- *форма задания на проектирование объекта капитального строительства и требований к его подготовке.*

3) *Письмо Минстроя России от 09.04.2020 N 13809-ИФ/01*

- *форма задания с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации*

4) *СП 341.1325800.2017. Свод правил. Подземные инженерные коммуникации*

- *Приложение Б. Типовая форма задания на проектирование закрытого перехода, сооружаемого методом горизонтального направленного бурения*

5) *"ГОСТ 31385-2016. Межгосударственный стандарт. Резервуары вертикальные цилиндрические стальные для нефти и нефтепродуктов. Общие технические условия"*

- *Приложение Б. Форма технического задания на проектирование резервуара.*

6) *"ГОСТ Р 57839-2017. Национальный стандарт Российской Федерации.*

Производственные услуги. Системы безопасности технические. Задание на проектирование. Общие требования"

Приказ Минстроя России от 03.06.2022 № 446/пр

«Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2022 № 69078)

Начало действия документа - 01.09.2022

Признается утратившим силу приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 117/пр "Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в

эксплуатацию" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 апреля 2015 г., регистрационный N 36782).

Приказ Минстроя России от 22.04.2022 N 317/пр

«О внесении изменений в Методику по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. N 774/пр» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.07.2022 N 69200)

Начало действия документа - 19.07.2022

21	Автомобильные дороги (за исключением пункта 21.1)	134	Сметные нормы <*> на строительные работы сборника 27. Автомобильные дороги (ГЭСН 81-02-27-....)
24	Мосты и трубы	93	Сметные нормы <*> на строительные работы сборника 30. Мосты и трубы (ГЭСН 81-02-30-....)
108	Изготовление в построечных условиях материалов, полуфабрикатов, металлических и трубопроводных заготовок	34	Изготовление в построечных условиях материалов, полуфабрикатов, металлических заготовок
109	Получение электроэнергии от передвижных источников снабжения	57	Сметные цены на эксплуатацию машин и механизмов
110	Перевозка работников автомобильным транспортом	88	Сметные цены на эксплуатацию машин и механизмов

..

Приказ Минстроя России от 18.07.2022 N 577/пр

"Об утверждении Методики разработки сметных норм"

Документ определяет методы разработки сметных норм на строительные, ремонтно-строительные и ремонтно-реставрационные работы, монтаж и капитальный ремонт оборудования, а также пусконаладочные работы и рекомендуется к применению всеми организациями, осуществляющими разработку сметных норм.

Приказ Минстроя России от 14.07.2022 № 571/пр

"Об утверждении Методики применения сметных норм"

Зарегистрировано в Минюсте России 26 августа 2022 г. N 69802

Документ предусматривает методы и способы применения сметных норм на строительные, ремонтно-строительные, ремонтно-реставрационные работы, монтаж и капитальный ремонт оборудования, а также пусконаладочные работы при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов

капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежащей определению на этапе архитектурно-строительного проектирования, подготовки сметы на снос объекта в соответствии с частью 1 статьи 8.3 ГрК РФ с применением ресурсно-индексного и ресурсного методов.

Приказ Минстроя России от 26.07.2022 № 611/пр

"О внесении изменений в Методику по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 812/пр"/

Зарегистрирован 01.09.2022 № 69893

Приказ ФНС России от 28.07.2022 № ЕД-7-26/691@

"Об утверждении формата представления акта о приемке выполненных работ в электронной форме"

Зарегистрировано в Минюсте России 16.09.2022 № 70122

Начало действия документа - 17.10.2022.

ФНС России утвердила формат акта о приемке выполненных работ. Он формируется по результатам завершения работ, в том числе выполненных поэтапно в соответствии с графиком по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и иных строительных работ.

Таким образом, уже с 17 октября 2022 года участники хозяйственной жизни смогут формировать электронный акт о приемке выполненных работ.

Это позволит:

- автоматизировать внутренние бизнес-процессы организаций, в том числе обработку данных в своих информационных системах учета;
- оптимизировать взаимодействие между участниками хозяйственной жизни;
- **представлять электронный акт о приемке выполненных работ в налоговые органы при их истребовании или для пояснений.**

СПРАВКА Союза инженеров-сметчиков

Формат предназначен для обеспечения электронного документооборота в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, направления и получения в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи, а также в составе истребуемых у налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов документов, представляемых в налоговый орган в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи

Подпунктом 5.9.51 пункта 5 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 N 506, предусмотрено право ФНС России устанавливать (утверждать) форматы истребуемых у налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов документов, представляемых в налоговый орган в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи.

При этом налоговое законодательство не содержит норм, определяющих обязанность применения налогоплательщиками исключительно форматов первичных учетных документов, которые установлены приказами ФНС России.

Таким образом, для оформления любых фактов хозяйственной жизни организация вправе использовать самостоятельно разработанные форматы первичных учетных документов.

Согласно положениям пункта 2 статьи 93 Кодекса в случае, если истребуемые у налогоплательщика документы составлены в электронной форме по установленным ФНС России форматам, налогоплательщик вправе направить их в налоговый орган в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика.

В случае если документ в электронной форме составлен не по формату, установленному ФНС России, то такие истребуемые документы в рамках проведения налоговых проверок представляются в налоговый орган на бумажном носителе в виде заверенной налогоплательщиком копии с отметкой о подписании документа электронной подписью.

Приказ Министра России от 01.06.2022 № 443/пр

"Об установлении в 2022 году возможности подтверждения пригодности для применения в строительстве новых материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано действующими строительными нормами и правилами, национальными стандартами и другими нормативными документами, техническим свидетельством подведомственного Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального автономного учреждения"

Зарегистрировано в Минюсте России 20.09.2022 № 70163

Начало действия документа - 01.10.2022

До конца 2022 года пригодность для применения в строительстве новых материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано действующими строительными нормами и правилами, национальными стандартами и другими нормативными документами, можно будет подтверждать техническим свидетельством ФАУ "ФЦС" ("Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве").

Приказ Министра России от 01.07.2022 № 534/пр

"Об утверждении Методики определения сметных цен на затраты труда работников в строительстве"/ (Зарегистрирован 28.10.2022 № 70763)

В соответствии с пунктом 2 данный документ вступает в силу со дня признания утратившим силу подпунктов "в", "г" пункта 28, приложения N 7, а также внесения изменений в подпункт "д" пункта 28, пункт 31 Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утв. Приказом Министра России от 05.06.2019 N 326/пр.

Приказ Министра России от 26.10.2022 N 904/пр

"Об утверждении Методики определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование"/ (Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2022 N 71742)

Начало действия документа - 02.01.2023.

Приказ Министра России от 08.08.2022 N 648/пр

"Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства с применением федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих"

(Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2022 N 71735)

Начало действия документа - 01.01.2023.

Методика устанавливает порядок определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с применением федеральных единичных расценок (ФЕР) и их отдельных составляющих базисно-индексным методом.

Методика объединяет положения Методических рекомендаций по разработке единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные работы, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, утвержденных приказом Минстроя России от 04.09.2019 № 521/пр, и Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, пусконаладочные работы и монтаж оборудования, утвержденных приказом Минстроя России от 04.09.2019 № 519/пр, и содержит актуализированные положения по разработке и особенностям применения ФЕР на строительные, ремонтно-строительные и пусконаладочные работы, работы по монтажу и капитальному ремонту оборудования, а также при производстве демонтажных работ.

Приказ Минстроя России от 20.02.2023 N 111/пр

"О признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 сентября 2019 г. N 519/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы"

В связи с утверждением приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. N 648/пр "Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства с применением федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих":

- признать утратившим силу приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 сентября 2019 г. N 519/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы".

Приказ Минстроя России от 02.12.2022 № 1026/пр

"Об утверждении формы и порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства"/ (Зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2022 N 71892)

Начало действия документа - 01.09.2023.

Срок действия документа ограничен 1 сентября 2029 года.

Постановление Правительства РФ от 06.05.2023 № 717

"Об утверждении Положения о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Начало действия документа - 01.09.2023. (за исключением отдельных положений)

Приказ Министра России от 07.07.2022 № 557/пр

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ
СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ОТ 4 АВГУСТА 2020 Г. № 421/ПР»**

Зарегистрирован Минюстом РФ 31.08.2022 № 69860

Внесен в ФРСН рег. от 02.09.2022 № 429

Начало действия документа - 11.09.2022

О текущем ремонте:

СПРАВКА: Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ:

Несмотря на отсутствие прямых указаний, положения Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр, а также ежеквартальные индексы Минстроя России по элементам прямых затрат возможно применять **при проведении текущего ремонта зданий и сооружений**, в случае если такие работы аналогичны работам, осуществляемым при производстве строительно-монтажных работ, а их стоимость определяется путем составления сметы с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов (ФРСН).

Кроме того, в соответствии с частью 9.1. статьи 22 Закона N 44-ФЗ проектно-сметный метод может также применяться при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Проектная документация для проведения такой закупки не требуется, текущий ремонт зданий, сооружений не относится к работам, которые проводятся только на основании проектной документации или сметы на капитальный ремонт (ч. 1 ст. 48 ГрК РФ, п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ), чем и объясняется отсутствие соответствующих положений в Методике № 421/пр.

ОТДЕЛЬНАЯ ТЕМА: *Калькулирование отдельных видов работ, отсутствующих в ФЕР, ФЕРр, ФЕРм, ФЕРмр и ФЕРп, до перехода на ресурсно-индексный метод.*

(в соответствии с положениями подпункта "б" пункта 10 и пункта 38 Методики)

Также, согласно п. 186 **после перехода на ресурсно-индексный метод** определения сметной стоимости строительства в соответствии с Постановлением N 1452 при внесении изменений в сметную документацию, составленную базисно-индексным методом, использование калькулирования в соответствии с подпунктом "б" пункта 10 Методики допускается только в части корректировки объемов ранее учтенных видов работ, добавление новых видов работ с использованием такого калькулирования **не допускается**.

(абзац введен Приказом Министра России от 07.07.2022 N 557/пр)

До даты перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства в случае выполнения расчета **базисно-индексным методом** при отсутствии в ФЕР, ФЕРр, ФЕРм, ФЕРмр и ФЕРп единичных расценок на отдельные виды работ (*прим. ФСНБ-2020 и ТЕР в редакции 2014 года*) допускается калькулирование их стоимости с использованием сметных норм, сведения о которых включены в ФРСН, разработанных для применения ресурсно-индексным и ресурсным методами (*т.е. ФСНБ-2022*), с одновременным применением информации о сметных ценах на материальные ресурсы и оборудование, машины и механизмы в базисном уровне цен, включенных в ФССЦ и ФСЭМ по состоянию на 1 января 2000 г. в следующем порядке:

- **оплата труда рабочих и машинистов, пусконаладочного персонала** в текущем уровне цен определяется на основании информации о сметных ценах на затраты труда рабочих и

машинистов, размещенной в ФГИС ЦС, с учетом коэффициента инфляции на дату составления сметной документации, определяемого поквартально путем извлечения корня четвертой степени из величины годового показателя инфляции на соответствующий год, согласно данным прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованным Министерством экономического развития Российской Федерации, по строке "Индекс потребительских цен в среднем за год" (базовый вариант) на текущий год;

на 2022 год **104,3**

(Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30 сентября 2021)

$^4\sqrt{1.043} \approx 1.0106$

Прогнозы МЭРТ:

https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

- при отсутствии в ФСЭМ сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов их цены в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 г. определяются с использованием сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов в уровне цен по состоянию на 1 января 2022 г. с приведением в текущий уровень цен индексом прогнозных индексов-дефляторов и инфляции по строке "Продукция машиностроения (26, 27, 28, 29, 30, 33)", публикуемых Министерством экономического развития Российской Федерации в составе прогноза индексов дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности (по полному кругу предприятий без НДС, косвенных налогов, торгово-транспортной наценки)

на 2022 год **104,4**

(Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30 сентября 2021)

- при отсутствии в ФССЦ сметных цен материальных ресурсов и оборудования их цены в текущем уровне цен определяются в соответствии с пунктом 13 Методики;

- приведение текущих цен на оплату труда рабочих и машинистов, эксплуатацию машин и механизмов, материальные ресурсы и оборудование в базисный уровень цен по состоянию на 1 января 2000 г. осуществляется обратным счетом путем деления их текущих цен на индекс изменения сметной стоимости в соответствии с пунктами 11 и 45 Методики;

- приведенная цена эксплуатации машин и механизмов в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 г. определяется с добавлением стоимости оплаты труда машинистов, приведенной в базисный уровень цен по состоянию на 1 января 2000 г.;

- учет в сметной документации стоимости отдельных видов затрат, определенной указанным способом, выполняется в соответствии с пунктом 38 Методики.

п. 10.

При определении сметной стоимости строительства базисно-индексным методом пересчет стоимости отдельных строительных ресурсов, величин накладных расходов и сметной прибыли из базисного в текущий уровень цен с применением индексов к СМР, используемых при пересчете сметной стоимости строительства в целом по объекту, а также индексов к элементам прямых затрат, рассчитываемых для применения к сметной стоимости эксплуатации машин и механизмов и к сметной стоимости материалов, не допускается.

(абзац введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

Согласно пп. а) и б) п. 45 Методики:

а) **индексы к СМР** применяются к итоговым стоимостным показателям СМР по ЛСР (ЛС);

б) **индексы к элементам прямых затрат** применяются к итоговым стоимостным показателям элементов прямых затрат в целом по ЛСР (ЛС) - сметной стоимости эксплуатации машин и механизмов (в том числе оплате труда машинистов) и сметной стоимости материальных ресурсов;

к итоговым стоимостным показателям элементов прямых затрат по каждой расценке и (или) позиции, включенной в ЛСР (ЛС), - к сметной стоимости оплаты труда, сметной стоимости затрат на перевозку грузов для строительства и затрат на погрузочно-разгрузочные работы;

(пп. "б" в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

- *индексы к сметной стоимости отдельных материальных ресурсов, оборудования, эксплуатации машин и механизмов или к стоимости однородных групп таких строительных ресурсов (индексы к отдельным строительным ресурсам, индексы к группам строительных ресурсов).*

- *индексы изменения сметных цен на перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом по соответствующим типам автотранспортных средств (индексы на перевозку);*

- *индексы изменения сметной стоимости, рассчитываемые для применения к сметной стоимости оборудования (индексы к оборудованию);*

п. 14

Обращаем внимание, что согласно подпункту а) пункта 14 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр (ред. от 07.07.2022) для проведения конъюнктурного анализа по материальным ресурсам и оборудованию в качестве подтверждающих обосновывающих документов **исключены прайс-листы**.

п. 16

16. Данные, указанные в пункте 15 Методики, отсутствующие в документах, обосновывающих стоимость в текущем уровне цен соответствующих материальных ресурсов, оборудования, отдельных видов работ и услуг, **могут быть дополнены и подписаны уполномоченным лицом заказчика** при оформлении обоснований результатов конъюнктурного анализа.

(п. 16 в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 42

РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫЧИСЛЕНИЙ (построчные) и итоговые данные указываются в локальных сметных расчетах (сметах), в сметных расчетах на отдельные виды затрат **в рублях с округлением до двух знаков после запятой (до копеек)** *(было для ресурсно-индексного и ресурсного методов, а также сметных расчетах на отдельные виды затрат - в рублях с округлением до целых единиц)*, в объектных сметных расчетах (сметах), сводном сметном расчете стоимости строительства и сводке затрат - в тысячах рублей с округлением до двух знаков после запятой.

(п. 42 в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 45

пп. е) Затраты на **перевозку грузов для строительства** автомобильным транспортом, в том числе на дополнительное расстояние сверх учтенного сметными ценами на материальные ресурсы и оборудование, при отсутствии индексов на перевозку, определяются в текущем уровне цен с использованием индекса к СМР, а при его отсутствии - рассчитываемого для применения к сметной стоимости эксплуатации машин и механизмов.

Затраты на погрузочно-разгрузочные работы определяются в текущем уровне цен по каждой позиции ЛСР (ЛС) с использованием индекса к СМР, а при его отсутствии - рассчитываемого для применения к сметной стоимости эксплуатации машин и механизмов.

Определение затрат на перевозку грузов для строительства отдельными видами транспорта, учитываемых в сметной документации по данным конъюнктурного анализа, в базисном уровне цен выполняется обратным счетом путем деления текущей стоимости таких затрат на индекс к СМР, а при его отсутствии - рассчитываемого для применения к сметной стоимости эксплуатации машин и механизмов;

(пп. "е" в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 52.1.

При определении дополнительных затрат на **перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом в горной местности** сверх расстояния, учтенного сметными ценами на материальные ресурсы и оборудование и индексами изменения сметной стоимости, при составлении локального сметного расчета (сметы) к сметным ценам на перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом по состоянию на 1 января 2000 г. применяются следующие коэффициенты:

а) на высоте свыше 1500 до 2500 м над уровнем моря - 1,25;

б) на высоте свыше 2500 до 3000 м над уровнем моря - 1,35;

в) на высоте свыше 3000 м над уровнем моря - 1,50.

(п. 52.1 введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 53.1.

В целях применения коэффициентов, приведенных в Приложении N 10 к Методике, при обосновании применения указанных коэффициентов в проектной документации учитывается, что:

а) **вредные условия труда** определяются в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6991; 2016, N 18, ст. 2512);

б) **охранные зоны вдоль воздушных линий электропередачи** определяются в соответствии с подпунктом "а" приложения к Правилам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. N 160 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 10, ст. 1220);

в) **стесненные условия населенных пунктов** определяются наличием трех из перечисленных факторов: интенсивное движение городского транспорта и пешеходов в непосредственной близости (в пределах 50 м) от зоны производства работ; сети подземных коммуникаций, подлежащие перекладке или подвеске; расположение объектов капитального строительства и сохраняемых зеленых насаждений в непосредственной близости (в пределах 50 м) от зоны производства работ; стесненные условия или невозможность складирования материалов; ограничение поворота стрелы грузоподъемного крана в соответствии с данными проекта организации строительства;

г) к работам, выполняемым **в подземных условиях**, в том числе относятся монтажные и демонтажные работы систем инженерно-технического обеспечения, выполняемые после устройства перекрытия при строительстве тоннелей и метрополитенов открытым способом (тоннели, сооружения, устройства и станционные помещения, находящиеся ниже уровня первой ступени эскалатора (лестничного марша) наземного вестибюля станции, и сам вестибюль станции (с тоннелями, сооружениями, устройствами и станционными помещениями), вход в который расположен в подземном (подуличном) переходе);

д) **эксплуатируемыми** объектами капитального строительства являются объекты, введенные в эксплуатацию;

е) к **рабочим процессам** относятся производственные процессы на предприятиях и в организациях различных видов деятельности (производственного и непроизводственного назначения);

ж) к **кровлям** средней сложности относятся кровли с прямолинейными поверхностями (шатровые, вальмовые, вальмовые с переломом скатов и мансардные, полувальмовые, с фонарем, четырехщипцовые, а также кровли Г- и Т-образного очертания в плане, складчатые, кровли совмещенные с уклоном свыше 10%) или кровли с количеством скатов от трех до пяти. К сложным кровлям относятся также кровли с криволинейными поверхностями (куполообразные, сводчатые, конусообразные, сферические, шпалеобразные, крыши с крестовым сводом) или кровли с количеством скатов более пяти.

(п. 53.1 введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 60.1.

При разработке локальных сметных расчетов (смет) **на строительство объектов обороны и безопасности, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, включая линейные объекты капитального строительства**, для которых в ФГИС ЦС отсутствуют утвержденные в установленном порядке среднемесячные размеры оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, учитывающие отраслевую специфику, применяются поправочные коэффициенты к показателям оплаты труда рабочих и машинистов в размере 1,25.

(п. 60.1 введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 63.

При соответствующем обосновании в проектной и (или) иной технической документации при определении **дополнительных затрат на перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом сверх расстояния, учтенного** сметными ценами на материальные ресурсы и оборудование и индексами изменения сметной стоимости, при составлении локального сметного расчета (сметы) **затраты на перевозку грузов для строительства, учтенные сметными ценами и индексами изменения сметной стоимости, исключаются**, а **затраты на перевозку грузов для строительства на расстояние, указанное в проектной и (или) иной технической документации, включаются с учетом объема перевозимых грузов.**

Затраты на перевозку грузов для строительства на дополнительное расстояние, а также на погрузочно-разгрузочные работы в случаях, предусмотренных сметными нормативами, сведения о которых включены в ФРСН, приводятся в локальных сметных расчетах (сметах) **отдельными строками с одновременным указанием кода строительного ресурса, к которому относятся указанные затраты.** **Дополнительные затраты на перевозку, а также на погрузочно-разгрузочные работы материальных ресурсов в локальных расчетах (сметах) относятся к сметной стоимости материалов.** Дополнительные затраты на перевозку и погрузочно-разгрузочные работы оборудования в локальных расчетах (сметах) включаются в сметную стоимость оборудования.

(п. 63 в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

Внесено изменение в **п. 64** о перебазировке машин, но суть текста осталась та же самая: дополнительно можно учитывать затраты на перебазировку машин с базы механизации на строительную площадку и обратно со строительной площадки на базу механизации, по которым данные затраты не включены в сметную цену эксплуатации машин и механизмов. Затраты учитываются в 9 гл. ССР на основании расчета (например, башенный кран).

А вот о затратах на перебазировку машин и механизмов за пределы места базирования строительной организации нет ни слова (этот вопрос решен в п. 50 и 51 Изменений к Методике по вахте по приказу от 28.12.2021 № 1025/пр).

Несколько изменен **п. 71** о том, что при повторном использовании годных материалов их цена не должна превышать цены новых материалов.

п. 73

В составе сметных прямых затрат при обосновании проектной и (или) иной технической документацией дополнительно учитывается **разница в стоимости электроэнергии**, получаемой от передвижных источников снабжения, по сравнению со стоимостью электроэнергии, передаваемой от производителей единой энергетической системы России, **относимая на стоимость материальных ресурсов.**

(в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 82

В случаях, когда проектной и (или) иной технической документацией обосновано **применение грузоподъемного крана**, технические характеристики которого отличаются от учтенных сметными нормами в связи с отличием и технологических и организационных схем производства работ, используемых при строительстве (реконструкции) объекта капитального строительства по сравнению с учтенными при разработке сметных норм, в сметной документации допускается корректировка таких сметных норм и (или) разработанных на их основе единичных расценок **в части замены крана, если это предусмотрено положениями разделов соответствующих сборников сметных норм.**

В частности, возможность замены крана предусматривается п. 1.30.54 Технической части Сборника 30 «Мосты и трубы» (изменения в п. 1.30.54 внесены пунктом 1.17 приложения 1 к приказу Минстроя от 20 октября 2020 № 635/пр «Об утверждении изменений в сметные нормы» (4-е дополнение):

а) в разделе I Общие положения: п 1.30.54 Техчасти изложить в след. редакции:

1.30.54. Допускается замена кранов, предусмотренных нормами, на крановое оборудование согласно проекту организации строительства. При этом корректировка норм машинного времени не допускается.

п. 88

Сметная цена материальных ресурсов и оборудования учитывает затраты, связанные с их приобретением (в том числе стоимость тары, упаковки, реквизита (при наличии таковых), для оборудования также - стоимости комплекта запасных частей на гарантийный срок эксплуатации), *добавлено:* **снабженческие наценки, а также расходы на уплату пошлин, налогов и сборов, другие таможенные платежи (в случаях, установленных законодательством)**, заготовительно-складские расходы, стоимость их перевозки, и определяется на основании расчета в соответствии со сметными нормативами, сведения о которых включены в ФРСН.

(в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 90

В случае, когда проектной и (или) иной технической документацией предусмотрено **использование оборудования импортного производства (включая случаи, когда требуется замена такого оборудования на аналогичное)**, сметная стоимость такого оборудования в текущем уровне цен определяется на основании результатов выполненного в соответствии с положениями пунктов 13 - 21 Методики конъюнктурного анализа текущих цен **не менее 2 (двух) (при наличии) производителей и (или) поставщиков**, а в случае безальтернативного (единственного) производителя и (или) поставщика для данного оборудования - на основании данных по 1 (одному) такому производителю и (или) поставщику.

(абзац введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п.92

При перевозке грузов для строительства на расстояние свыше 30 километров, учтенных ФССЦ (по части территории субъекта Российской Федерации, в которой расположен объект строительства) заготовительно-складские расходы на дополнительные транспортные затраты не начисляются.

Добавлено: **При определении сметной стоимости воды, пара, электроэнергии, сжатого воздуха заготовительно-складские расходы не начисляются.**

(абзац введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

Второй абзац **пункта 121** (о затратах на установку лабораторного оборудования и его подключение к системам инженерно-технического обеспечения) изложен в следующей редакции:

«Затраты, определенные в соответствии с пунктами 120 и настоящим пунктом Методики, относятся на сметную стоимость лабораторного оборудования и учитывают все расходы, связанные с установкой лабораторного оборудования и мебели, в том числе затраты по их перемещению до места их установки (проектных отметок)».

Пункт 122 дополнен абзацем:

«Сметная стоимость пусконаладочных работ определяется на основании утвержденных заказчиком программы и графика.».

Кроме того, пункт дополнен абзацами о возможности определения стоимости пусконаладочных работ на основании программы работ по объектам-аналогам, а при их отсутствии – по данным конъюнктурного анализа.

Пункт 123 изложен в новой редакции:

При отнесении стоимости пусконаладочных работ к затратам "вхолостую" и "под нагрузкой" следует применять структуру полного комплекса пусконаладочных работ (усредненную), приведенной в Приложении N 8 к Методике. По оборудованию, отсутствующему в указанном приложении, отнесение стоимости пусконаладочных работ к затратам "вхолостую" и "под нагрузкой" выполняется по данным, представляемым заказчиком.

Сметная стоимость пусконаладочных работ "вхолостую" по объектам производственного назначения и непромышленного назначения, связанных с получением дохода от реализации товаров и (или) услуг, определяется сметными расчетами, разработанными по рекомендуемым образцам, приведенным в Приложениях № 2-6 к Методике и учитывается в главе 9 (графы 7 и 8) сводного сметного расчета. В соответствии с заданием заказчика и при обосновании программами пусконаладочных работ (комплексного опробования оборудования) в сметной стоимости пусконаладочных работ "вхолостую" дополнительно могут учитываться стоимость материальных (в том числе энергетических) ресурсов, сырья и полуфабрикатов, используемых при проведении пусконаладочных работ

Ссылки на образцы смет по Приложениям 2-6 сделаны и в п. 127 и 128.

Пункт 136 (про Сводный сметный расчет) дополнен абзацем:

Затраты, учитываемые в главах 8-12 сводного сметного расчета, а также резерв средств на непредвиденные работы и затраты, определяемые в сметной документации с применением нормативов (показателей), выраженных в процентах при формировании сметной стоимости базисно-индексным методом рассчитываются с применением таких нормативов к базисному и к текущему уровням цен в отдельных сводных сметных расчетах (за исключением случаев, когда нормативно-правовыми актами РФ предусмотрен иной порядок пересчета отдельных видов затрат из базисного в текущий уровень цен).

Внесены изменения в **пункты 153-155, 157 и 158** о затратах на ВЗиС. По большому счету в Методику 421 это можно было и не вносить, так как все это изложено в Методике от 19.06.2020 № 332/пр о ВЗиС.

Пункт 153 изложить в следующей редакции:

«В главу 8 сводного сметного расчета включаются затраты на устройство и ликвидацию титульных временных зданий и сооружений, за исключением временных специальных вспомогательных сооружений и устройств, учитываемых дополнительно непосредственно в объектных сметных расчетах (сметах) соответствующих глав сводного сметного расчета в соответствии со сметными нормативами, сведения о которых включены в ФРСН».

В пункте 154:

Подпункт «а» пункта 154 изложить в следующей редакции:

«а) нормативным методом с применением нормативов затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений».

Дополнили:

«б») расчетным методом на основании данных ПОС в соответствии с указым в нем перечнем и характеристиками титульных временных зданий и сооружений.

Затраты на устройство и ликвидацию временных сооружений и временных специальных вспомогательных сооружений и устройств определяются дополнительно в соответствии со сметными нормативами, сведения о которых включены в ФРСН.

На основании данных ПОС по решению заказчика нормативный метод определения затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений может применяться независимо от места их расположения».

п. 161.1

По решению заказчика в главе 9 сводного сметного расчета сверх затрат, учтенных нормативами накладных расходов, могут быть учтены **дополнительные расходы на разработку проектов производства работ** (далее - ППР) для объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **к особо опасным и технически сложным и уникальным**, в размере 20% от стоимости разработки разделов (части разделов) рабочей документации, на основании которой выполняются строительно-монтажные работы, перечень которых определяется заказчиком и качественное выполнение которых невозможно без разработки такого ППР. При этом стоимость разработки части (разделов) рабочей документации, необходимая для определения стоимости ППР, рассчитывается в соответствии со сметными нормативами, сведения о которых включены в ФРСН.

(п. 161.1 введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 161.2

В случае, установленном законодательством Российской Федерации, в главе 9 сводного сметного расчета могут быть предусмотрены средства на **выплату премий за досрочный ввод в эксплуатацию построенного объекта.**

Указанные средства определяются расчетом **в размере 2%** от суммы итогов строительно-монтажных работ, сложившихся по графам 4 и 5 глав 1 - 7 сводного сметного расчета, в случаях, когда продолжительность строительства в соответствии с графиком производства работ, разрабатываемым в составе ПОС по объекту, не превышает рекомендуемые нормативные сроки строительства таких объектов согласно документам в области стандартизации и срок исполнения таких контрактов сокращен не менее чем на 10 (десять) процентов от продолжительности, установленной в ПОС.

(п. 161.2 введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 167.

В главе 9 сводного сметного расчета дополнительно к затратам на осуществление функций строительного контроля, определяемым в соответствии с пунктом 166 Методики, могут учитываться **затраты, связанные с проведением дополнительного строительного контроля заказчика инструментальными и лабораторными методами** в объемах, предусмотренных действующими документами в области стандартизации и технического регулирования соответствующих работ, а также нормативными правовыми актами Российской Федерации, в случае если такое решение принято заказчиком.

(абзац введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

Подпункт л) **пункта 171** о проведении экспертизы проектной документации дополнен словами:

л)...а также на проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

п. 181.

Добавлено по НДС:

При определении сметной стоимости работ (услуг) по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, указанных в подпункте 15 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2021, N 24, ст. 4217), работы (услуги), не подлежащие налогообложению, включающие в себя консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия, **в расчет НДС не включаются за исключением сметной стоимости материальных ресурсов, оборудования и эксплуатации машин и механизмов (без учета оплаты труда машинистов).**

(абзац введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

п. 187

При внесении изменений в сметную документацию:

Стоимость материальных ресурсов и оборудования, учтенных в сметной документации по данным конъюнктурного анализа,

для материальных ресурсов и оборудования, учтенных в сметной документации по данным конъюнктурного анализа - с применением к текущей стоимости соответствующих ресурсов, указанной в сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, индексов цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) по Российской Федерации, публикуемых Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода.

ДОБАВЛЕНО:

Стоимость таких материальных ресурсов и оборудования также **может быть определена по результатам конъюнктурного анализа текущих цен таких ресурсов**, выполненного в соответствии с пунктами 13 - 22 Методики, в случае, **если такое решение принято заказчиком**. Стоимость таких материальных ресурсов и оборудования в базисном уровне цен определяется **обратным счетом** путем деления их текущей стоимости на индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ для соответствующего вида строительства и (или) оборудования, действующий на дату пересчета сметной стоимости;

(в ред. Приказа Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

В случае внесения по решению застройщика изменений в сметную документацию, **разработанную на основании ранее действовавших сметных нормативов**, федеральных единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, сведения о которых внесены в ФРСН, и сметных цен строительных ресурсов, **без изменений физических объемов работ**, конструктивных, организационных-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием на проектирование в зависимости от содержания работ) после получения положительного заключения государственной экспертизы, но до даты заключения государственного (муниципального) контракта (договора), предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, **пересчет сметной стоимости строительства объектов капитального строительства выполняется с учетом сметных нормативов, федеральных единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, сведения о которых внесены в ФРСН, и сметных цен строительных ресурсов.**

(абзац введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

Методика дополнена **пунктами 190, 191 и 192** про определение затрат при консервации объекта, при возобновлении строительства после консервации, при возобновлении строительства в случае приостановки строительства на срок более 6 месяцев.

Новый раздел XII. ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ РАБОТ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
(введен Приказом Минстроя России от 07.07.2022 N 557/пр)

Согласно п. 194 Методики **определение стоимости работ** по сохранению объектов культурного наследия на этапе архитектурно-строительного проектирования базисно-индексным методом **осуществляется с применением «Сборника цен на научно-проектные работы по памятникам истории и культуры» (СЦНПР-91) и Сборников сметных норм и единичных расценок на реставрационно-восстановительные работы по памятникам истории и культуры г. Москвы (ССН-84)**, сведения о которых включены в ФРСН.

Это положительный шаг, так как Министерство культуры реставрацией прекратило заниматься, старые приказы МК отменены, индексы с 2012 года не менялись, что привело к серьезным проблемам в реставрационной отрасли.

Сборник СЦНПР-91 не содержит расценок для определения стоимости разработки проектной документации на стадии **ПРОЕКТ**, что создает серьезные проблемы при определении стоимости научно-проектной документации.

Методикой не упомянуты «Методические рекомендаций по определению стоимости научно-проектных работ для реставрации недвижимых памятников истории и культуры (РНиП 4.05.01-93)

Как считать сметы на проектные работы – непонятно.

Согласно письму Минстроя от 06.07.2021 №01-01-17/10189-СЛ, **ССН-1984 включается в реестр «со сроком действия до внесения в ФРСН сведений о соответствующих сметных нормативах»**. Т.е. и ССН-1984, и Методические указания по применению этой сметно-нормативной базы являются временными. В настоящее время заключен Государственный

контракт № 0173100007721000174 «на выполнение работ по актуализации и сопровождению сметно-нормативной базы по сохранению объектов культурного наследия».

Получается, что разработав новую базу, **нужно менять Методику**.

В Методику включили только ССН 1984 года, включенную в реестр Минстроя **без дополнений и изменений!** А дополнений и изменений (ДИЗ) к ССН – 84 - 7 сборников - более 60 % всех расценок. Без ДИЗ расценок будет катастрофические не хватать.

В соответствии с п. 195 Методики «при определении сметной стоимости работ по сохранению объектов культурного наследия на этапе архитектурно-строительного проектирования базисно-индексным методом с применением Сборников ССН-84 в базисном уровне цен 1984 года для объектов, расположенных на всей территории Российской Федерации, выполняется расчет:

а) **накладных расходов** при определении сметной стоимости ремонтно-реставрационных работ в размере **21,9 %** от стоимости прямых затрат;

б) **накладных расходов** при определении сметной стоимости работ по архитектурно-художественной реставрации в размере **85 %** от оплаты труда, учитываемой в прямых затратах;

в) **сметной прибыли** в размере **8 %** от общей стоимости прямых затрат и накладных расходов;

г) расходов на **эксплуатацию строительных машин и механизмов** при определении сметной стоимости ремонтно-реставрационных работ в размере **10 %** от оплаты труда, учитываемой в прямых затратах (в случае, если нормами ССН-84 такие затраты не учтены), в отношении работ, выполняемых с использованием машин и механизмов, определяемых в проектной документации.

Но сегодня НР в размере 85 % и СП в размере 8 %, установленные приказом МК СССР и постановлением СМ СССР соответственно, **отменены в 2020 г.** постановлениями Правительства РФ № 857 и № 80, что делает невозможным определение сметной стоимости работ по сохранению ОКН, т.к. иной базы (кроме ССН 1984) нет, иных норм НР и СП нет.

Во временном порядке на переходный период необходимо прописать эти старые нормы 1984 г.

Но возникает проблема: **перечень работ, относящихся к архитектурно-художественной реставрации** – приложение 1 к приказу Министерства культуры СССР от 25 января 1984 г. N 35, **отменен** постановлением Правительства РФ от 13 июня 2020 г. № 857, а иного документа не существует.

Если не будет перечня работ архитектурно-художественной реставрации – невозможно применять накладные 85 %, или будут произвольные определения и споры. Необходимо: или разработать новый перечень, сведения о нем включить в Методику, или оставить старый перечень (тоже вызывает много вопросов на протяжении многих лет) и включить его в Методику.

Форму локальной сметы с 12-ю графами для ССН 1984 сложно применять в реставрации.

По сути XII раздел Методики трудно назвать Методикой для определения **определение стоимости работ по сохранению объектов культурного наследия** с применением ССН-84, так как нет лимитированных затрат (в т.ч. затрат на авторский надзор). Если они останутся такими, как в строительстве, то ничего хорошего в этом нет

Коэффициенты табл. 5 приложения № 8 на условия производства работ в реставрации приведены для ГЭСНрр (ФЕРрр), но не для ССН-84.

Положительное: Пунктом 196 Методики введены коэффициент изменения стоимости ремонтно-реставрационных работ от уровня цен 1984 к уровню цен 2001 года (табл. 1 Методики) и коэффициенты изменения стоимости ремонтно-реставрационных работ от уровня цен 1984 к уровню цен 2001 года по элементам прямых затрат (табл. 2 Методики). Пунктом 197 Методики указан пересчет в текущий уровень цен ремонтно-реставрационных работ по индексам Минстроя по видам объектов. Долгое время применялись только индексы Министерства культуры 2012 года.

Коэффициент
изменения стоимости ремонтно-реставрационных работ
от уровня цен 1984 года к уровню цен 2001 года

Таблица 1

Наименование субъекта Российской Федерации	Коэффициент изменения стоимости ремонтно- реставрационных работ от уровня цен 1984 года к к уровню цен 2001 года
1	2
Московская область	37,65

Коэффициенты
изменения стоимости ремонтно-реставрационных работ по элементам прямых затрат от уровня цен 1984 года
к уровню цен 2001 года

Таблица 2

Наименование субъекта Российской Федерации	Коэффициенты изменения стоимости ремонтно-реставрационных работ по элементам прямых затрат от уровня цен 1984 года к уровню цен 2001 года		
	Оплата труда	Эксплуатация машин и механизмов	Материальные ресурсы
1	2	3	4
Московская область	15,39	41,32	77,64

В ПРИЛОЖЕНИЯХ:

В Приложении № 1 Конъюнктурный анализ

добавили заготовительно-складские расходы

6. При отсутствии в обосновывающих стоимость материальных ресурсов, оборудования, работ и услуг документах производителей и (или) поставщиков сведений по графам 16 - 20 соответствующие графы формы конъюнктурного анализа заполняются на основании информации из открытых и (или) официальных источников.

В Приложении № 2 ФОРМЫ ЛОКАЛЬНОГО СМЕТНОГО РАСЧЕТА (СМЕТЫ) ДЛЯ БАЗИСНО-ИНДЕКСНОГО МЕТОДА

Реквизиты приказов об утверждении дополнений и изменений к сметным нормативам, писем Минстроя об индексах, нормативного правовой акт об утверждении оплаты труда, наименование субъекта Российской Федерации, наименование зоны субъекта Российской Федерации.

ВНИМАНИЕ: Форма № 1 локального сметного расчета (сметы) для базисно-индексного метода с применением индекса к СМР и Форма № 2 локального сметного расчета (сметы) для базисно-индексного метода с применением индексов к элементам прямых затрат (*Приложение № 2 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/нр (ред. от 07.07.2022)*) предусматривают **ПРИМЕНЕНИЕ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА МИНСТРОЯ РОССИИ**, включаемых в федеральный реестр сметных нормативов и размещаемых в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, подготовленных в соответствии с пунктом 85 Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июня 2019 г. № 326/пр.

Напоминаем, что действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области градостроительной деятельности не предусмотрена возможность органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований самостоятельно устанавливать распорядительными документами индексы изменения сметной стоимости строительства к сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов Минстроя России, в том числе к Федеральным (ФЕР) и Территориальным (ТЕР) единичным расценкам в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

- *Добавление/исключение затрат на перевозку (дополнительная перевозка материальных ресурсов)*
- *Доплаты к оплате труда машинистов и др.*

В графе 3 «Наименование работ и затрат» должны указываться:

- наименования единичных расценок (**полностью, без сокращений**), неучтенных единичными расценками материальных ресурсов, в соответствии с данными, включенными в ФРСН, или в соответствии с проектной и иной технической документацией, а также обосновывающими сметную цену материальных ресурсов документами;
- полное описание материальных ресурсов и оборудования, отсутствующих в ФРСН, с учетом их характеристик.

Как и ранее указывал Союз инженеров-сметчиков в графе 6 «Коэффициенты» указывается результирующее значение коэффициента к количеству, указываемому в графе 5, полученное как произведение всех применяемых коэффициентов, с округлением до семи знаков после запятой по итогу перемножения (к примерам коэффициентов к количеству расценки относятся коэффициенты, учитывающие изменение толщины стяжек, покрытий, количества слоев гидроизоляции, оштукатурки, окраски и тому подобное).

Округление значений графы 12 «Сметная стоимость в текущем уровне цен, руб.» производится до двух знаков после запятой (до копеек) по итогу произведенных вычислений.

Надбавки к стоимости материальных ресурсов, выраженные в абсолютных и относительных величинах, учитываются в локальных сметных расчетах (сметах) отдельной строкой.

Приложение № 3 ФОРМА ЛОКАЛЬНОГО СМЕТНОГО РАСЧЕТА (СМЕТЫ) ДЛ
Я РЕСУРСНО-ИНДЕКСНОГО МЕТОДА и **Приложение № 4** ФОРМА ЛОКАЛЬНОГО СМЕТНОГО РАСЧЕТА (СМЕТЫ), РАЗРАБОТАННОГО РЕСУРСНЫМ МЕТОДОМ

Ввели разделение рабочих по разрядам и инженеров и техников по категориям:

средний разряд работы или средний разряд рабочего и категория исполнителей пусконаладочных работ (инженеров, техников и других), при этом в случаях, когда в сметных нормах указан средний разряд работы, строки "Рабочий <разряд> разряда", "Инженер <категория>" и другие строки с указанием исполнителей пусконаладочных работ не отображаются, в случаях, когда в сметных нормах указаны рабочие и исполнители пусконаладочных работ (инженеры, техники и другие) или исполнители пусконаладочных работ (инженеры, техники и другие), то строка "Средний разряд работы" не отображается.

Приложение № 9 РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ И ЗАТРАТ, УЧИТЫВАЕМЫХ В ГЛАВАХ 1 И 9 СВОДНОГО СМЕТНОГО РАСЧЕТА СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА

Выборочно:

2.17 Затраты, связанные с предоставлением обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, ДОБАВИЛИ: в том числе на обеспечение возврата аванса

2.26 Затраты, связанные с привлечением иностранных граждан - высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт работы, навыки или достижения в конкретной области для выполнения отдельных видов работ..

2.27 Затраты, связанные с привлечением юридических лиц, не зарегистрированных на территории Российской Федерации, для выполнения отдельных видов работ...

2.28 Средства на выплату премий за досрочный ввод в эксплуатацию построенного объекта

2.30 Затраты на перебазировку машин с базы механизации на строительную площадку и обратно, по которым данные затраты не включены в сметную цену эксплуатации машин и механизмов

2.31 Затраты по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников

2.32 Затраты, на проведение строительного контроля заказчика (дополнительно к затратам на проведение строительного контроля заказчика, учтенным в главе 10 сводного сметного расчета) инструментальными и лабораторными методами

Приложение № 10 «Коэффициенты для учета в сметной документации влияния условий производства работ, предусмотренных проектной и (или) иной технической документацией» изложить в редакции согласно Приложению № 8 к настоящим изменениям.

Изменений в коэффициентах табл. 1 (новое строительство) табл. 2 (реконструкция), табл. 3 (капитальный ремонт), табл. 4 (пусконаладка) и табл. 5 (реставрация) нет. Описание условий производства работ, которые ранее было под табл. 1, теперь включено в пункт 53.1 Методики.

В приложение № 13 «Сопоставительная ведомость объемов работ» есть несущественные изменения, которые изложены в редакции согласно приложению № 10 к настоящим изменениям.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 29 июня 2023 г. N 1066

О ТИПОВЫХ УСЛОВИЯХ КОНТРАКТОВ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

В соответствии с [частью 11 статьи 34](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые типовые [условия](#) контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 29 июня 2023 г. N 1066

ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства

I. Условия об обязанностях подрядчика

1. Принять на себя обязательства выполнить предусмотренные контрактом работы по строительству [<1>](#), реконструкции [<2>](#), капитальному ремонту [<3>](#), сносу [<4>](#) объекта капитального строительства [<5>](#).

2. Выполнить работы, указанные в [пункте 1](#) настоящих типовых условий (далее - работы), в соответствии со следующей документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, которая является неотъемлемой частью контракта:

проектная документация [<1>](#), [<2>](#);

акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком и содержащий перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов [<3>](#);

проект организации работ по сносу объекта капитального строительства [<4>](#);

иные документы, являющиеся неотъемлемой частью контракта.

3. В течение _____ дней со дня, следующего за днем получения от заказчика проекта акта приема-передачи строительной площадки, а также документов, которые определены приложением к контракту, являющимся его неотъемлемой частью, подписать указанный проект акта приема-передачи либо направить мотивированный отказ от его подписания с указанием причин такого отказа.

4. Выполнить работы в сроки, установленные контрактом.

5. Выполнить работы в соответствии с требованиями к строительству <1>, реконструкции <2> объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов.

6. Обеспечить безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

7. Обеспечить представителям заказчика возможность осуществлять контроль за исполнением подрядчиком условий контракта.

8. Информировать заказчика обо всех происшествиях на объекте капитального строительства, в том числе об авариях или о возникновении угрозы аварии на объекте капитального строительства, о несчастных случаях на объекте капитального строительства, повлекших причинение вреда жизни и (или) здоровью работников подрядчика и иных лиц, в течение 24 часов с момента, когда возникновение аварии или несчастного случая либо угроза аварии или несчастного случая стали известны или должны были быть известны подрядчику.

9. Обеспечить устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков <1>, <2>, <3>.

10. Устранять за свой счет в срок, установленный органом государственного строительного надзора, нарушения, выявленные таким органом <1>, <2>.

11. Устранять за свой счет выявленные в ходе приемки выполненных работ и (или) обнаруженные в пределах предусмотренных контрактом гарантийных сроков на результат работ недостатки (дефекты) работ, возникшие вследствие невыполнения и (или) ненадлежащего выполнения работ подрядчиком и (или) третьими лицами, привлеченными им для выполнения работ, а в случае, если указанные недостатки (дефекты) причинили убытки заказчику и (или) третьим лицам, возместить убытки в полном объеме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

12. Не позднее 10-го рабочего дня со дня завершения работ освободить строительную площадку от временных строений и сооружений, строительной техники, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления - от строительного мусора и иных отходов.

13. При расторжении контракта до завершения работ передать заказчику исполнительную документацию, ведение которой осуществляется подрядчиком в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности, а также другие документы, полученные (составленные) подрядчиком в ходе исполнения обязательств по контракту, в течение 10 дней со

дня получения от заказчика направленного в порядке, предусмотренном контрактом для направления уведомлений, требования о передаче указанных документов заказчику <1>, <2>.

II. Условия о правах подрядчика

14. Обращаться к заказчику в порядке, предусмотренном контрактом для направления уведомлений, с уведомлениями, обращениями, требованиями, предложениями и иными сообщениями, связанными с исполнением обязательств сторон по контракту.

15. Требовать от заказчика надлежащего и своевременного выполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

16. В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

III. Условия об обязанностях заказчика

17. Со дня заключения контракта осуществлять содействие подрядчику в исполнении им своих обязательств по контракту, а также осуществлять действия, позволяющие подрядчику приступить к выполнению работ и своевременно выполнить работы, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление таких действий возложено на заказчика.

18. В течение _____ дней со дня, следующего за днем заключения контракта, передать подрядчику по акту приема-передачи строительную площадку, а также документы, которые определены приложением к контракту, являющимся его неотъемлемой частью, а в случае получения мотивированного отказа подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи осуществить одно из следующих действий:

в течение _____ дней со дня, следующего за днем получения мотивированного отказа подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи, устранить замечания, указанные в таком мотивированном отказе, и повторно передать подрядчику по акту приема-передачи строительную площадку, а также документы, которые определены приложением к контракту, являющимся его неотъемлемой частью;

согласовать с подрядчиком новый срок передачи таких строительной площадки и документов (в случае, если в установленный контрактом срок невозможно устранить замечания, указанные в мотивированном отказе подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи);

направить подрядчику требование о приемке по акту приема-передачи строительной площадки, а также документов, которые определены приложением к контракту, являющимся его неотъемлемой частью, с указанием причин отказа заказчика от устранения замечаний, указанных в мотивированном отказе подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи.

19. Обеспечить доступ персонала подрядчика на строительную площадку.

20. Отправлять подрядчику в сроки и порядке, которые определены контрактом, ответы на уведомления, обращения, требования, предложения и иные сообщения, связанные с исполнением обязательств сторон по контракту. Уведомления, обращения, требования, предложения и иные сообщения подрядчика с описанием возникшей при исполнении контракта проблемы и (или) предложением по ее решению, но не связанные с изменением существенных условий контракта либо урегулированием споров, рассматриваются заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня их поступления, если иной срок не установлен контрактом.

21. В сроки и порядке, которые предусмотрены контрактом, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненные работы (их результат), а при обнаружении отступлений от контракта, в том числе ухудшающих результат работ, или иных недостатков в работах немедленно заявить об этом подрядчику.

22. Проводить самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций экспертизу представленного подрядчиком результата выполненных работ в части его соответствия условиям контракта.

23. В случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства), а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, направлять подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

24. В случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, списывать суммы неустоек (штрафов, пеней), начисленных подрядчику, но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

IV. Условия о правах заказчика

25. Требовать от подрядчика надлежащего и своевременного выполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

V. Условия о гарантии качества <6>

26. Гарантия качества результата работ, предусмотренного контрактом, распространяется на все, составляющее результат работ.

27. Гарантийный срок на результат работ устанавливается со дня приемки заказчиком результата работ, а в случае досрочного расторжения контракта - со дня, с которого контракт в соответствии с законодательством Российской Федерации считается расторгнутым <7>.

28. В случае если производителями или поставщиками материалов, конструкций, изделий или оборудования, подлежащих передаче заказчику после завершения работ, установлены гарантийные сроки на такие материалы, конструкции, изделия или оборудование, большие по сравнению с гарантийным сроком, установленным контрактом, к соответствующим материалам, конструкциям, изделиям и оборудованию применяются гарантийные сроки, предусмотренные производителями или поставщиками. Подрядчик обязуется передать заказчику все документы, подтверждающие гарантии качества и гарантийные сроки, предусмотренные указанными поставщиками или производителями.

29. Устранение недостатков (дефектов) результата работ, выявленных в течение гарантийного срока, осуществляется силами подрядчика и за его счет.

30. Если в течение гарантийного срока, установленного контрактом, будут обнаружены недостатки (дефекты) результата работ, заказчик уведомляет об этом подрядчика в порядке, предусмотренном контрактом для направления уведомлений.

31. Не позднее 10-го дня со дня получения подрядчиком уведомления о выявленных недостатках (дефектах) результата работ стороны составляют акт о выявленных недостатках

(дефектах) результата работ с указанием таких недостатков (дефектов), причин их возникновения, порядка и сроков их устранения и подписывают указанный акт в порядке, установленном контрактом.

32. В случае уклонения подрядчика от составления и (или) подписания акта о выявленных недостатках (дефектах) результата работ заказчик вправе в срок, установленный контрактом для составления такого акта, составить его без участия подрядчика, подписать со своей стороны и направить указанный акт подрядчику в порядке, установленном контрактом для направления уведомлений. В указанном случае акт о выявленных недостатках (дефектах) результата работ считается составленным и подписанным сторонами контракта надлежащим образом.

33. Если иной срок не будет согласован сторонами контракта дополнительно, подрядчик обязуется устранить выявленные недостатки (дефекты) результата работ в течение 30 дней со дня подписания акта о выявленных недостатках (дефектах) результата работ или получения подрядчиком акта о выявленных недостатках (дефектах) результата работ, составленного без участия подрядчика и подписанного со стороны заказчика (в случае уклонения подрядчика от составления и (или) подписания акта о выявленных недостатках (дефектах) результата работ).

34. В случае отказа подрядчика от устранения выявленных недостатков (дефектов) результата работ или в случае неустранения недостатков (дефектов) результата работ в установленный контрактом или иной согласованный сторонами контракта срок заказчик вправе привлечь третьих лиц для устранения таких недостатков (дефектов) результата работ и потребовать от подрядчика возмещения расходов на устранение недостатков (дефектов) результата работ.

35. Течение гарантийного срока прерывается на все время, на протяжении которого результат работ не мог эксплуатироваться вследствие недостатков (дефектов) результата работ, допущенных подрядчиком.

VI. Условия о цене контракта

36. Цена контракта составляет _____ рублей _____ копеек с учетом налога на добавленную стоимость по налоговой ставке _____ процентов, а в случае если контракт заключается с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиками налога на добавленную стоимость, цена контракта налогом на добавленную стоимость не облагается.

37. Сумма, подлежащая уплате заказчиком подрядчику, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

VII. Условия об изменении, расторжении контракта

38. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

39. Подрядчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было

предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

40. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

41. В случае принятия одной из сторон контракта решения об одностороннем отказе от исполнения контракта расторжение контракта после принятия такого решения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

42. Если одной из сторон контракта по основаниям, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предлагается изменить существенные условия контракта, такая сторона контракта вправе направить в письменной форме другой стороне контракта предложение об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также проект соглашения об изменении условий контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени стороны контракта.

43. Сторона контракта, получившая предложение об изменении существенных условий контракта, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем получения предложения об изменении существенных условий контракта, по результатам рассмотрения такого предложения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, контрактом, направляет другой стороне контракта подписанное соглашение об изменении условий контракта либо в письменной форме отказ об изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа.

VIII. Условия о приемке и оплате выполненных работ

44. Приемка выполненных работ, в том числе отдельных этапов работ, осуществляется на основании документов о приемке работ, подтверждающих их выполнение в соответствии с условиями контракта.

45. При приемке выполненных работ не осуществляется сопоставление технологии производства фактически выполненных работ технологиям, принятым при разработке сметных нормативов, а также не выделяется стоимость учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций) и затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика. Также при приемке выполненных работ не требуется обоснование размера понесенных подрядчиком расходов на выполнение указанных работ и затрат, учтенных и не подлежащих выделению в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта <1>, <2>.

46. При наличии необходимых средств в связи с перераспределением объемов финансирования с последующих периодов на более ранние периоды заказчик по согласованию с подрядчиком в соответствии с дополнительным соглашением о перераспределении объемов

финансирования к контракту принимает досрочно выполненные подрядчиком работы и оплачивает их в соответствии с условиями контракта и графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии такого графика).

IX. Условия о сроке выполненных работ и сроке действия контракта

47. Работы по контракту выполняются непрерывно. Заказчик и подрядчик, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, контрактом, не вправе приостанавливать выполнение работ.

48. Контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

X. Условия об ответственности сторон

49. Заказчик и подрядчик несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

50. В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

51. В случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

52. Требования сторон об уплате неустоек (штрафов, пеней) направляются в порядке, который предусмотрен контрактом для направления уведомлений.

53. Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

XI. Порядок урегулирования разногласий

54. При исполнении своих обязательств по контракту стороны должны действовать добросовестно и разумно. При исполнении контракта ни одна из сторон не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

55. При возникновении любых противоречий, претензий и разногласий, а также споров, связанных с исполнением контракта (далее - разногласия), стороны предпринимают усилия для урегулирования разногласий путем переговоров и оформляют результаты таких переговоров с учетом положений контракта.

56. Все неурегулированные разногласия разрешаются сторонами в судебном порядке.

XII. Условия о порядке направления уведомлений

57. Уведомления (в том числе обращения, сообщения, предложения, требования) сторон, связанные с исполнением, изменением, расторжением контракта, за исключением случаев,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, контрактом, передаются лицу, имеющему право действовать от имени стороны контракта, лично под расписку или направляются стороне контракта по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу стороны контракта, указанному в контракте.

Датой получения уведомления, указанного в [абзаце первом](#) настоящего пункта, считается:

дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени стороны контракта, в расписке о получении уведомления (в случае передачи такого уведомления лицу, имеющему право действовать от имени стороны контракта, лично под расписку);

дата получения стороной контракта, направившей уведомление, подтверждения о вручении стороне контракта, в адрес которой направлено уведомление, заказного письма либо дата получения стороной контракта, направившей уведомление, информации об отсутствии стороны контракта, в адрес которой направлено уведомление, по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления уведомления заказным письмом).

58. Обмен документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением подрядчиком или заказчиком условий контракта осуществляется в порядке, который предусмотрен контрактом, за исключением случаев, при которых законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлен иной порядок обмена такими документами.

<1> Данное положение (условие) включается в контракт на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

<2> Данное положение (условие) включается в контракт на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства.

<3> Данное положение (условие) включается в контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

<4> Данное положение (условие) включается в контракт на выполнение работ по сносу объекта капитального строительства.

<5> В случае отсутствия знака сноски положение (условие) включается в контракт на выполнение каждого из видов работ, предусмотренных настоящими типовыми условиями.

<6> Данный раздел включается в контракт, если требования к гарантии качества результата работ установлены заказчиком при описании объекта закупки.

<7> Гарантийный срок на результат работ не может быть менее 5 лет, при этом в контракте на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений гарантийные сроки на результат работ устанавливаются в соответствии с [приложением](#) к настоящим типовым условиям.

Приложение
к типовым условиям контрактов

на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства

**ГАРАНТИЙНЫЕ СРОКИ,
ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ В КОНТРАКТАХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ, ИСКУССТВЕННЫХ ДОРОЖНЫХ СООРУЖЕНИЙ**

В контрактах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений предусматриваются следующие гарантийные сроки:

а) гарантийный срок, принимаемый для земляного полотна автомобильной дороги и слоев основания дорожной одежды автомобильной дороги при строительстве, реконструкции, составляет 8 лет;

б) гарантийный срок, принимаемый для земляного полотна автомобильной дороги и слоев основания дорожной одежды автомобильной дороги при капитальном ремонте, составляет 6 лет;

в) гарантийный срок для обочины (ее частей) автомобильной дороги, укрепленной материалом по типу проезжей части, принимается равным гарантийному сроку покрытия верхнего слоя дорожной одежды. В иных случаях гарантийный срок для обочины (ее частей) автомобильной дороги не регламентируется;

г) гарантийный срок для покрытия из цементобетона при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте дорожной одежды автомобильной дороги составляет 8 лет;

д) гарантийный срок для нижнего слоя дорожного покрытия составляет 5 лет;

е) гарантийные сроки для верхнего слоя покрытия автомобильной дороги и слоев износа из асфальтобетона при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте дорожной одежды автомобильной дороги, устанавливаемые в зависимости от прогнозируемой интенсивности движения транспортного потока по полосе движения, представлены в таблице 1;

Таблица 1

Прогнозируемая интенсивность движения транспортного потока по полосе движения, автомобилей в сутки	Гарантийный срок для верхнего слоя покрытия из асфальтобетона, лет
Менее 1000	8
1000 - 2500	7
2500 - 5000	6
5000 - 10000	5
10000 - 20000	4
Более 20000	2

ж) гарантийные сроки для поверхностных обработок дорожного полотна, а также для его защитных слоев и слоев износа из литых эмульсионно-минеральных смесей представлены в таблице 2;

Таблица 2

Конструктивный элемент	Гарантийный срок, устанавливаемый в зависимости от прогнозируемой интенсивности движения транспортного потока по полосе движения, автомобилей в сутки	
	менее 2500	более 2500
Однослойная поверхностная обработка дорожного полотна с однократным распределением щебня	1,5 года	1 год
Однослойная поверхностная обработка дорожного полотна с двойной россыпью щебня	2 года	1 год
Двухслойная поверхностная обработка дорожного полотна	2 года	1 год
Слои износа дорожного полотна и его защитные слои	2 года	1 год

з) гарантийные сроки на дорожные знаки:

для знаков без применения световозвращающих материалов - 2 года;

для знаков с применением световозвращающего материала I класса - 5 лет;

для знаков с применением световозвращающего материала II и III класса - 10 лет;

и) гарантийные сроки на дорожную разметку не должны быть менее функциональной долговечности разметки:

функциональная долговечность постоянной горизонтальной разметки, выполненной термопластиками, холодными пластиками толщиной нанесения 1,5 мм и более, штучными формами и полимерными лентами, - 1 год;

функциональная долговечность постоянной горизонтальной разметки, выполненной термопластиками, холодными пластиками толщиной нанесения менее 1,5 мм, - 6 месяцев;

функциональная долговечность постоянной горизонтальной разметки, выполненной красками (эмалями), - 3 месяца;

функциональная долговечность временной горизонтальной разметки - до окончания событий, потребовавших ее нанесения;

к) гарантийный срок на барьерное ограждение (металлическое, железобетонное) составляет 5 лет;

л) гарантийный срок на сигнальные столбики составляет 2 года;

м) гарантийные сроки на искусственные дорожные сооружения представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование искусственного дорожного сооружения	Гарантийный срок на искусственное дорожное сооружение
Мосты, путепроводы, тоннели, эстакады	8 лет
Водопрпускные трубы	6 лет
Регуляционные сооружения (тип сооружения)	6 лет

Зарегистрировано в Минюсте России 31 мая 2023 г. N 73652

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРИКАЗ
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СОСТАВА И ПОРЯДКА
ВЕДЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ,
РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМ РЕМОНТЕ ОБЪЕКТОВ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

В соответствии с [частью 1.5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#), [абзацем вторым подпункта "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. N 2161 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"](#) приказываю:

1. Утвердить:

а) [состав](#) исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства согласно приложению N 1 к настоящему приказу;

б) [порядок](#) ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства согласно приложению N 2 к настоящему приказу.

2. Отменить [приказ](#) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 ноября 2022 г. N 1015/пр "Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2022 г., регистрационный N 71883).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 1 сентября 2029 г.

Министр
И.Э.ФАЙЗУЛЛИН

Приложение N 1
к приказу Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

**СОСТАВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ,
РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМ РЕМОНТЕ ОБЪЕКТОВ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

1. Акт освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального строительства (рекомендуемый образец приведен в [приложении N 1](#) к настоящему составу).

2. Акты разбивки осей объекта капитального строительства на местности (рекомендуемый образец приведен в [приложении N 2](#) к настоящему составу).

3. Акты освидетельствования скрытых работ (рекомендуемый образец приведен в [приложении N 3](#) к настоящему составу).

4. Акты освидетельствования строительных конструкций, устранение недостатков в которых невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения (ответственных конструкций) (рекомендуемый образец приведен в [приложении N 4](#) к настоящему составу).

5. Акты освидетельствования участков сетей инженерно-технического обеспечения (рекомендуемый образец приведен в [приложении N 5](#) к настоящему составу).

6. Замечания застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, привлекаемых ими для проведения строительного контроля лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, о недостатках выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, предусмотренные [частью 7 статьи 53](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

7. Комплект рабочих чертежей с подписями о соответствии выполненных в натуре работ этим чертежам или о внесенных в них по согласованию с проектной организацией изменениях, сделанных лицами, ответственными за производство строительного монтажа работ на основании распорядительного документа (приказа), подтверждающего полномочия лица.

8. Исполнительные геодезические схемы (чертежи), выполненные на основании рабочей документации, фиксирующие фактическое местоположение законченных конструктивных элементов, частей зданий и сооружений и участков сетей инженерно-технического обеспечения.

9. Исполнительные схемы (чертежи) результатов работ и профили участков сетей инженерно-технического обеспечения, отражающие выполненные отступления от проектной документации и согласованные с лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

10. Акты испытания технических устройств и опробования систем инженерно-технического обеспечения.

11. Результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля.

12. Документы, подтверждающие проведение контроля качества и входного контроля применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования.

13. Общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Приложение N 1
к составу исполнительной документации
при строительстве, реконструкции,
капитальном ремонте объектов
капитального строительства,
утвержденному приказом Министерства
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

Рекомендуемый образец

Объект капитального строительства

(наименование объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, почтовый или строительный адрес объекта капитального строительства)

Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или региональный оператор

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства не требуется);

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные, адрес места жительства, телефон или факс - для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями)
Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется)
Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования не требуется)

АКТ

освидетельствования геодезической разбивочной основы
объекта капитального строительства

№ _____

"__" _____ 20__ г.
(дата составления акта)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком),

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя (в случае осуществления строительного контроля на основании договора

с застройщиком или техническим заказчиком)
Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию,
капитальный ремонт

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного
документа, подтверждающего полномочия)
Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию,
капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер
в национальном реестре специалистов в области строительства
(за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых
организациях в области строительства, реконструкции, капитального
ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)
Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в
случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной
документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной
документации согласно **части 2 статьи 53** Градостроительного кодекса
Российской Федерации)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного
документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН,
адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)
Представитель лица, выполнившего работы по созданию геодезической
разбивочной основы (в случае выполнения работ по созданию геодезической
разбивочной основы по договору, заключенному с иными лицами)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного
документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН,
адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)
рассмотрели представленную документацию на геодезическую разбивочную основу
для строительства, реконструкции, капитального ремонта

(наименование объекта капитального строительства)
и произвели осмотр закрепленных на местности знаков этой основы.
Предъявленные к освидетельствованию знаки геодезической разбивочной основы
для строительства, реконструкции, капитального ремонта, их координаты,
отметки, места установки и способы закрепления соответствуют требованиям
проектной документации, а также техническим регламентам, иным нормативным
правовым актам

(номер, другие реквизиты чертежа,
наименование проектной документации, сведения о лицах, осуществляющих
подготовку раздела проектной

документации, наименования и структурные единицы технических
регламентов, иных нормативных правовых актов)
и выполнены с соблюдением заданной точности построений и измерений.
Дополнительные сведения _____

Акт составлен в _____ экземплярах (в случае заполнения акта на бумажном носителе) .

Приложения _____
(чертежи, схемы, ведомости)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(фамилия, инициалы) _____
(подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, инициалы) _____
(подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(фамилия, инициалы) _____
(подпись)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно [части 2 статьи 53](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации)

(фамилия, инициалы) _____
(подпись)

Представитель лица, выполнившего работы по созданию геодезической разбивочной основы (в случае выполнения работ по созданию геодезической разбивочной основы по договору, заключенному с иными лицами)

(фамилия, инициалы) _____
(подпись)

Приложение N 2
к составу исполнительной документации
при строительстве, реконструкции,
капитальном ремонте объектов
капитального строительства,
утвержденному приказом Министерства
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

Рекомендуемый образец

Объект капитального строительства

(наименование объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, почтовый или строительный адрес объекта капитального строительства)
Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или региональный оператор

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется);

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные, адрес места жительства, телефон или факс - для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями)

Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется)

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования не требуется)

АКТ

разбивки осей объекта капитального строительства на местности

№ _____

"__" _____ 20__ г.
(дата составления акта)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком),

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно [части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#))

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)

Представитель лица, выполнившего работы по разбивке осей объекта капитального строительства на местности (в случае выполнения работ по разбивке осей объекта капитального строительства на местности по договору, заключенному с иными лицами)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)

составили настоящий акт о том, что произведена в натуре разбивка осей

объекта капитального строительства _____

(наименование объекта капитального
строительства)

При этом установлено:

1. Разбивка произведена по данным _____

(номер, другие реквизиты чертежа, наименование проектной документации)

2. Закрепление осей произведено _____

3. Обозначение осей, нумерация и расположение точек соответствуют проектной документации.

Разбивка осей объекта капитального строительства на местности соответствует требованиям проектной документации, а также техническим регламентам, иным нормативным правовым актам

(номер, другие реквизиты чертежа, наименование проектной документации,

сведения о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной документации,

наименования и структурные единицы технических регламентов, иных
нормативных правовых актов)

и выполнена с соблюдением заданной точности построений и измерений.

Дополнительные сведения _____

Акт составлен в _____ экземплярах (в случае заполнения акта на бумажном носителе).

Приложения _____

(схема закрепления осей)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно **части 2 статьи 53** Градостроительного кодекса Российской Федерации)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, выполнившего работы по разбивке осей объекта капитального строительства на местности (в случае выполнения работ по разбивке осей объекта капитального строительства на местности по договору,

заключенному с иными лицами)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Приложение N 3
к составу исполнительной документации
при строительстве, реконструкции,
капитальном ремонте объектов
капитального строительства,
утвержденному приказом Министерства
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

Рекомендуемый образец

Объект капитального строительства

(наименование объекта капитального строительства в соответствии
с проектной документацией, почтовый или строительный адрес объекта
капитального строительства)

Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию
здания, сооружения, или региональный оператор

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического
лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой
организации, членом которой является указанное юридическое лицо
или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда
членство в саморегулируемых организациях в области строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства не требуется);

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные,
адрес места жительства, телефон или факс - для физических лиц,
не являющихся индивидуальными предпринимателями)

Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического
лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой
организации, членом которой является указанное юридическое лицо
или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда
членство в саморегулируемых организациях в области строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства не требуется)

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования не требуется)

АКТ

освидетельствования скрытых работ

№ _____ " " _____ 20__ г.
(дата составления акта)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком),

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной

документации согласно **части 2 статьи 53** Градостроительного кодекса Российской Федерации)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)

Представитель лица, выполнившего работы, подлежащие освидетельствованию (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)

произвели осмотр работ, выполненных

(полное и (или) сокращенное наименование или фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) лица, выполнившего работы, подлежащие освидетельствованию)

и составили настоящий акт о нижеследующем:

1. К освидетельствованию предъявлены следующие работы:

(наименование скрытых работ)

2. Работы выполнены по проектной документации

(номер, другие реквизиты чертежа, наименование проектной и (или) рабочей

документации, сведения о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и (или) рабочей документации)

3. При выполнении работ применены

(наименования строительных материалов

(изделий), реквизиты сертификатов и (или) других документов, подтверждающих их качество и безопасность, в случае если необходимо указывать более

5 документов, указывается ссылка на их реестр, который является неотъемлемой частью акта)

4. Предъявлены документы, подтверждающие соответствие работ предъявляемым к ним требованиям

(исполнительные схемы и чертежи, результаты экспертиз, обследований,

лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля)

5. Даты: начала работ "___" _____ 20__ г.

окончания работ "___" _____ 20__ г.

6. Работы выполнены в соответствии с

(наименования и структурные единицы технических регламентов,

иных нормативных правовых актов, разделы проектной
и (или) рабочей документации)

7. Разрешается производство последующих работ

(наименования работ, строительных конструкций, участков сетей
инженерно-технического обеспечения)

Дополнительные сведения _____

Акт составлен в _____ экземплярах (в случае заполнения акта на бумажном носителе).

Приложения _____

(исполнительные схемы и чертежи, результаты экспертиз,
обследований, лабораторных и иных испытаний)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно [части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#))

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, выполнившего работы, подлежащие освидетельствованию (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Приложение N 4
к составу исполнительной документации

при строительстве, реконструкции,
капитальном ремонте объектов
капитального строительства,
утвержденному приказом Министерства
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

Рекомендуемый образец

Объект капитального строительства

(наименование объекта капитального строительства в соответствии
с проектной документацией, почтовый или строительный адрес
объекта капитального строительства)
Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию
здания, сооружения, или региональный оператор

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,
полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического
лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой
организации, членом которой является указанное юридическое лицо
или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда
членство в саморегулируемых организациях в области строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства не требуется);

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные,
адрес места жительства, телефон или факс - для физических лиц,
не являющихся индивидуальными предпринимателями)
Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,
полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического
лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой
организации, членом которой является указанное юридическое лицо
или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев,
когда членство в саморегулируемых организациях в области
строительства, реконструкции, капитального ремонта
объектов капитального строительства не требуется)
Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,
полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического
лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой
организации, членом которой является указанное юридическое лицо
или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев,

когда членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования не требуется)

АКТ

освидетельствования строительных конструкций, устранение недостатков в которых невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций, и участков сетей инженерно-технического обеспечения (ответственных конструкций)

№ _____

" ____ " _____ 20__ г.
(дата составления акта)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком),

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно [части 2 статьи 53](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)
Представитель лица, выполнившего строительные конструкции, подлежащие освидетельствованию (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)
произвели осмотр строительных конструкций, выполненных

(полное и (или) сокращенное наименование или фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) лица (лиц), фактически выполнившего (выполнивших) строительные конструкции)

и составили настоящий акт о нижеследующем:

1. К освидетельствованию предъявлены следующие строительные конструкции:

(наименования и краткая характеристика строительных конструкций)

2. Строительные конструкции выполнены по проектной документации

(номер, другие реквизиты чертежа, наименование проектной и (или) рабочей

документации, сведения о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и (или) рабочей документации)

3. Освидетельствованы скрытые работы, которые оказывают влияние на безопасность строительных конструкций:

(указываются скрытые работы, даты и номера актов их освидетельствования)

4. При выполнении строительных конструкций применены:

(наименования материалов

(изделий), реквизиты сертификатов и (или) других документов, подтверждающих их качество и безопасность (в случае отсутствия информации в актах освидетельствования скрытых работ)

5. Предъявлены документы, подтверждающие соответствие строительных конструкций предъявляемым к ним требованиям, в том числе:

а) исполнительные геодезические схемы положения строительных конструкций

(наименование документа, дата, номер, другие реквизиты, в случае если необходимо указывать более 5 документов, указывается ссылка на их реестр, который является неотъемлемой частью акта)

б) результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля

(наименование документа, дата, номер, другие реквизиты, в случае если необходимо указывать более 5 документов, указывается ссылка на их реестр, который является неотъемлемой частью акта)

6. Проведены необходимые испытания и опробования

(наименование документа, дата, номер, другие реквизиты, в случае если необходимо указывать более 5 документов, указывается ссылка на их реестр, который является неотъемлемой частью акта)

7. Даты: начала работ "___" _____ 20__ г.;

окончания работ "___" _____ 20__ г.

8. Предъявленные строительные конструкции выполнены в соответствии с техническими регламентами, иными нормативными правовыми актами и проектной документацией

_____ (наименования и структурные единицы технических регламентов,

_____ иных нормативных правовых актов, разделы проектной и (или) рабочей документации)

9. На основании изложенного:

а) разрешается использование строительных конструкций по назначению (указываются необходимые пункты);

б) разрешается использование строительных конструкций по назначению с нагружением в размере _____% проектной нагрузки (указываются необходимые пункты);

в) разрешается полное нагружение при выполнении следующих условий (указываются необходимые пункты): _____;

г) разрешается производство последующих работ (указываются необходимые пункты): _____

_____ (наименования работ и строительных конструкций)

Дополнительные сведения _____

Акт составлен в _____ экземплярах (в случае заполнения акта на бумажном носителе).

Приложения _____

_____ (исполнительные схемы и чертежи, результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

_____ (фамилия, инициалы)

_____ (подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

_____ (фамилия, инициалы)

_____ (подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

_____ (фамилия, инициалы)

_____ (подпись)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно [части 2 статьи 53](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации)

_____ (фамилия, инициалы)

_____ (подпись)

Представитель лица, выполнившего строительные конструкции, подлежащие освидетельствованию (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Приложение N 5
к составу исполнительной документации
при строительстве, реконструкции,
капитальном ремонте объектов
капитального строительства,
утвержденному приказом Министерства
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

Рекомендуемый образец

Объект капитального строительства

(наименование объекта капитального строительства в соответствии
с проектной документацией, почтовый или строительный адрес
объекта капитального строительства)

Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию
здания, сооружения, или региональный оператор

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического
лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой
организации, членом которой является указанное юридическое лицо
или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда
членство в саморегулируемых организациях в области строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства не требуется);

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные,
адрес места жительства, телефон или факс - для физических лиц,
не являющихся индивидуальными предпринимателями)

Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места
жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического
лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой

организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется)

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН, адрес юридического лица в пределах его места нахождения, телефон или факс,

полное и (или) сокращенное наименование, ОГРН, ИНН саморегулируемой организации, членом которой является указанное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования не требуется)

АКТ
освидетельствования участков сетей
инженерно-технического обеспечения

№ _____ "___" _____ 20__ г.
(дата составления акта)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком),

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя (в случае осуществления строительного контроля на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, идентификационный номер в национальном реестре специалистов в области строительства (за исключением случаев, когда членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется),

реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)
Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно **части 2 статьи 53** Градостроительного кодекса Российской Федерации)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия,

с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)
Представители лица, выполнившего участки сетей инженерно-технического обеспечения (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего

полномочия, с указанием полного и (или) сокращенного наименования, ОГРН, ИНН, адреса юридического лица в пределах его места нахождения,

фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), адреса места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя)
Представитель организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами)

(должность (при наличии), фамилия, инициалы, реквизиты распорядительного документа, подтверждающего полномочия)

составили настоящий акт о нижеследующем:

1. К освидетельствованию предъявлены следующие участки сети инженерно-технического обеспечения:

(перечень и краткая характеристика участков сетей инженерно-технического обеспечения)

2. Участки сетей инженерно-технического обеспечения выполнены по проектной документации

(номер, другие реквизиты чертежа, наименование проектной и (или) рабочей

документации, сведения о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и (или) рабочей документации)

3. Технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения предоставлены

(номер и дата технических условий, кем выданы, срок действия технических условий, иные сведения)

4. Освидетельствованы скрытые работы, оказывающие влияние на безопасность участков сетей инженерно-технического обеспечения

(указываются скрытые работы, даты и номера актов их освидетельствования)

5. При выполнении участков сетей инженерно-технического обеспечения применены:

_____ (наименования материалов (изделий), реквизиты сертификатов

и (или) других документов, подтверждающих их качество и безопасность (в случае отсутствия информации в актах освидетельствования скрытых работ)
6. Предъявлены документы, подтверждающие соответствие участков сетей инженерно-технического обеспечения предъявляемым к ним требованиям, в том числе:

а) исполнительные геодезические схемы положения сетей инженерно-технического обеспечения _____ (наименование документа, дата, номер, другие реквизиты)

б) результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля _____

_____ (наименование документа, дата, номер, другие реквизиты, в случае если необходимо указывать более 5 документов, указывается ссылка на их реестр, который является неотъемлемой частью акта)

в) технические условия _____

_____ (наименование документа, дата, номер, другие реквизиты, в случае если необходимо указывать более 5 документов, указывается ссылка на их реестр, который является неотъемлемой частью акта)

7. Проведены необходимые испытания и опробования _____

_____ (наименования испытаний, номера и даты актов, в случае если необходимо указывать более 5 документов, указывается ссылка на их реестр, который является неотъемлемой частью акта)

8. Даты: начала работ "___" _____ 20__ г.;
окончания работ "___" _____ 20__ г.

9. Предъявленные участки сетей инженерно-технического обеспечения выполнены в соответствии с техническими условиями подключения, техническими регламентами, иными нормативными правовыми актами и проектной документацией _____

_____ (наименования и структурные единицы технических регламентов,

_____ иных нормативных правовых актов, разделы проектной и (или) рабочей документации)

Дополнительные сведения _____

Акт составлен в _____ экземплярах (в случае заполнения акта на бумажном носителе).

Приложения _____

_____ (исполнительные схемы и чертежи, результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний)

Представитель застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля _____

_____ (фамилия, инициалы)

_____ (подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт _____

_____ (фамилия, инициалы)

_____ (подпись)

Представитель лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно **части 2 статьи 53** Градостроительного кодекса Российской Федерации)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель лица, выполнившего участки сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащие освидетельствованию (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенных с иными лицами)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Представитель организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами)

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Приложение N 2
к приказу Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 16 мая 2023 г. N 344/пр

**ПОРЯДОК
ВЕДЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ,
РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМ РЕМОНТЕ ОБЪЕКТОВ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

1. Ведение исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (далее - исполнительная документация) по решению застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, регионального оператора осуществляется на бумажном носителе или в форме электронных документов без дублирования на бумажном носителе при условии выполнения требований, установленных **пунктами 4, 5 и 9** настоящего Порядка.

В случае ведения исполнительной документации на бумажном носителе количество экземпляров исполнительной документации должно соответствовать количеству лиц, подписывающих указанную документацию.

2. Застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, региональный оператор определяют и утверждают перечень исполнительной документации объекта капитального строительства в соответствии с составом исполнительной документации, установленным настоящим приказом.

Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), формирует и ведет исполнительную документацию в соответствии с перечнем, утвержденным застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором.

3. Исполнительная документация подписывается:

представителем застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора по вопросам строительного контроля;

представителем лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт;

представителем лица, осуществляющего строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, по вопросам строительного контроля;

представителем лица, осуществляющего подготовку проектной документации (в случае привлечения застройщиком лица, осуществляющего подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации согласно [части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#));

представителем лица, непосредственно выполнившим работы, исполнение которых отражается в исполнительной документации;

представителем организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (в случае выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами) (применительно к акту освидетельствования участков сетей инженерно-технического обеспечения, приведенному в [приложении N 5](#) к составу исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утвержденному настоящим приказом).

4. Исполнительная документация в форме электронных документов подписывается лицами, указанными в [пункте 3](#) настоящего Порядка, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в порядке, установленном [Правилами](#) создания и использования сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной

форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. N 2152, или усиленной квалифицированной электронной подписью.

Исполнительная документация в форме электронных документов формируется и представляется в виде файлов в формате xml (за исключением случая, установленного [пунктом 5](#) настоящего Порядка).

Схемы, подлежащие использованию для формирования документов в формате xml (далее - xml-схемы), размещаются на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть Интернет) и вводятся в действие по истечении трех месяцев со дня размещения.

После размещения на официальном сайте Министерства в сети Интернет новой xml-схемы для соответствующего документа в течение трех месяцев со дня введения ее в действие обеспечивается доступ к xml-схеме, прекратившей свое действие.

5. В случае если на официальном сайте Министерства в сети Интернет отсутствует xml-схема, подлежащая использованию для формирования исполнительной документации в форме электронных документов, исполнительная документация в форме электронных документов представляется в следующих форматах:

а) doc, docx, odt - для документов с текстовым содержанием, не включающим формулы;

б) pdf - для документов с текстовым содержанием, в том числе включающих формулы и (или) графические изображения, а также документов с графическим содержанием.

6. В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства исполнительная документация хранится лицом, осуществляющим строительство.

7. В случае если в соответствии с [частью 1 статьи 54](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор, и срок передачи исполнительной документации не предусмотрен договором о строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, исполнительная документация передается застройщику, техническому заказчику на постоянное хранение в соответствии с перечнем, указанным в [пункте 2](#) настоящего Порядка, в течение пяти рабочих дней с даты получения заключения о соответствии требованиям, указанным в [части 16 статьи 54](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В случае если ведение исполнительной документации на бумажном носителе установлено договором о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, исполнительная документация передается на постоянное хранение застройщику, техническому заказчику, лицу, ответственному за эксплуатацию здания, сооружения, региональному оператору по мере ее подписания и приемки работ и (или) итогов работ (при ведении исполнительной документации на бумажных носителях) в соответствии с перечнем, указанным в [пункте 2](#) настоящего Порядка, или иной срок, установленный договором, но не позднее срока, указанного в [абзаце первом](#) настоящего пункта (последнее - в случае, если в соответствии с [частью 1 статьи 54](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор).

8. Исполнительная документация хранится в течение всего срока эксплуатации объекта капитального строительства.

9. Исполнительная документация в форме электронных документов хранится с использованием информационных систем, предусматривающих резервное копирование таких документов и электронных подписей в составе их метаданных, восстановление исполнительной документации в форме электронных документов и их метаданных из резервных копий, а также протоколирование и сохранение сведений о предоставлении доступа и о других операциях с исполнительной документацией в форме электронных документов и метаданными, автоматизированное ведение электронных журналов учета точного времени и фактов размещения, изменения и удаления информации, содержания вносимых изменений.